



**Контрольно-счетная палата  
муниципального образования «Город Саратов»**

05.12.2023 № 528-03-29  
На № 548-02-01-25/1 от 15.11.2023

г. Саратов, ул. Первомайская, 76  
тел. (845-2) 27-99-91, факс: (845-2) 27-98-99  
E-mail: office@ksp-saratov.ru

**Председателю Саратовской  
городской Думы  
Овсянникову С.А.**

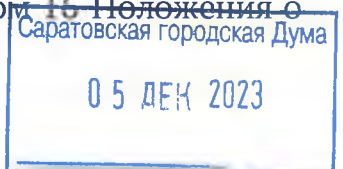
**Заключение  
на проект решения Саратовской городской Думы «О бюджете  
муниципального образования «Город Саратов» на 2024 год и плановый  
период 2025 и 2026 годов»**

Заключение контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Саратов» на проект решения Саратовской городской Думы «О бюджете муниципального образования «Город Саратов» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект бюджета муниципального образования «Город Саратов» на 2024-2026 годы, проект бюджета города) подготовлено в соответствии с нормами и положениями БК РФ (далее – БК РФ), решений Саратовской городской Думы от 27.03.2008 №26-271 «О Положении о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Саратов» (далее – Положение о бюджетном процессе) и от 26.04.2012 №13-154 «О контрольно-счетной палате муниципального образования «Город Саратов», Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета муниципального образования «Город Саратов» на очередной год и плановый период» (СФК-7), иных действующих правовых актов.

Проект бюджета муниципального образования «Город Саратов» на 2024-2026 годы внесен администрацией муниципального образования «Город Саратов» на рассмотрение в Саратовскую городскую Думу в срок, установленный статьей 185 БК РФ, пунктом 17 Положения о бюджетном процессе (не позднее 15 ноября текущего года), и поступил в контрольно-счетную палату муниципального образования «Город Саратов» 15 ноября 2023 года.

Согласно подпункту 1.1 части 1 статьи 2 Закона Саратовской области от 16.01.2008 № 3-ЗСО «О бюджетном процессе в Саратовской области», пункту 14 Положения о бюджетном процессе проект бюджета муниципального образования «Город Саратов» на 2024-2026 годы разработан сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.

Структура и содержание проекта бюджета города соответствуют требованиям, установленным статьей 184.1 БК РФ и пунктом 16 Положения о



Одновременно с проектом бюджета города представлены все документы и материалы, предусмотренные статьей 184.2 БК РФ и пунктом 18 Положения о бюджетном процессе.

В соответствии со статьей 172 БК РФ проект бюджета города основан на положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, документах, определяющих цели национального развития Российской Федерации и направлениях деятельности органов публичной власти по их достижению, Основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Саратов» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, показателях прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ).

В целях соблюдения принципа прозрачности (открытости), установленного статьей 36 БК РФ, проект бюджета города, внесенный на рассмотрение в Саратовскую городскую Думу, размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.saratovmer.ru](http://www.saratovmer.ru)).

В соответствии со статьей 28 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением о публичных слушаниях в муниципальном образовании «Город Саратов», утвержденным решением Саратовской городской Думы от 16.11.2005 №65-633, постановлением главы муниципального образования «Город Саратов» от 11.10.2023 №40 «О проведении публичных слушаний» 14.11.2023 года проведены публичные слушания по проекту бюджета муниципального образования «Город Саратов» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, по итогам которых рекомендовано внести проект бюджета города на рассмотрение в Саратовскую городскую Думу.

### **Показатели прогноза социально-экономического развития**

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов разработан в соответствии со статьей 173 БК РФ, постановлением администрации муниципального образования «Город Саратов» от 11.01.2017 №22 «Об утверждении Положения о порядке разработки, корректировки, общественного обсуждения, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов» на среднесрочный период».

Практически все показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, одобренные постановлением администрации муниципального образования «Город Саратов» от 13.11.2023 №5114, характеризуются постепенным ростом в 2024-2026 годах как к отчетным данным 2022 года, так и к ожидаемым данным 2023 года.

Вместе с тем, показатель объема валовой продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств в действующих ценах каждого года на 2024 год снижен по отношению к отчетным данным 2022 года (7 474,1 млн. руб. к 10 485,2 млн. руб.) и характеризуется постепенным ростом в 2023-2026 годах.

Показатель численности работающих на 2024 год снижен по отношению к отчетным данным 2022 года (310 457 чел. к 313 295 чел.) и характеризуется постепенным ростом в 2023-2026 годах.

Показатель численности детей до 18 лет характеризуется постепенным снижением в 2024-2026 годах по отношению к отчетным данным 2022 года и к ожидаемым данным 2023 года.

Согласно пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов исходные условия для разработки прогноза на местном уровне (сценарные условия, основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации), перечень прогнозируемых показателей устанавливаются министерством экономического развития Российской Федерации, министерством экономического развития Саратовской области и доводятся до органов местного самоуправления. Органы местного самоуправления на основе полученных из министерства экономического развития Саратовской области материалов разрабатывают прогноз социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов и в установленные сроки представляют их в министерство экономического развития Саратовской области для согласования. Прогнозирование осуществляется на основании единых параметров целевого варианта сценарных условий социально-экономического развития. В текущем году за основу разработки параметров прогноза социально-экономического развития на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов определен сценарий, условно названный «базовым».

В качестве исходных данных прогноза социально-экономического развития Российской Федерации в среднесрочной перспективе, доведенных министерством экономического развития Саратовской области в июне 2023 года при разработке прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов учтены следующие данные:

- курс рубля на конец 2023 года составит 76,8 руб. за долл. США, среднегодовой курс составит 76,5 руб. за доллар США (67,5 руб. в 2022 году);
- инфляция в конце 2023 года составит 5,3% к декабрю 2022 года;
- ВВП в 2023 году вырастет на 1,2%, драйвером роста станет внутренний спрос, в том числе в условиях реализации программ импортозамещения, а именно наращивания производства отечественных товаров и услуг, в отраслевом разрезе ожидается восстановительный рост обрабатывающей промышленности, а также сохранение высокого темпа роста строительства;
- прирост инвестиций в основной капитал в 2023 году составит 0,5% относительно высокой базы 2022 года, когда инвестиции увеличились на 4,6% во многом за счет расходов федерального бюджета на крупные инфраструктурные проекты;

- в 2023 году ожидается увеличение номинальных заработных плат на уровне 10,9%, что при низкой инфляции обеспечит реальный рост на 5,4%, рост реальных располагаемых доходов населения оценивается на уровне 3,4%, в том числе за счет социальных выплат населению, предпринимательских доходов;

- до конца текущего года ожидается сохранение стабильной ситуации на рынке труда (уровень безработицы составит 3,5%);

- постепенному восстановлению потребительского спроса будет способствовать рост денежных доходов населения и снижение нормы сбережений, в результате в 2023 году ожидается рост оборота розничной торговли на 5,3%, объема платных услуг населению на 3,5%.

В процессе разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в качестве источников первичной информации использованы данные Саратовстата, отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Саратовской области, Центра коммуникации по вопросам социальной защиты населения Саратовской области, Центра занятости населения города Саратова, министерства труда и социальной защиты Саратовской области, министерства образования Саратовской области, министерства экономического развития Саратовской области.

Каждый из показателей прогноза рассчитан исходя из заданных темпов роста экономики, предполагаемого уровня инфляции, сценарных условий, доведенных министерством экономического развития Саратовской области, полученных первичных данных предприятий и организаций.

Прогноз объема промышленной продукции по полному кругу предприятий сформирован с учетом тенденций развития основных видов экономической деятельности (добыча полезных ископаемых; обрабатывающие производства; обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха; водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений).

Прогноз показателей демографии и рынка труда во многом определяется демографическими тенденциями прошлых лет и текущего периода.

Согласно базовому варианту прогноза, который характеризует основные тенденции и параметры развития экономики города в условиях прогнозируемого изменения внешних и внутренних факторов при сохранении основных тенденций изменения эффективности использования ресурсов, параметры социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов» следующие:

- объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами – 346 340,1 млн. руб. в 2024 году, 373 687,8 млн. руб. в 2025 году и 401 156,7 млн. руб. в 2026 году (индекс промышленного производства в 2024 году составит 108,9% к 2023 году, в 2025 году – 107,9% к 2024 году, в 2026 году – 107,4% к 2025 году);

- объем валовой продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств в действующих ценах каждого года – 7 474,1 млн. руб. в 2024 году, 7 882,1 млн. руб. в 2025 году и 8 296,2 млн. руб. в 2026 году (индекс физического объема к предыдущему году в 2024 году составит 101,5%, в 2025 году – 101,5%, в 2026 году – 101,4%);

- доходы, уменьшенные на величину расходов в соответствии со статьей 346.5 Налогового кодекса Российской Федерации, сельскохозяйственных товаропроизводителей, перешедших на уплату единого сельскохозяйственного налога – 589,4 млн. руб. в 2024 году, 605,4 млн. руб. в 2025 году и 621,1 млн. руб. в 2026 году (индекс физического объема к предыдущему году в 2024 году составит 100,5%, в 2025 году – 102,7%, в 2026 году – 102,6%);

- среднегодовая численность работающих (без занятых индивидуальной трудовой деятельностью) в 2024 году составит 310,5 тыс. чел., в 2025 году – 311,9 тыс. чел., в 2026 году – 314,6 тыс. чел.;

- фонд оплаты труда работающих – 236 870,2 млн. руб. в 2024 году, 254 635,5 млн. руб. в 2025 году и 273 733,2 млн. руб. в 2026 году (темп роста фонда оплаты труда работающих к предыдущему году составит: в 2024 году – 108,4%, в 2025 году – 107,5%, в 2026 году – 107,5%);

- выплаты социального характера – 2 339,1 млн. руб. в 2024 году, 2 514,5 млн. руб. в 2025 году и 2 703,1 млн. руб. в 2026 году (индекс физического объема к предыдущему году в 2024 году составит 108,4%, в 2025 году – 107,5%, в 2026 году – 107,5%);

- численность физических лиц, получающих доход от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, который облагается налогом на доходы физических лиц прогнозируется в 2024-2026 годах на уровне ожидаемого итога 2022 года и составит 47,9 тыс. чел., чистый доход указанных физических лиц прогнозируется на уровне 7 471,9 млн. руб. в 2024 году, 7 763,4 млн. руб. в 2025 году и 8 058,4 млн. руб. в 2026 году (индекс физического объема к предыдущему году в 2024 году составит 104,9%, в 2025 году – 103,9%, в 2026 году – 103,8%);

- оборот розничной торговли – 295 534,4 млн. руб. в 2024 году, 319 029,3 млн. руб. в 2025 году и 344 806,9 млн. руб. в 2026 году (индекс физического объема к предыдущему году в 2024 году составит 103,5%, в 2025 году – 103,5%, в 2026 году – 103,6%);

- оборот общественного питания – 10 984,3 млн. руб. в 2024 году, 11 857,6 млн. руб. в 2025 году и 12 815,7 млн. руб. в 2026 году (индекс физического объема к предыдущему году в 2024 году составит 102,6%, в 2025 году – 103,5%, в 2026 году – 103,8%).

Прогноз на 2024 год численности детей до 18 лет составляет 151,5 тыс. чел., на 2025 год – 147,8 тыс. чел., на 2026 год – 143,8 тыс. чел.

Прогноз по среднемесячной заработной плате в 2024 году – до 63,6 тыс. руб. (увеличение по отношению к 2023 году на 7,9%), в 2025 году – до 68,0 тыс. руб. (увеличение по отношению к 2024 году на 7,0%). К 2026 году темп роста прогнозируется на уровне 106,6%, что позволит достигнуть уровня среднемесячной заработной платы в 72,5 тыс. руб.

## Общая характеристика проекта бюджета

В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Саратов» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов базовым принципом бюджетной и налоговой политики является обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета, решение текущих и перспективных задач наиболее эффективным способом. В этой связи будет продолжено применение мер, направленных на увеличение доходной базы, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях, оптимизацию расходов и совершенствование долговой политики.

В налоговой политике в целом приоритетом остается обеспечение стабильных налоговых условий для хозяйствующих субъектов, акцент сохранится на повышении эффективности стимулирующей функции налоговой системы и улучшении качества администрирования с сопутствующим повышением собираемости налогов. Бюджетная политика муниципального образования «Город Саратов» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в сфере расходов предполагает рациональное управление бюджетными ресурсами в целях безусловного исполнения установленных социально значимых обязательств, повышение результативности бюджетных расходов для достижения национальных целей.

К основным характеристикам бюджета относятся объемы доходов и расходов бюджета, дефицит (профицит) бюджета, а также иные показатели, установленные БК РФ и муниципальными правовыми актами.

Формирование налоговых и неналоговых доходов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов осуществлялось на основе показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов», согласованного с министерством экономического развития Саратовской области, а также предложений главных администраторов доходов бюджета муниципального образования «Город Саратов».

Прогнозные показатели по налоговым и неналоговым доходам бюджета муниципального образования «Город Саратов» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов рассчитаны по нормативам, установленным БК РФ, законодательством Саратовской области и прогнозируются в 2024 году в сумме 12 172,1 млн. руб., в 2025 году - в сумме 12 858,4 млн. руб., в 2026 году - в сумме 13 631,0 млн. руб.

Межбюджетные трансферты на 2024-2026 годы запланированы в соответствии с проектом Закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» к публичным слушаниям в сумме 11 190,6 млн. руб. на 2024 год, в сумме 10 505,8 млн. руб. на 2025 год, и в сумме 10 449,6 млн. руб. на 2026 год.

Расходная часть бюджета муниципального образования «Город Саратов» на 2024 год прогнозируется в сумме 23 764,9 млн. руб., на 2025 год - в сумме 23 364,2 млн. руб., на 2026 год - в сумме 24 080,6 млн. руб.

Сравнение основных характеристик бюджета муниципального образования «Город Саратов» 2023 года и проекта бюджета муниципального

образования «Город Саратов» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов представлено в приложении 1 к настоящему заключению.

### **Основные характеристики и структурные особенности доходной части бюджета**

Доходы бюджета муниципального образования «Город Саратов» (далее – бюджета города) сформированы на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов», основных направлений бюджетной и налоговой политики в соответствии со статьей 39 БК РФ, а именно в соответствии с действовавшим на момент составления проекта бюджета бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах, и соответствуют перечню, установленному статьями 41, 42, 46, 61.2 и 62 БК РФ.

В соответствии со статьей 184.2 БК РФ одновременно с проектом решения о бюджете представлен реестр источников доходов бюджета муниципального образования «Город Саратов» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (далее – Реестр источников доходов). В Реестре источников доходов приведена информация в отношении каждого источника дохода бюджета о прогнозе доходов бюджета на 2024-2026 годы, о кассовых поступлениях по состоянию на 01.11.2023 года и оценке исполнения 2023 года, о наименовании главного администратора (администратора) доходов бюджета в отношении каждого источника дохода бюджета. Данный реестр представлен по форме, утвержденной постановлением администрации муниципального образования «Город Саратов» от 10.06.2019 №1014 «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра источников доходов бюджета муниципального образования «Город Саратов».

Доходы бюджета города запланированы на 2024 год в сумме 23 362,7 млн. руб., или 102,7% к уровню бюджета 2023 года в первоначальной редакции и 67,9% к уровню бюджета 2023 года в редакции по состоянию на 30.10.2023 года. Доходы бюджета города на 2025 год запланированы в объеме 23 364,2 млн. руб. (100,0% к 2024 году), на 2026 год – в объеме 24 080,6 млн. руб. (103,1% к 2025 году).

В соответствии с проектом бюджета муниципального образования «Город Саратов» на 2024-2026 годы налоговые и неналоговые доходы в 2024 году прогнозируются в сумме 12 172,1 млн. руб., или 110,7% к уровню бюджета 2023 года в первоначальной редакции и 105,0% к уровню бюджета 2023 года в редакции по состоянию на 30.10.2023 года. В 2024 году налоговые доходы составят 11 321,4 млн. руб., или 111,1% к первоначальному бюджету 2023 года и 106,5% к бюджету 2023 года в редакции по состоянию на 30.10.2023 года, неналоговые доходы – 850,7 млн. руб., или 105,3% к первоначальному бюджету 2023 года и 88,4% к бюджету 2023 года в редакции по состоянию на 30.10.2023 года.

В 2025 году налоговые и неналоговые доходы запланированы в сумме 12 858,4 млн. руб. (105,6% к 2024 году), в том числе налоговые доходы составят 12 027,3 млн. руб., неналоговые доходы – 831,1 млн. руб.

В 2026 году налоговые и неналоговые доходы запланированы в сумме 13 631,0 млн. руб. (106,0% к 2025 году), в том числе налоговые доходы составят 12 815,5 млн. руб., неналоговые доходы – 815,6 млн. руб.

Увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета в 2024-2026 годах преимущественно будет обеспечено за счет увеличения поступлений по налогу на доходы физических лиц, которые возрастут в 2024 году по сравнению с бюджетом 2023 года в первоначальной редакции на 1 077,2 млн. руб. (на 15,3%), по сравнению с бюджетом 2023 года в редакции по состоянию на 30.10.2023 года - на 624,6 млн. руб. (на 8,3%) и составят 8 124,6 млн. руб. Удельный вес налога на доходы физических лиц в общем объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Город Саратов» на 2024 год составляет 66,7%. В 2025 году доходы по данному налоговому источнику запланированы в сумме 8 734,0 млн. руб. (107,5% к 2024 году), в 2026 году – в сумме 9 389,0 млн. руб. (107,5% к 2025 году).

Доходы от уплаты акцизов предусмотрены на 2024 год в сумме 97,5 млн. руб., или 112,4% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции и 99,3% к бюджету 2023 года в редакции по состоянию на 30.10.2023 года, на 2025 год – в сумме 99,6 млн. руб. (102,2% к 2024 году), на 2026 год – в сумме 134,3 млн. руб. (134,9% к 2025 году).

Прогнозные поступления по доходам от уплаты акцизов не учитывают увеличение с 01.01.2024 года дифференцированного норматива отчислений в бюджет муниципального образования «Город Саратов» с 1,2057% до 1,5887% в соответствии Законом Саратовской области от 02.10.2023 №110-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О дифференцированных нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований Саратовской области от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации». В соответствии с информацией, предоставленной в составе Основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Саратов» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, прогнозные показатели 2024-2026 годов по доходам от уплаты акцизов будут уточнены после предоставления информации главным администратором доходов – УФНС России по Саратовской области.

Налоги на совокупный доход прогнозируются на 2024 год в сумме 283,0 млн. руб., или 104,0% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции и 100,4% к бюджету 2023 года в редакции по состоянию на 30.10.2023 года, на 2025 год – в сумме 293,6 млн. руб. (103,7% к 2024 году), в 2026 году – в сумме 304,3 млн. руб. (103,7% к 2025 году).

Поступления по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения прогнозируются в 2024 году в сумме 247,6 млн. руб., или 104,7% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции и 103,6% к бюджету 2023 года в редакции от 30.10.2023 года. В 2025 году



доходы по данному налоговому источнику запланированы в сумме 257,2 млн. руб. (103,9% к 2024 году), в 2026 году – в сумме 267,0 млн. руб. (103,8% к 2025 году).

Поступления по единому сельскохозяйственному налогу прогнозируются на 2024 год в сумме 35,4 млн. руб., или 100,6% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции и 100,5% к бюджету 2023 года в редакции от 30.10.2023 года, на 2025 год – в сумме 36,4 млн. руб. (102,7% к 2024 году), в 2026 году – в сумме 37,3 млн. руб. (102,6% к 2025 году).

Планируемая сумма налога на имущество физических лиц составит в 2024 году 812,5 млн. руб., или 116,9% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции и 101,0% к бюджету 2023 года в редакции от 30.10.2023 года, в 2025 году – 821,0 млн. руб. (101,0% к 2024 году), в 2026 году – 830,0 млн. руб. (101,1% к 2025 году).

Решением Саратовской городской Думы от 23.11.2017 №26-193 «О налоге на имущество физических лиц» предоставлена льгота по уплате налога на имущество физических лиц физическим лицам, имеющим трех и более несовершеннолетних детей, в том числе усыновленных (удочеренных), а также совершеннолетних детей в возрасте до 23 лет, обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения, за исключением образовательных организаций, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, служба в органах внутренних дел, а также самим несовершеннолетним и совершеннолетним детям, указанным в пункте 4 указанного решения.

В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Саратов» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, исходя из представленной налоговым органом информации за 2022 год, количество физических лиц, воспользовавшихся льготами, составило 6,7 тыс. чел., сумма налога, не поступившая в бюджет города в связи с предоставлением льготы, составила 6,3 млн. руб.

Поступления по транспортному налогу предусмотрены на 2024 год в сумме 1 338,6 млн. руб., или 96,0% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции и 102,2% к бюджету 2023 года в редакции от 30.10.2023 года, в 2025 году – 1 401,5 млн. руб. (104,7% к 2024 году), в 2026 году – 1 467,4 млн. руб. (104,7% к 2025 году).

Земельный налог в 2024 году запланирован в сумме 435,7 млн. руб., что составляет 97,1% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции и 103,6% к бюджету 2023 года в редакции от 30.10.2023 года, в 2025 году – в сумме 442,0 млн. руб. (101,4% к 2024 году), в 2026 году – в сумме 448,4 млн. руб. (101,5% к 2025 году).

Решением Саратовской городской Думы от 27.10.2005 №63-615 «О земельном налоге» предоставлены льготы по уплате земельного налога для физических и юридических лиц.

В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Саратов» на 2024 год и на

плановый период 2025 и 2026 годов, исходя из представленной налоговым органом информации за 2022 год:

- количество хозяйствующих субъектов (юридических лиц), воспользовавшихся льготами, составило 51 ед., сумма налога, не поступившая в бюджет города в связи с предоставлением льготы юридическим лицам, составила 11,2 млн. руб.;

- количество физических лиц, воспользовавшихся льготами, составило 16,3 тыс. чел., сумма налога, не поступившая в бюджет города в связи с предоставлением льготы физическим лицам, составила 14,8 млн. руб.

В соответствии с решением Саратовской городской Думы от 31.03.2023 №32-349 «О внесении изменения в решение Саратовской городской Думы от 27.10.2005 года №63-615 «О земельном налоге» освобождены от уплаты налога учреждения, финансируемые за счет соответствующих бюджетов, осуществляющие охрану, защиту, воспроизводство лесов, в отношении земельных участков, используемых для указанных целей. Снижение доходов бюджета муниципального образования «Город Саратов» от поступлений земельного налога за налоговый период 2023 года (с учетом положений статьи 391 Налогового кодекса Российской Федерации) составит 28,3 млн. руб., в последующие налоговые периоды – 31,6 млн. руб.

В соответствии с решением Саратовской городской Думы от 27.10.2023 №42-411 «О внесении изменения в решение Саратовской городской Думы от 27.10.2005 №63-615 «О земельном налоге» освобождены от уплаты налога организации, включенные в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса, утвержденный Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, в налоговых периодах 2023-2024 годов. Льгота не применяется в отношении земельных участков, предназначенных для размещения объектов оздоровительного и рекреационного назначения, торговли, общественного питания и бытового обслуживания, ведения садоводства, а также отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения. Организации не должны быть признаны банкротами. Установление льготы приведет к сокращению доходной части бюджета муниципального образования «Город Саратов» в 2023 году - на 10,1 млн. руб., в 2024 году - на 10,4 млн. руб.

Поступления от государственной пошлины предусмотрены в 2024 году в сумме 229,5 млн. руб., или 97,9% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции и 102,9% к бюджету 2023 года в редакции от 30.10.2023 года, в 2025 году – 235,6 млн. руб. (102,6% к 2024 году), в 2026 году – 242,0 млн. руб. (102,7% к 2025 году). Согласно документам и материалам к проекту решения прогноз поступлений по данному источнику налоговых доходов предоставлен восемью главными администраторами (администраторами) доходов бюджета – УФНС России по Саратовской области, администрациями 6 районов муниципального образования «Город Саратов» и департаментом Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов».

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в целом планируются в 2024 году в сумме 634,6 млн. руб., или 102,5% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции и

97,5% к бюджету 2023 года в редакции от 30.10.2023 года, в 2025 году – в сумме 620,7 млн. руб. (97,8% к 2024 году), в 2026 году – в сумме 603,5 млн. руб. (97,2% к 2025 году).

Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, планируются на 2024-2026 годы в сумме 367,9 млн. руб. ежегодно, или 100,0% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции и 99,4% к бюджету 2023 года в редакции от 30.10.2023 года. Вместе с тем, фактическое исполнение по данному источнику неналоговых доходов составило: в 2020 году – 387,2 млн. руб., в 2021 году (с учетом исполнения по присоединенной территории Саратовского муниципального района Саратовской области) – 368,8 млн. руб., в 2022 году – 311,9 млн. руб., в 2023 году по состоянию на 01.11.2023 года – 291,6 млн. руб. Согласно документам и материалам к проекту решения прогноз поступлений по данному источнику налоговых доходов предоставлен двумя главными администраторами (администраторами) доходов бюджета – комитетом по управлению имуществом города Саратова и Комитетом по управлению имуществом Саратовской области.

В соответствии с пояснительной запиской к проекту решения при прогнозе поступлений по вышеуказанному источнику неналоговых доходов учитывались в числе прочего прогнозируемые поступления в бюджет от арендной платы в виде неисполненных обязательств – задолженности арендаторов земельных участков в сумме 141,8 млн. руб. Согласно форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на 01.10.2023 года, предоставленной в составе отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов» за 9 месяцев 2023 года бюджетная дебиторская задолженность по данному источнику неналоговых доходов составила 246,0 млн. руб., сократившись с начала года на 11,8 млн. руб., бюджетная кредиторская задолженность – 97,6 млн. руб., сократившись с начала года на 6,2 млн. руб.

Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов (за исключением земельных участков муниципальных и автономных учреждений), прогнозируются на 2024-2026 годы в сумме 30,8 млн. руб. в год, или 92,1% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции и 74,3% к бюджету 2023 года в редакции от 30.10.2023 года. При этом фактическое исполнение по данному источнику неналоговых доходов составило: в 2020 году – 25,5 млн. руб., в 2021 году (с учетом исполнения по присоединенной территории Саратовского муниципального района Саратовской области) – 42,8 млн. руб., в 2022 году – 60,7 млн. руб., в 2023 году по состоянию на 01.11.2023 года – 41,9 млн. руб.

В соответствии с пояснительной запиской к проекту решения при прогнозе поступлений по вышеуказанному источнику неналоговых доходов учитывались в числе прочего прогнозируемые поступления в бюджет от арендной платы в виде неисполненных обязательств – задолженности

арендаторов земельных участков в сумме 13,2 млн. руб. Согласно данным отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов» за 9 месяцев 2023 года (форма 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности») по состоянию на 01.10.2023 года дебиторская задолженность по доходам, получаемым в виде арендной платы, а также средствам от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений), составила 31,4 млн. руб., увеличившись с начала года на 5,1 млн. руб., кредиторская задолженность – 11,0 млн. руб., сократившись с начала года на 4,2 млн. руб.

Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов, планируются на 2024-2026 годы в сумме 96,7 млн. руб. ежегодно, или 99,9% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции и к бюджету 2023 года в редакции от 30.10.2023 года. Необходимо отметить, что в соответствии с решением Саратовской городской Думы от 24.11.2023 №43-419 арендная плата за муниципальное имущество, переданное в аренду АО «СПГЭС», составит в 2024 году 83,4 млн. руб., в то время как в соответствии с пояснительной запиской к проекту решения при прогнозе поступлений по данному источнику неналоговых доходов учтен годовой размер арендной платы за указанное имущество в сумме 72,9 млн. руб.

Доходы от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий запланированы на 2024 год в сумме 10,5 млн. руб., или 97,2% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции и 76,3% к бюджету 2023 года в редакции от 30.10.2023 года, на 2025 год – в сумме 1,8 млн. руб. (16,9% к 2024 году), на 2026 год – 0,05 млн. руб. (2,8% к 2025 году).

Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (плата за наем муниципальных жилых помещений), запланированы на 2024 год в сумме 85,3 млн. руб., или 123,9% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции и 106,7% к бюджету 2023 года в редакции от 30.10.2023 года, на 2025 год – в сумме 79,7 млн. руб. (93,4% к 2024 году), на 2026 год – 74,4 млн. руб. (93,4% к 2025 году). Необходимо отметить, что согласно пояснительной записке к проекту решения при прогнозе поступлений по плате за наем на 2024 год учтена сумма прогнозируемого погашения задолженности в сумме 14,3 млн. руб., что составляет только 21,5% от объема дебиторской задолженности по данному источнику по состоянию на 01.10.2023 года и свидетельствует о низком качестве организации администраторами доходов деятельности по взысканию задолженности за наем с нанимателей жилых помещений.

Плата, поступившая в рамках договора за предоставление права на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта, установку и эксплуатацию рекламных конструкций на землях или земельных участках, находящихся в собственности городских округов, и на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, планируется на 2024 год в сумме 43,4 млн. руб., или 105,4% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции и 89,4% к бюджету 2023 года в редакции от

30.10.2023 года, на 2025 год – в сумме 43,8 млн. руб. (100,9% к 2024 году), на 2026 год – в сумме 33,5 млн. руб. (76,5% к 2025 году).

При этом согласно пояснительной записке к проекту решения доходы от продажи права на размещение рекламных конструкций планируются на 2024 год в сумме 32,4 млн. руб., или 98,2% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции и 86,6% к бюджету 2023 года в редакции от 30.10.2023 года, на 2025 год в сумме 32,8 млн. руб. (101,2% к 2024 году), на 2026 год в сумме 22,5 млн. руб. (68,6% к 2025 году).

Доходы от платы за право на размещение нестационарного торгового объекта предусмотрены в сумме 11,0 млн. руб. ежегодно в 2024-2026 годах, или 134,2% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции и 98,5% к бюджету 2023 года в уточненной по состоянию на 30.10.2023 года редакции.

Платежи при пользовании природными ресурсами планируются на 2024-2026 год в сумме 18,1 млн. руб. ежегодно, или 133,0% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции и бюджету 2023 года в редакции от 30.10.2023 года.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства прогнозируются на 2024 год в сумме 91,5 млн. руб., или 101,5% к уровню бюджета 2023 года в первоначальной редакции и 70,0% к бюджету 2023 года в редакции от 30.10.2023 года, на 2025 год – в сумме 92,5 млн. руб. (101,1% к 2024 году), на 2026 год – в сумме 93,7 млн. руб. (102,2% к 2025 году) на основании предложений департамента Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов», комитета по образованию администрации муниципального образования «Город Саратов», комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов», администраций Октябрьского и Ленинского районов муниципального образования «Город Саратов».

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов запланированы на 2024 год в сумме 68,9 млн. руб., или 119,2% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции и 53,9% к бюджету 2023 года в редакции от 30.10.2023 года, на 2025 год – в сумме 67,0 млн. руб. (97,3% к 2024 году), на 2026 год – в сумме 65,6 млн. руб. (97,8% к 2025 году).

Доходы от реализации муниципального имущества, находящегося в собственности городских округов, в части реализации основных средств по указанному имуществу планируются на 2024 год в сумме 6,1 млн. руб., или 108,2% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции и 41,6% к бюджету 2023 года в редакции от 30.10.2023 года, на 2025 год - в сумме 4,2 млн. руб. (69,4% к 2024 году), на 2026 год – в сумме 2,8 млн. руб. (65,8% к 2025 году).

Согласно пояснительной записке к проекту решения, начиная с 2023 года, доходы от реализации муниципального имущества, находящегося в собственности городских округов, в части реализации основных средств, не включают в себя доходы от приватизации имущества казны, которые учитываются отдельно по коду дохода 1 14 13040 04 0000 410.

В проекте бюджета города доходы от приватизации имущества казны по коду дохода 1 14 13040 04 0000 410 на 2024-2026 годы не предусмотрены. Фактическое исполнение по указанным неналоговым доходам в 2023 году по состоянию на 01.11.2023 года составило 53,7 млн. руб. В соответствии с

утвержденной комитетом по управлению имуществом методикой прогнозирования, расчет прогнозируемых доходов от приватизации имущества осуществляется методом прямого расчета в соответствии с прогнозным планом (программой) приватизации муниципального имущества. Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества муниципального образования «Город Саратов» на 2024 год утвержден решением Саратовской городской Думы от 24.11.2023 №43-420 и включает в себя один объект - нежилое помещение, расположенное на ул. Алексеевской, общей площадью 34,4 кв. м с прогнозной ценой продажи 0,4 млн. руб., в связи с чем необходимо включение прогнозных показателей на 2024 год по коду дохода 1 14 13040 04 0000 410 в проект бюджета города в соответствии с принятым вышеуказанным решением Саратовской городской Думы.

Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, прогнозируются на 2024-2026 годы в сумме 58,2 млн. руб. ежегодно, или 130,5% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции и 124,3% к бюджету 2023 года в редакции от 30.10.2023 года, доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности городских округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) - в сумме 0,6 млн. руб. ежегодно, или 42,8% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции и 6,6% к бюджету 2023 года в редакции от 30.10.2023 года, плата за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов - в сумме 4,1 млн. руб. ежегодно, или 122,5% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции и в редакции от 30.10.2023 года.

Необходимо отметить, что расчет прогнозных показателей доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов и доходов от продажи земельных участков, находящихся в собственности городских округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) на 2024 год произведен комитетом по управлению имуществом города Саратова, являющимся главным администратором доходов по указанным источникам, согласно утвержденной им методике прогнозирования доходов методом усреднения, учитывающим динамику поступления годового объема доходов за последние три года. Вместе с тем, данные расчеты не учитывают динамику поступления доходов по присоединенной к муниципальному образованию «Город Саратов» в 2021 году территории Саратовского муниципального района Саратовской области. Между тем, согласно предоставленной в контрольно-счетную палату муниципального образования «Город Саратов» консолидированной отчетности Саратовского муниципального района Саратовской области за 2021 год доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах присоединенной территории Саратовского района, составили в 2021 году 29,2 млн. руб., доходы от продажи земельных участков,

находящихся в собственности сельских поселений, расположенных в границах присоединенной территории Саратовского района Саратовской области (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) поступили в 2021 году в сумме 4,1 млн. руб.

Поступления от штрафов, санкций, возмещения ущерба предусматриваются на 2024 год в сумме 37,5 млн. руб., или 135,7% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции и 112,6% к бюджету 2023 года в редакции от 30.10.2023 года, на 2025 год – в сумме 32,7 млн. руб. (87,2% к 2024 году), на 2026 год – в сумме 34,7 млн. руб. (105,9% к 2025 году) на основании предложений 15 главных администраторов (администраторов) доходов бюджета муниципального образования «Город Саратов».

Безвозмездные поступления из областного бюджета запланированы на 2024 год в сумме 11 190,6 млн. руб., или на 552,3 млн. руб. (на 4,7%) ниже уровня бюджета 2023 года в первоначальной редакции и на 11 631,4 млн. руб. (на 50,9%) ниже уровня бюджета 2023 года в редакции от 30.10.2023 года, на 2025 год – в сумме 10 505,8 млн. руб. (93,9% к 2024 году), на 2026 год – в сумме 10 449,6 млн. руб. (99,5% к 2025 году).

Сравнение объемов безвозмездных поступлений из областного бюджета, предусмотренных проектом бюджета города, с объемами безвозмездных поступлений из областного бюджета текущего года приведено в приложении 2 к настоящему заключению.

Субвенции предусмотрены в 2024-2026 годах в сумме 8 316,7 млн. руб. ежегодно (102,1% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции).

Субсидии составят в 2024 году 1 498,2 млн. руб. (55,5% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции), в 2025-2026 годах – 746,0 млн. руб. ежегодно (49,8% к 2024 году).

Распоряжением Правительства Саратовской области от 08.08.2023 № 271-Пр «Об утверждении предельного уровня софинансирования Саратовской областью объема расходного обязательства муниципального образования Саратовской области при предоставлении субсидий из областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» по муниципальному образованию «Город Саратов» установлен предельный уровень софинансирования Саратовской областью объема расходного обязательства муниципального образования Саратовской области при предоставлении субсидий из областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в размере 93%.

Иные межбюджетные трансферты составят в 2024 году 1 375,7 млн. руб. (153,1% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции), в 2025 году - 1 443,1 млн. руб. (104,9% к 2024 году), в 2026 году – 1 386,9 млн. руб. (96,1% к 2025 году).

В соответствии с Законом Саратовской области от 01.12.2023 №146-ЗСО «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» объем межбюджетных трансфертов, предусмотренных муниципальному образованию «Город Саратов» увеличен: на 2024 год - до 17 369,1 млн. руб. (на 6 178,5 млн. руб.), на 2025 год - до 13 787,7 млн. руб. (на 3 282,0 млн. руб.), на 2026 год - до 11 189,2 млн. руб. (на 739,7 млн. руб.), в связи с чем показатели проекта бюджета города на 2024-2026 годы по предоставляемым безвозмездным поступлениям из областного бюджета нуждаются в уточнении. Сравнение объема межбюджетных

трансфертов, предусмотренных проектом бюджета города, с объемами межбюджетных трансфертов в соответствии с Законом Саратовской области от 01.12.2023 №146-ЗСО приведено в приложении №3 к настоящему заключению.

### **Основные характеристики и структурные особенности расходной части бюджета**

Расходы бюджета муниципального образования «Город Саратов» предусмотрены на 2024 год в сумме 23 764,9 млн. руб., или 102,4% к уровню бюджета 2023 года в первоначальной редакции и 66,2% к уточненным бюджетным назначениям 2023 года в соответствии с решением Саратовской городской Думы от 16.12.2022 №28-290 «О бюджете муниципального образования «Город Саратов» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» в редакции от 30.10.2023 года. Общий объем расходов бюджета города на 2025 год предусмотрен проектом бюджета города в сумме 23 364,2 млн. руб. (98,3% к 2024 году), на 2026 год – в сумме 24 080,6 млн. руб. (103,1% к 2025 году).

В соответствии с пояснительной запиской к проекту решения формирование расходов бюджета осуществлялось в соответствии с методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Город Саратов», утвержденной приказом комитета по финансам администрации муниципального образования «Город Саратов» от 24.08.2023 №159-П. В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований проекта бюджета на 2024 год приняты бюджетные ассигнования уточненного плана на 01.08.2023 года.

При формировании проекта бюджета муниципального образования «Город Саратов» на 2024-2026 годы применен программный принцип составления бюджета муниципального образования «Город Саратов», распределение бюджетных ассигнований осуществлено по 20 муниципальным целевым программам и непрограммным направлениям деятельности.

Удельный вес «программных» расходов, то есть непосредственно увязанных с целями и результатами деятельности органов местного самоуправления, составит в 2024 году 87,1%, в 2025 году – 85,5%, в 2026 году – 83,2% общих расходов бюджета.

В соответствии с национальными целями, определенными в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2025 года» и от 21.07.2020 г. №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» проектом бюджета города предусмотрено финансирование 3 национальных проектов с общим объемом финансирования в 2024 году – 980,0 млн. руб., или 4,1% общего объема расходов бюджета, в 2025 году – 746,3 млн. руб., или 3,2% общего объема расходов бюджета, в 2026 году – 746,3 млн. руб., или 3,1% общего объема расходов бюджета, в том числе:

- «Безопасные и качественные автомобильные дороги»: в 2024 году – 507,9 млн. руб., в 2025-2026 годах – 746,3 млн. руб. в год;
- «Жилье и городская среда»: в 2024 году – 448,3 млн. руб., в 2025-2026 годах – 0,0 млн. руб. в год;
- «Образование»: в 2024 году – 23,8 млн. руб., в 2025-2026 годах – 0,0 млн. руб. в год.



На национальные проекты «Демография», и «Культура», реализация которых осуществляется в текущем 2023 году, бюджетные ассигнования проектом бюджета муниципального образования «Город Саратов» на 2024-2026 годы не запланированы.

Сравнение расходов бюджета муниципального образования «Город Саратов» 2023 года и проекта бюджета муниципального образования «Город Саратов» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов по функциональной структуре представлено в таблице 1.

Таблица 1

Наименование разделов классификации расходов	Бюджет 2023 года, в млн. руб.		Проект бюджета на 2024 год, в млн. руб.	Темп роста (в % к предыдущему году) 2024 к 2023 году в перв. ред.	Темп роста (в % к предыдущему году) 2024 к уточненному бюджет. назн. 2023 года	Проект бюджета на 2025 год, в млн. руб.	Темп роста (в % к предыдущему году) 2024 к 2024 году	Проект бюджета на 2026 год, в млн. руб.	Темп роста (в % к предыдущему году) 2025 к 2025 году
	Первоначальная редакция	в редакции решения Саратовской городской Думы от 27.10.2023 №42-409							
Общегосударственные вопросы	3 285,4	2 801,8	2 667,4	81,2	95,2	2 683,7	100,6	3 000,7	111,8
Национальная оборона	1,3	2,3	0,7	51,5	30,2	1,3	187,5	1,3	103,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	109,6	116,0	133,0	121,3	114,6	127,0	95,5	129,8	102,3
Национальная экономика	3 015,0	6 239,9	3 741,0	124,1	60,0	4 191,7	112,0	4 114,8	98,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	1 162,2	7 949,6	1 818,3	156,4	22,9	1 188,0	65,3	1 187,4	100,0
Охрана окружающей среды	0,0	17,8	14,8	-	83,2	14,9	100,7	0,0	0,0
Образование	13 432,2	16 180,8	12 938,1	96,3	80,0	12 385,0	95,7	12 385,2	100,0
Культура, кинематография	730,1	881,5	801,9	109,8	91,0	564,4	70,4	564,6	100,0
Социальная политика	801,0	811,6	661,3	82,6	81,5	670,4	101,4	679,6	101,4
Физическая культура и спорт	420,9	639,9	468,5	111,3	73,2	449,7	96,0	449,7	100,0
Обслуживание государственного (муниципального) долга	242,0	242,0	520,0	214,9	214,9	767,0	147,5	886,0	115,5
Условно утвержденные расходы	-	-	-	-	-	321,5	-	681,6	212,0
ВСЕГО	23 199,8	35 883,3	23 764,9	102,4	66,2	23 364,5	98,3	24 080,6	103,1

По сравнению с бюджетом 2023 года в первоначальной редакции по 6 разделам бюджетной классификации расходов планируется увеличение бюджетных ассигнований в 2024 году в размере от 9,8% по разделу «Культура, кинематография» до 114,9% по разделу «Обслуживание государственного (муниципального) долга». По 4 разделам бюджетной классификации расходов планируется сокращение бюджетных ассигнований в 2024 году по сравнению с бюджетом 2023 года в первоначальной редакции в размере от 3,7% по разделу «Образование» до 48,5% по разделу «Национальная оборона».

Проектом бюджета муниципального образования «Город Саратов» на 2024-2026 годы запланированы расходы по разделу «Охрана окружающей среды» на 2024 год в объеме 14,8 млн. руб. и на 2025 год в объеме 14,9 млн. руб. (бюджетом 2023 года в первоначальной редакции расходы на данные цели не предусмотрены, расходы по данному разделу согласно бюджету 2023 года в редакции по состоянию на 30.10.2023 года составляют 17,8 млн. руб.). Вместе с тем, в соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», и вступившими в силу с 01.09.2022 года, введен целевой характер платы за негативное воздействие на окружающую среду, административных штрафов за экологические нарушения и средств от платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде. В частности, установлено, что плата за негативное воздействие на окружающую среду, зачисленная в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, направляется на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде в случае наличия на территории муниципального образования объектов накопленного вреда окружающей среде, а в случае их отсутствия - на иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности. В соответствии с доходной частью проекта бюджета и Реестром источников доходов запланировано поступление в 2024-2026 годах экологических платежей в общем объеме 19,6 млн. руб. ежегодно, в том числе: платы за негативное воздействие на окружающую среду в сумме 18,1 млн. руб. ежегодно, платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, а также платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде (за исключением вреда, причиненного окружающей среде на особо охраняемых природных территориях, а также вреда, причиненного водным объектам), подлежащих зачислению в бюджет муниципального образования, - в сумме 1,3 млн. руб. ежегодно, административных штрафов, установленных главой 8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, - в сумме 0,2 млн. руб. ежегодно. При этом бюджетные ассигнования по целевой статье расходов 051030Э000 «Реализация природоохранных мероприятий за счет экологических платежей» предусмотрены в меньшем объеме, а именно: в 2024 году - в размере 14,8 млн. руб., в 2025 году - в размере 14,9 млн. руб., в 2026 году - не предусмотрены. В связи с чем, потребуются корректировка бюджета города в части обеспечения целевого характера использования поступающих в местный бюджет доходов от платы за негативное воздействие на окружающую среду, административных штрафов за экологические нарушения и средств от

платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, в 2024-2026 годах.

Как и в предыдущие годы, приоритетные позиции в расходах бюджета города по-прежнему занимают расходы на социально-культурную сферу (образование, культура, социальная политика, физическая культура и спорт), их доля в общем объеме расходов составит в 2024 году 62,6%, в абсолютной величине – 14 869,8 млн. руб. Несмотря на снижение данных расходов по сравнению с бюджетом 2023 года в уточненной по состоянию на 30.10.2023 редакции на 3 644,0 млн. руб., их доля в общих расходах бюджета города увеличится по сравнению с уточненными по состоянию на 30.10.2023 года бюджетными назначениями текущего года на 11,0 процентных пункта.

В 2025 и 2026 годах расходы на социально-культурную сферу составят 60,2% (14 069,5 млн. руб.) и 58,5% (14 079,0 млн. руб.) общих расходов бюджета города соответственно.

#### Программные расходы бюджета

Проект бюджета муниципального образования «Город Саратов» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов предусматривает ассигнования на реализацию 20 муниципальных целевых программ в общей сумме 20 707,0 млн. руб. в 2024 году, 19 976,3 млн. руб. в 2025 году и 20 026,5 млн. руб. в 2026 году. Доля «программных» расходов в общих расходах бюджета муниципального образования «Город Саратов» составит в 2024 году - 87,1%, в 2025 году – 85,5%, в 2026 году – 83,2% (для сравнения, доля «программных» расходов в бюджете 2023 года в первоначальной редакции – 86,6% общих расходов бюджета, в бюджете 2023 года в уточненной по состоянию на 30.10.2023 года редакции – 90,5%).

В соответствии с пунктом 15 Положения о бюджетном процессе, утвержденные муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, направляются главой муниципального образования «Город Саратов» в контрольно-счетную палату для проведения экспертизы не позднее, чем за один месяц до внесения Саратовскую городскую Думу проекта решения о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с возложенными полномочиями контрольно-счетной палатой в октябре-ноябре текущего года проведена экспертиза десяти муниципальных программ, предлагаемых к реализации начиная с очередного финансового года: «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Город Саратов» на 2024-2026 годы, «Инженерная защита территории муниципального образования «Город Саратов» от негативных воздействий и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений» на 2024-2026 годы, «Эффективное управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами» на 2024-2026 годы, «Организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне и защите населения и территорий муниципального образования «Город Саратов» от чрезвычайных ситуаций» на 2024-2026 годы, «Благоустройство территории муниципального образования «Город Саратов» на 2024-2026 годы, «Развитие информационных и коммуникативных технологий в администрации муниципального образования

«Город Саратов» на 2024-2026 годы, «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории муниципального образования «Город Саратов» на 2024-2026 годы, «Развитие культуры и туризма в муниципальном образовании «Город Саратов» на 2024-2026 годы, «Эффективное управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами» на 2024-2026 годы и «Социальная поддержка отдельных категорий граждан муниципального образования «Города Саратова» на 2024-2026 годы.

В ходе экспертизы муниципальной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории муниципального образования «Город Саратов» на 2024-2026 годы, утвержденной постановлением администрации муниципального образования «Город Саратов» от 13.10.2023 №4739, отмечалось отсутствие в программе какой-либо ссылки на нормативные документы, регулирующие порядок взаимодействия между многочисленными участниками программы, в части четкого распределения обязанностей каждого из исполнителей, установления последовательности их действий и ответственности при реализации мероприятий программы. Вместе с тем, отсутствие акта, регламентирующего порядок взаимодействия между исполнителями программы, разграничения их полномочий, ответственности, сроков реализации по каждому исполнителю, а также установление целевых индикаторов в целом, не применительно к каждому исполнителю программы, не обеспечивает минимизацию возможных нарушений и недостатков при реализации программы, а также затрудняет контроль за ходом реализации мероприятий.

Также, принимая во внимание, что перечень многоквартирных домов, признанных до 1 января 2017 года в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации в областной адресной программе формируется на основании сведений об общей площади жилых помещений аварийных многоквартирных домов, представляемых органами местного самоуправления в соответствии с частью 6 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2007 №185-ФЗ, отмечалась целесообразность включения в программу обоснования потребности в объеме средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, объеме долевого финансирования за счет средств областного бюджета, средств местного бюджета с учетом планируемых направлений использования указанных средств.

При экспертизе муниципальной программы «Организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне и защите населения и территорий муниципального образования «Город Саратов» от чрезвычайных ситуаций» на 2024-2026 годы отмечалось, что наименование, цель, задача и ожидаемый конечный результат подпрограммы №2 «Создание и содержание муниципальной автоматизированной системы централизованного оповещения населения (далее – МАСЦО) муниципального образования «Город Саратов» не взаимосвязаны с предлагаемыми для оценки реализации подпрограммы индикаторами и ее финансовым обеспечением.

Так, указанная подпрограмма предусматривает создание МАСЦО в целях доведения до сведения населения сигналов оповещения и экстренной

информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении ЧС природного и техногенного характера, при ведении военных действий или вследствие этих действий, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите. В качестве задачи подпрограммы №2 указано внедрение и обеспечение функционирования МАСЦО, в качестве ожидаемого конечного результата - «эффективно функционирующая МАСЦО муниципального образования «Город Саратов» по доведению до сведения населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении ЧС природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите». Вместе с тем, в соответствующем приложении к программе для характеристики реализации мероприятий подпрограммы №2 приведен один единственный количественный индикатор – количество МАСЦО, в отношении которых разработана проектно-сметная документация. Исходя из целевого индикатора и утвержденных объемов финансового обеспечения (200,0 тыс. руб. на 2024 год, отсутствие финансового обеспечения в 2025-2026 годах), по сути в рамках реализации подпрограммы запланировано только внедрение МАСЦО (разработка проектно-сметной документации), функционирование МАСЦО не предусмотрено.

Также при проведении экспертиз были выявлены следующие типовые недостатки:

1. Разделы «Характеристика сферы реализации» муниципальных программ не содержат по сути анализа состояния регулируемых правоотношений и прогноза развития сферы реализации (отрасли) муниципальной программы, поскольку не содержат конкретных сведений (количественных и качественных показателей), позволяющих оценить исходное, существующее положение дел в рассматриваемой сфере в соотношении с заявленными ожидаемыми конечными результатами реализации программ.

Например, согласно паспорту муниципальной программы «Инженерная защита территории муниципального образования «Город Саратов» от негативных воздействий и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений» в рамках подпрограммы №1 «Комплексное развитие ливневой канализации и дренажа на территории муниципального образования «Город Саратов» предусмотрена реализация основного мероприятия «Транспортировка поверхностных и дренажных вод, поступающих в систему водоотведения в границах территории муниципального образования «Город Саратов», которое обеспечивает возмещение части затрат по транспортировке поверхностных и дренажных вод, поступающих в систему водоотведения в границах территории города. В приложении №3 к программе для характеристики реализации мероприятий подпрограммы №1 приведены количественные индикаторы, отражающие протяженность сетей ливневой канализации, по которым осуществлена транспортировка поверхностных вод, протяженность дренажа общегородского назначения, по которому осуществлена транспортировка дренажных вод. При этом в разделе

«Характеристика сферы реализации муниципальной программы» не приводится информация о текущем состоянии сферы водоотведения на территории города, о соответствии либо несоответствии уровня обеспеченности объектами водоотведения на территории города утвержденным местным нормативам градостроительного проектирования, о том, обеспечивается ли нормативное состояние сетей ливневой канализации и дренажа в настоящее время, что не позволит впоследствии оценить влияние реализации программы на состояние сферы водоотведения на территории города и достижение таких заявленных конечных результатов Программы и подпрограммы №1 как «снижение негативного воздействия вод на здания, сооружения дорожные покрытия», «обеспечение нормативного состояния сетей ливневой канализации и дренажа».

2. Отдельные предусмотренные муниципальными программами целевые показатели не отвечают установленным требованиям достоверности (способ сбора и обработки исходной информации должен допускать возможность проверки точности полученных данных в процессе независимого мониторинга и оценки подпрограммы) и однозначности (определение показателя должно обеспечивать одинаковое понимание существа измеряемой характеристики как специалистами, так и конечными потребителями услуг, включая индивидуальных потребителей).

Так, в приложении №4 к муниципальной программе «Организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне и защите населения и территорий муниципального образования «Город Саратов» от чрезвычайных ситуаций» на 2024-2026 годы для характеристики реализации мероприятий подпрограммы №3 «Создание, хранение и восполнение материальных запасов для нужд гражданской обороны и резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в муниципальном образовании «Город Саратов» приведены количественные индикаторы, отражающие объем созданных материальных запасов для нужд гражданской обороны (в %), и объем созданных резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в %). Однако, приведенные показатели не отвечают установленным требованиям достоверности и однозначности, так как невозможно однозначно определить, каким образом будет определяться объем созданных резервов и запасов по итогам каждого года реализации программы и по итогам срока действия программы в целом, и по отношению к каким показателям будет определяться значение вышеуказанных показателей в процентах.

Перечисленные недостатки не позволят впоследствии оценить достижение конечных результатов, эффективность реализованных программ и эффективность использования бюджетных средств, выделенных на мероприятия программ.

Согласно статье 172 БК РФ, пункту 14 Положения о бюджетном процессе составление проекта бюджета города основывается на муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ).

В соответствии со статьей 179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с перечнем и структурой муниципальных программ, определенными местной администрацией муниципального образования.

Постановлением администрации муниципального образования «Город Саратов» от 14.10.2013 №2523 в редакции постановления администрации муниципального образования «Город Саратов» от 25.09.2023 №4274, вступающей в силу с 01.01.2024 года, утвержден Перечень муниципальных программ муниципального образования «Город Саратов», включающий 20 муниципальных программ.

Согласно статье 184.2. БК РФ, пункту 18 Положения о бюджетном процессе в случае утверждения решением о бюджете города распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту решения о бюджете представляются паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта).

В составе документов и материалов к проекту бюджета города представлены паспорта (проекты изменений в паспорта) всех 20 муниципальных программ, по которым предусмотрено финансирование в 2024-2026 годах.

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию 12 муниципальных программ, предусмотренные проектом бюджета муниципального образования «Город Саратов» на 2024-2026 годы, полностью соответствуют плановым объемам финансирования, указанным в представленных паспортах (проектах изменений в паспорта) муниципальных программ (без учета внебюджетных источников), в том числе:

- расходы на реализацию муниципальной программы «Развитие культуры и туризма в муниципальном образовании «Город Саратов» предусмотрены на 2024 год в сумме 1 392,4 млн. руб., на 2025-2026 годы - в сумме 1 007,1 млн. руб. в год (соответственно 6,7%, 5,0% и 5,0% общих расходов бюджета на муниципальные программы в 2024, 2025 и 2026 годах);

- расходы на муниципальную программу «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Город Саратов» предусмотрены на 2024 год в сумме 544,4 млн. руб., на 2025 год - в сумме 788,9 млн. руб., на 2026 год - в сумме 908,9 млн. руб. (соответственно 2,6%, 3,9% и 4,5% общих расходов бюджета на муниципальные программы в 2024, 2025 и 2026 годах);

- расходы на муниципальную программу «Благоустройство территории муниципального образования «Город Саратов» предусмотрены проектом бюджета города в 2024 году в сумме 490,7 млн. руб., в 2025 году - в сумме 494,2 млн. руб., в 2026 году - в сумме 478,5 млн. руб. (2,4-2,5% общих расходов бюджета на муниципальные программы ежегодно);

- расходы на муниципальную программу «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории муниципального образования «Город Саратов» составят согласно проекту бюджета города в 2024 году 448,3 млн. руб. (2,2% общих расходов бюджета на муниципальные программы), в 2025-2026 годах - 0,0 млн. руб. в год;

- расходы на муниципальную программу «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в муниципальном образовании «Город Саратов» предусмотрены проектом бюджета города в 2024 году в сумме 508,1 млн. руб., в 2025 году – в сумме 378,7 млн. руб., в 2026 году – в сумме 378,9 млн. руб. (соответственно 2,5%, 1,9% и 1,9% общих расходов бюджета на муниципальные программы в 2024, 2025 и 2026 годах);

- расходы на муниципальную программу «Социальная поддержка отдельных категорий граждан города Саратова» предусмотрены проектом бюджета города в 2024 году в сумме 278,4 млн. руб., в 2025 году – в сумме 287,1 млн. руб., в 2026 году – в сумме 296,0 млн. руб. (соответственно 1,3%, 1,4% и 1,5% общих расходов бюджета на муниципальные программы в 2024, 2025 и 2026 годах);

- расходы на муниципальную программу «Повышение энергоэффективности и энергосбережения в муниципальном образовании «Город Саратов» предусмотрены на 2024 год в сумме 118,2 млн. руб., на 2025-2026 годы - в сумме 111,9 млн. руб. в год (0,6% общих расходов бюджета на муниципальные программы ежегодно);

- расходы на муниципальную программу «Организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне и защите населения и территорий муниципального образования «Город Саратов» от чрезвычайных ситуаций» предусмотрены проектом бюджета города в 2024 году в сумме 115,5 млн. руб., в 2025 году – в сумме 108,8 млн. руб., в 2026 году – в сумме 111,8 млн. руб. (0,5-0,6% общих расходов бюджета на муниципальные программы ежегодно);

- расходы на муниципальную программу «Инженерная защита территории муниципального образования «Город Саратов» от негативных воздействий и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений» предусмотрены проектом бюджета города в 2024 году в сумме 103,1 млн. руб., в 2025-2026 годах – в сумме 53,2 млн. руб. в год (0,3-0,5% общих расходов бюджета на муниципальные программы ежегодно);

- расходы на муниципальную программу «Эффективное управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами» составят согласно проекту бюджета города в 2024-2026 годах 58,0 млн. руб. в год (0,3% общих расходов бюджета на муниципальные программы ежегодно);

- расходы на муниципальную программу «Развитие информационных и коммуникативных технологий в администрации муниципального образования «Город Саратов» составят согласно проекту бюджета города в 2024 году 21,4 млн. руб., в 2025 году – 18,9 млн. руб., в 2026 году – 18,3 млн. руб. (0,1% общих расходов бюджета на муниципальные программы ежегодно);

- расходы на муниципальную программу «Формирование современной городской среды муниципального образования «Город Саратов» предусмотрены проектом бюджета города в 2024 году в сумме 0,03 млн. руб., в 2025-2026 годах – 0,0 млн. руб. в год.

По 8 муниципальным программам, бюджетные ассигнования, предусмотренные проектом бюджета города, соответствуют объемам финансирования согласно представленным паспортам (проектам изменений в



паспорта) муниципальных программ частично, что не обеспечивает выполнение требований пункта 2 статьи 172 БК РФ, а именно:

- расходы на муниципальную программу «Развитие образования в муниципальном образовании «Город Саратов» предусмотрены проектом бюджета города в 2024 году в сумме 12 152,4 млн. руб., в 2025-2026 годах – в сумме 11 753,4 млн. руб. в год (соответственно 58,7%, 58,8% и 58,7% общих расходов бюджета на муниципальные программы в 2024, 2025 и 2026 годах), при этом объем финансового обеспечения согласно представленному проекту изменений в паспорт муниципальной программы в 2024 году соответствует проекту бюджета, объем финансового обеспечения на 2025-2026 годы в проекте изменений в паспорт программы отсутствует;

- расходы на муниципальную программу «Развитие дорожно-транспортного комплекса муниципального образования «Город Саратов» составят согласно проекту бюджета города в 2024 году 3 978,8 млн. руб., в 2025 году – 4 438,7 млн. руб., в 2026 году – 4 372,7 млн. руб. (соответственно 19,2%, 22,2% и 21,8% общих расходов бюджета на муниципальные программы в 2024, 2025 и 2026 годах), при этом объем финансового обеспечения согласно представленному проекту изменений в паспорт муниципальной программы в 2024-2025 годах соответствует проекту бюджета, объем финансового обеспечения на 2026 год в проекте изменений в паспорт программы отсутствует;

- расходы на муниципальную программу «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Город Саратов» предусмотрены проектом бюджета города в 2024 году - в сумме 467,7 млн. руб., 2025-2026 годах - в сумме 449,1 млн. руб. в год (2,2-2,3% общих расходов бюджета на муниципальные программы ежегодно), при этом объем финансового обеспечения согласно представленному проекту изменений в паспорт муниципальной программы в 2024-2025 годах соответствует проекту бюджета, объем финансового обеспечения на 2026 год в проекте изменений в паспорт программы отсутствует;

- расходы на муниципальную программу «Профилактика правонарушений, терроризма, экстремизма, межнациональных конфликтов и наркомании» составят согласно проекту бюджета города в 2024 году – 12,5 млн. руб., в 2025 году - 12,7 млн. руб., 2026 году – 13,0 млн. руб. (0,1% общих расходов бюджета на муниципальные программы ежегодно), при этом объем финансового обеспечения согласно представленному проекту изменений в паспорт муниципальной программы в 2024 году соответствует проекту бюджета, объем финансового обеспечения на 2025-2026 годы в проекте изменений в паспорт программы отсутствует;

- расходы на муниципальную программу «Сохранение объектов культурного наследия, расположенных на территории муниципального образования «Город Саратов» предусмотрены проектом бюджета города в 2024 году в сумме 7,0 млн. руб., в 2025 году – в сумме 5,5 млн. руб., в 2026 году – в сумме 5,7 млн. руб. (0,03% общих расходов бюджета на муниципальные программы ежегодно), при этом объем финансового обеспечения согласно представленному проекту изменений в паспорт муниципальной программы в

2024 году соответствует проекту бюджета, объем финансового обеспечения на 2025-2026 годы в проекте изменений в паспорт программы отсутствует;

- расходы на муниципальную программу «Улучшение условий и охраны труда в муниципальных учреждениях и предприятиях муниципального образования «Город Саратов» (без учета внебюджетных источников) составят согласно проекту бюджета города в 2024 году 3,5 млн. руб., в 2025 году – 3,9 млн. руб., в 2026 году – 4,0 млн. руб. (0,02% общих расходов бюджета на муниципальные программы ежегодно), при этом объем финансового обеспечения согласно представленному проекту изменений в паспорт муниципальной программы в 2024-2025 годах соответствует проекту бюджета, объем финансового обеспечения на 2026 год в проекте изменений в паспорт программы отсутствует;

- расходы на муниципальную программу «Развитие малого и среднего предпринимательства и поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций в муниципальном образовании «Город Саратов» составят согласно проекту бюджета города в 2024-2026 годах 3,5 млн. руб. в год (0,02% общих расходов бюджета на муниципальные программы ежегодно), при этом объем финансового обеспечения согласно представленному проекту изменений в паспорт муниципальной программы в 2024-2025 годах соответствует проекту бюджета, объем финансового обеспечения на 2026 год в проекте изменений в паспорт программы отсутствует;

- расходы на муниципальную программу «Участие в организации временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время» составят согласно проекту бюджета города в 2024 году – 3,2 млн. руб., в 2025-2026 годах - 2,5 млн. руб. в год (0,01-0,02% общих расходов бюджета на муниципальные программы ежегодно), при этом объем финансового обеспечения согласно представленному проекту изменений в паспорт муниципальной программы в 2024 году соответствует проекту бюджета, объем финансового обеспечения на 2025-2026 годы в проекте изменений в паспорт программы отсутствует.

В структуре расходов проекта бюджета города на муниципальные программы наибольшая доля бюджетных ассигнований приходится на муниципальную программу «Развитие образования в муниципальном образовании «Город Саратов». Наименьший объем бюджетных ассигнований приходится на муниципальную программу «Формирование современной городской среды муниципального образования «Город Саратов».

Прилагаемый к проекту решения перечень правовых актов, отмены, изменения, приостановления или принятия которых потребует принятие проекта бюджета города, содержит информацию о необходимости внесения изменений в 17 муниципальных программ из 20, которые будут действовать в 2024 году, за исключением муниципальных программ «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Город Саратов», «Развитие информационных и коммуникативных технологий в администрации муниципального образования «Город Саратов» и «Организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне и защите населения и территорий муниципального образования «Город Саратов» от чрезвычайных ситуаций».

Необходимо отметить, что постановлением администрации муниципального образования «Город Саратов» от 19.10.2020 №2074 утверждена муниципальная программа «Повышение энергоэффективности и энергосбережения в муниципальном образовании «Город Саратов» со сроком реализации 2021-2023 годы. Муниципальная программа аналогичной направленности на новый срок реализации в 2023 году не утверждалась. В соответствии с предоставленным паспортом муниципальной программы «Повышение энергоэффективности и энергосбережения в муниципальном образовании «Город Саратов» планируется изменение срока реализации программы, утвержденной постановлением администрации муниципального образования «Город Саратов» от 19.10.2020 №2074, с 2021-2023 годов на 2021-2026 годы.

#### Непрограммные расходы

Проект бюджета муниципального образования «Город Саратов» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов предусматривает непрограммные расходы в общей сумме 3 057,9 млн. руб. в 2024 году, 3 066,4 млн. руб. в 2025 году и 3 372,6 млн. руб. в 2026 году.

Из них бюджетные ассигнования на выполнение функций органами местного самоуправления предусмотрены на 2024 год в сумме 2 104,7 млн. руб. (104,4% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции и 105,1% к бюджету 2023 года в редакции от 30.10.2023 года), на 2025 год – в сумме 2 103,3 млн. руб. (99,9% к 2024 году), на 2026 год - в сумме 2 103,5 млн. руб. (100,0% к 2025 году).

Расходы на непрограммные мероприятия запланированы на 2024 год в сумме 953,2 млн. руб. (87,0% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции и 68,5% к бюджету 2023 года в редакции от 30.10.2023 года), на 2025 год – в сумме 963,1 млн. руб. (101,0% к 2024 году), на 2026 год – в сумме 1 269,1 млн. руб. (131,8% к 2025 году).

Снижение расходов на непрограммные мероприятия по сравнению с уровнем расходов 2023 года обусловлено в основном отсутствием в проекте решения бюджетных ассигнований, предоставляемых за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета, на изъятие земельных участков и расположенных на них объектов недвижимости для размещения линейных объектов, связанных с реализацией крупных социально значимых проектов, и на финансовое обеспечение расходов по изъятию земельных участков и расположенных на них объектов недвижимости для размещения линейных объектов, связанных с развитием и увеличением пропускной способности сети автомобильных дорог общего пользования местного значения. В соответствии с бюджетом 2023 года по состоянию на 30.10.2023 года бюджетные ассигнования на указанные цели составляют 306,5 млн. руб.

Кроме того, в связи с нахождением с 21.06.2023 в стадии ликвидации муниципального бюджетного учреждения «Городское бюро технической инвентаризации» (на основании постановления администрации муниципального образования «Город Саратов» от 31.05.2023 №2069) в составе расходов на другие непрограммные мероприятия в 2024-2026 годах не предусмотрены расходы на выполнение муниципальных заданий

муниципальными бюджетными и автономными учреждениями по целевой статье 3130005010 (на обеспечение выполнения функций МБУ «Городское БТИ»), которые в соответствии с бюджетом 2023 года в редакции по состоянию на 30.10.2023 года составляют 28,4 млн. руб.

Пунктом 3 статьи 217 БК РФ в случае использования (перераспределения) средств резервных фондов, а также средств, иным образом зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований, с указанием в решении о бюджете объема и направлений их использования, предусмотрена возможность внесения изменений в сводную бюджетную роспись в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в решение о бюджете.

Проектом бюджета города в составе непрограммных мероприятий предусмотрены средства, выделяемые из резервного фонда администрации муниципального образования «Город Саратов». Пунктом 10 проекта решения предлагается установить размер резервного фонда администрации муниципального образования «Город Саратов» на 2024-2026 годы в сумме 30,0 млн. руб. в год (100,0% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции и 90,9% к бюджету 2023 года в редакции по состоянию на 30.10.2023 года), что составляет 0,1% общего предлагаемого к утверждению объема расходов.

Пунктом 24 проекта решения предлагается зарезервировать бюджетные ассигнования по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» раздела «Общегосударственные вопросы» классификации расходов бюджета муниципального образования «Город Саратов»:

- на реализацию инициативных проектов – в объеме 10,0 млн. руб. в год в 2024-2026 годах (60,0% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции и 3 483,1% к бюджету 2023 года в редакции от 30.10.2023 года);

- в целях соблюдения уровня софинансирования при предоставлении межбюджетных трансфертов из областного бюджета – в объеме 11,0 млн. руб. в 2024 году (бюджетом 2023 года не предусмотрены), в 2025-2026 годах – не предусмотрены.

В соответствии с пунктом 7.1. Порядка выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов на территории муниципального образования «Город Саратов», а также проведения их конкурсного отбора, утвержденного решением Саратовской городской Думы от 27.10.2023 №42-413, пунктом 25 проекта решения предлагается установить максимальный объем средств на реализацию одного инициативного проекта за счет налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Город Саратов» - в сумме 2,5 млн. руб. без учета инициативных платежей.

Вышеуказанные объемы зарезервированных бюджетных ассигнований также предусмотрены в составе непрограммных мероприятий.

Наибольший удельный вес в расходах на непрограммные мероприятия составляют:

- расходы на обеспечение деятельности централизованной бухгалтерии – 392,0 млн. руб. в 2024 году (105,7% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции и 105,2% к бюджету 2023 года в редакции от 30.10.2023 года), 391,7 млн. руб. в год в 2025-2026 годах (99,9% к 2024 году);

- расходы на исполнение судебных актов и решений налогового органа по обращению взыскания на средства бюджета муниципального образования «Город Саратов» - 298,3 млн. руб. в 2024 году (92,0% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции и 79,9% к бюджету 2023 года в редакции от 30.10.2023 года), 327,5 млн. руб. в 2025 году (109,8% к 2024 году) и 630,8 млн. руб. в 2026 году (192,6% к 2025 году);

- расходы на обеспечение деятельности прочих муниципальных казенных учреждений по целевой статье расходов 3130005030 (МКУ «Капитальное строительство», МКУ «Лесное хозяйство», МКУ «Городской центр механизации ЖКХ» и МКУ «Дирекция транспорта и дорожной деятельности») – 70,2 млн. руб. в 2024 году (109,2% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции и 103,5% к бюджету 2023 года в редакции от 30.10.2023 года), 72,4 млн. руб. в 2025 году (103,2% к 2024 году) и 74,8 млн. руб. в 2026 году (103,3% к 2025 году);

- расходы на обеспечение деятельности прочих муниципальных казенных учреждений по целевой статье расходов 3120005030 (МКУ «Цифровые технологии») – 40,9 млн. руб. в 2024 году (135,4% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции и к бюджету 2023 года в редакции от 30.10.2023 года), 37,2 млн. руб. в 2025 году (90,9% к 2024 году) и 37,5 млн. руб. в 2026 году (100,7% к 2025 году);

- расходы на обеспечение деятельности прочих муниципальных казенных учреждений за счет средств дорожного фонда по целевой статье расходов 3130005Д30 (МКУ «Дирекция транспорта и дорожной деятельности») – 27,9 млн. руб. в год ежегодно в 2024-2026 годах (79,4% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции и 90,0% к бюджету 2023 года в редакции от 30.10.2023 года);

- расходы, связанные с изъятием земельного участка и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества, оценка прекращения прав и размера убытков, причиняемых таким изъятием предусмотрены на 2024 год в сумме 26,1 млн. руб. в год (18,5% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции и 78,4% к бюджету 2023 года в редакции от 30.10.2023 года), на 2025-2026 годы – в сумме 20,0 млн. руб. в год (76,7% к 2024 году);

- расходы на финансовое обеспечение затрат в рамках мер по предупреждению банкротства и восстановлению платежеспособности муниципальных унитарных предприятий муниципального образования «Город Саратов» - 15,0 млн. руб. в год в 2024-2026 годах (42,9% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции и 54,4% к бюджету 2023 года в редакции от 30.10.2023 года);

- расходы на осуществление отдельных государственных полномочий по организации предоставления питания отдельным категориям обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, предоставления компенсации стоимости горячего питания родителям (законным представителям) обучающихся по образовательным программам начального общего образования на дому детей-

инвалидов и детей, нуждающимся в длительном лечении, которые по состоянию здоровья временно или постоянно не могут посещать образовательные организации, и частичному финансированию расходов на присмотр и уход за детьми дошкольного возраста в муниципальных образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования (за счет межбюджетных трансфертов) – 10,2 млн. руб. в год на 2024-2026 годы (141,4% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции к бюджету 2023 года в редакции от 30.10.2023 года);

- расходы на оценку недвижимости, признание прав и регулирование отношений по государственной и муниципальной собственности – 9,8 млн. руб. на 2024 год (130,5% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции и 47,4% к бюджету 2023 года в редакции от 30.10.2023 года), 9,3 млн. руб. в год на 2025-2026 годы (95,1% к 2024 году).

Бюджетные ассигнования на выкуп жилого помещения у собственника в связи с изъятием соответствующего земельного участка для муниципальных нужд предусмотрены на 2024-2026 годы в сумме 2,5 млн. руб. в год (100,0% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции и 130,2% к бюджету 2023 года в редакции от 30.10.2023 года).

Расходы на снос самовольных построек составят в 2024-2026 годах 2,3 млн. руб. в год (99,6% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции и 129,4% к бюджету 2023 года в редакции от 30.10.2023 года).

На расходы, связанные с содержанием объектов муниципальной собственности муниципальной казны муниципального образования «Город Саратов», планируется направить в 2024-2026 годах 2,0 млн. руб. в год, или 125,5% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции и 52,0% к бюджету 2023 года в редакции от 30.10.2023 года.

Расходы на мероприятия по обеспечению мобилизационной готовности экономики запланированы в 2024 году в сумме 1,2 млн. руб. (92,7% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции и 53,0% к бюджету 2023 года в редакции от 30.10.2023 года), в 2025 году в сумме 1,3 млн. руб. (104,2% к 2024 году), в 2026 году в сумме 1,3 млн. руб. (103,6% к 2025 году).

Бюджетные ассигнования на противопожарную опашку населенных пунктов, находящихся на территории муниципального образования «Город Саратов», предусмотрены в 2024-2026 годах в сумме 1,5 млн. руб. в год, или 203,4% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции и 100,0% к бюджету 2023 года в редакции от 30.10.2023 года.

Бюджетные ассигнования на договоры пожизненного содержания с иждивением предусмотрены на 2024-2026 годы в сумме 0,9 млн. руб. ежегодно (120,3% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции и в редакции от 30.10.2023 года).

Также в рамках непрограммных мероприятий запланированы бюджетные ассигнования:

- на оформление бесхозяйных объектов коммунальной инфраструктуры - в сумме 0,5 млн. руб. в год на 2024-2026 годы (100,0% к бюджету 2023 года в

редакции от 30.10.2023 года, бюджетом 2023 года в первоначальной редакции бюджетные ассигнования на данные цели предусмотрены не были);

- на обеспечение приватизации и проведение предпродажной подготовки объектов приватизации - в сумме 0,5 млн. руб. в год на 2024-2026 годы (100,0% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции и в редакции от 30.10.2023 года);

- на организацию сбора и вывоза твердых коммунальных отходов с Театральной площади и оплату электроэнергии после проведения ярмарок, - в сумме 0,2 млн. руб. в год на 2024-2026 годы (100,0% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции и 75,5% к бюджету 2023 года в редакции от 30.10.2023 года);

- на оценку земельных участков при оспаривании кадастровой стоимости земельных участков, установление кадастровой стоимости земельных участков в размере, равной рыночной, - в сумме 0,2 млн. руб. в год на 2024-2026 годы (133,3% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции, бюджетом 2023 года в редакции от 30.10.2023 года бюджетные ассигнования на данные цели не предусмотрены).

Субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий  
муниципальным учреждениям), индивидуальным  
предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров,  
работ, услуг

*Пунктом 26 проекта решения* в соответствии с пунктом 6 статьи 78 БК РФ предлагается предусмотреть предоставление субсидий юридическому лицу, являющемуся стороной концессионного соглашения в отношении городского наземного электрического транспорта общего пользования. Субсидии предоставляются в соответствии с условиями и сроками, предусмотренными концессионным соглашением «О создании, реконструкции и эксплуатации имущественного комплекса наземного электрического транспорта общего пользования в муниципальном образовании «Город Саратов», заключенным 17.10.2022 года в порядке, определенном законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях.

Проектом бюджета города предусмотрено предоставление субсидий юридическому лицу, являющемуся стороной концессионного соглашения в отношении городского наземного электрического транспорта общего пользования в 2024 году в общем объеме 1 192,4 млн. руб. (189,1% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции и 60,5% к бюджету 2023 года в редакции от 30.10.2023 года), в 2025 году - в общем объеме 1 450,5 млн. руб. (121,6% к 2024 году), в 2026 году – в общем объеме 1 403,1 млн. руб. (96,7% к 2025 году).

*Пунктом 13 проекта решения* предлагается утвердить случаи и порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6–8 статьи 78 БК РФ), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (далее – Субсидии юридическим лицам) согласно *приложению 7*. В данном приложении устанавливается 11 случаев предоставления Субсидий юридическим лицам.

На предоставление всех видов Субсидий юридическим лицам, предусмотренных приложением 7 к проекту решения, запланированы бюджетные ассигнования в общем объеме в 2024 году – 532,8 млн. руб. (2,2% совокупных расходов бюджета), что составляет 84,4% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции, в 2025 году – 526,1 млн. руб. (2,3% совокупных расходов бюджета, 98,7% к 2024 году), в 2026 году – 517,4 млн. руб. (2,1% совокупных расходов бюджета, 98,3% к 2025 году).

Субсидии юридическим лицам предусмотрены в проекте бюджета в следующих случаях:

- на обновление наземного электрического транспорта для обеспечения организации транспортного обслуживания населения области - в 2024 году – 71,2 млн. руб. (40,6% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции, 25,0% к бюджету 2023 года на 30.10.2023 года), в 2025 году – 64,5 млн. руб. (90,6% к 2024 году); в 2026 году – 55,8 млн. руб. (86,4% к 2025 году);

- на возмещение затрат по обеспечению функционирования сетей городского наружного освещения и праздничной иллюминации, находящихся в муниципальной собственности, в том числе за счет энергоэффективных мероприятий в рамках реализации энергосервисных договоров (контрактов) – в 2024-2026 годах – 230,0 млн. руб. (102,2% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции, 101,3% к бюджету 2023 года на 30.10.2023 года);

- на финансовое обеспечение затрат для обеспечения бесперебойного функционирования городского наземного электрического транспорта - в 2024-2026 годах – 110,0 млн. руб. в год (122,2% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции, 268,3% к бюджету 2023 года на 30.10.2023 года);

- на возмещение части затрат по транспортировке поверхностных и дренажных вод, поступающих в систему водоотведения в границах территории муниципального образования «Город Саратов», - в 2024-2026 годах - 45,0 млн. руб. в год (100,0% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции и 80,5% к бюджету 2023 года на 30.10.2023 года);

- на возмещение затрат в связи с содержанием, модернизацией и ремонтом светофорных объектов на территории муниципального образования «Город Саратов» - в 2024-2026 годах – 42,5 млн. руб. в год (100,8% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции и в редакции по состоянию на 30.10.2023 года);

- на финансовое обеспечение затрат в рамках мер по предупреждению банкротства и восстановлению платежеспособности муниципальных унитарных предприятий муниципального образования «Город Саратов» - в 2024-2026 годах - 15,0 млн. руб. в год (42,9% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции и 23,3% к бюджету 2023 года на 30.10.2023 года);

- на возмещение части затрат в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров – в 2024-2026 годах – 10,0 млн. руб. в год (100,0% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции и 61,1% к бюджету 2023 года на 30.10.2023 года);

- на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг категориям граждан, пользующихся льготами за услуги муниципальных бань,



- в 2024-2026 годах - 4,0 млн. руб. в год (102,2% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции и 72,7% к бюджету 2023 года на 30.10.2023 года);
  - на возмещение затрат по организации и проведению похорон военнослужащих, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальное звание полиции, проживающих на территории муниципального образования «Город Саратов», принимавших участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины, а также лиц, указанных в Указе Президента Российской Федерации от 29 декабря 2022 года № 972 «О дополнительных социальных гарантиях лицам, направленным (командированным) на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, и членам их семей» - в 2024-2026 годах - 2,0 млн. руб. (100,0% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции и 37,4% к бюджету 2023 года на 30.10.2023 года);
  - на возмещение части затрат по уплате налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность на территории Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов», - в 2024-2026 годах - 2,0 млн. руб. в год (100,0% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции и в редакции по состоянию на 30.10.2023 года);
  - на возмещение затрат в связи с погребением умерших (погибших), не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников либо законных представителей умершего, а также умерших, личность которых не установлена, - в 2024-2026 годах - 1,1 млн. руб. в год (100,0% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции и 151,6% к бюджету 2023 года на 30.10.2023 года).
- Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства  
муниципальной собственности
- Пунктом 12 проекта решения* предлагается утвердить перечень объектов капитального строительства муниципальной собственности и объектов недвижимого имущества, приобретаемого в муниципальную собственность, на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно *приложению 6*. Общий объем финансирования, согласно перечню, составляет в 2024 году 639,3 млн. руб. (2,7% совокупных расходов бюджета), в 2025 году - 52,1 млн. руб. (0,2% совокупных расходов бюджета), в 2026 году - 45,0 млн. руб. (0,2% совокупных расходов бюджета).
- В рамках раздела I «Перечень объектов капитального строительства муниципальной собственности» в 2024 году предусмотрены бюджетные ассигнования:
- комитету дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» - по 3 объектам на сумму 37,3 млн. руб.;

- комитету по жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования «Город Саратов» - по 7 объектам на сумму 32,0 млн. руб.;

- комитету по строительству и инженерной защите администрации муниципального образования «Город Саратов» - по 7 объектам на сумму 525,0 млн. руб.

Бюджетные ассигнования по 7 объектам капитального строительства комитета по жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования «Город Саратов» *в приложениях 3, 4, 5 к проекту решения*, утверждающих распределение бюджетных ассигнований, предусмотрены в рамках муниципальных программ «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в муниципальном образовании «Город Саратов» и «Повышение энергоэффективности и энергосбережения в муниципальном образовании «Город Саратов». Однако, указанные муниципальные программы, утвержденные постановлениями администрации муниципального образования «Город Саратов» от 13.10.2017 №2938 и от 19.10.2020 №2074 (в редакции по состоянию на 20.11.2023 года), не содержат объекты капитального строительства, включенные в раздел I «Перечень объектов капитального строительства муниципальной собственности» *приложения 6 к проекту решения* о бюджете города, что не отвечает требованиям порядка принятия решения о подготовке и реализации, осуществления бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности за счет средств бюджета муниципального образования «Город Саратов», заключения соглашений о передаче полномочий муниципального заказчика при осуществлении бюджетных инвестиций, утвержденного постановлением администрации муниципального образования «Город Саратов» от 05.02.2019 №113 (далее – Порядок №113).

Бюджетные ассигнования по объектам капитального строительства комитета по строительству и инженерной защите администрации муниципального образования «Город Саратов» «Детский сад на 160 мест в ЖК «Изумрудный» в Волжском районе г. Саратова» в сумме 2,2 млн. руб., «Ледовая арена на территории МОУ «Гимназия №89» в микрорайоне Елшанка г. Саратова» в сумме 0,8 млн. руб., «Ливневая канализация по ул. им. Бардина И.П., от ул. им. Блинова Ф.А., ул. им. Академика О.К. Антонова до ул. им. Тархова С.Ф. Ленинского района г. Саратова» в сумме 48,0 млн. руб. и «Система водоотведения от полосы отвода железной дороги до Волгоградского водохранилища в Заводском районе города Саратова» в сумме 1,9 млн. руб. *в приложениях 3, 4, 5 к проекту решения*, утверждающих распределение бюджетных ассигнований, предусмотрены в рамках муниципальных программ «Развитие образования в муниципальном образовании «Город Саратов», «Развитие физической культуры и массового спорта в муниципальном образовании «Город Саратов» и «Инженерная защита территории муниципального образования «Город Саратов» от негативных воздействий и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений». Однако, указанные муниципальные программы, утвержденные постановлениями администрации муниципального образования «Город

Саратов» от 12.02.2021 №241, от 06.10.2022 №4037 и от 12.10.2023 №4719 (в редакции по состоянию на 20.11.2023 года), не содержат указанные объекты капитального строительства, включенные в раздел I «Перечень объектов капитального строительства муниципальной собственности» приложения 6 к проекту решения о бюджете города, что не отвечает требованиям Порядка №113.

Помимо изложенного, приложение 6 к проекту решения о бюджете города не содержит ряд объектов капитального строительства, предусмотренных к финансированию в 2024 году в рамках соответствующих Перечней объектов капитального строительства муниципальной собственности и объектов недвижимого имущества, приобретаемого в муниципальную собственность, утвержденных постановлениями администрации муниципального образования «Город Саратов» от 12.02.2021 №241 и от 13.10.2017 №2938 в составе муниципальных программ «Развитие образования в муниципальном образовании «Город Саратов» на 2021-2024 годы и «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в муниципальном образовании «Город Саратов» на 2018-2028 г.г., например:

- объект «Реконструкция системы водоснабжения с. Александровка», финансирование которого в 2024 году в сумме 9,0 млн. руб. предусмотрено муниципальной программой «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в муниципальном образовании «Город Саратов» на 2018-2028 г.г.;

- объект «Пристройка на 275 мест к МОУ «СОШ №103» в Ленинском районе г. Саратова», финансирование которого в 2024 году в сумме 203,0 млн. руб. предусмотрено муниципальной программой «Развитие образования в муниципальном образовании «Город Саратов» на 2021-2024 год.

В связи с вышеизложенным, требуется уточнение перечня объектов капитального строительства муниципальной собственности и объектов недвижимого имущества, приобретаемого в муниципальную собственность, на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, предусмотренного в *приложении 6* к проекту бюджета города.

Разделом II «Перечень объектов недвижимого имущества, приобретаемого в муниципальную собственность» предусмотрено приобретение жилых помещений для исполнения решений судов комитетом по управлению имуществом города Саратова (в рамках муниципальной программы «Эффективное управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами») в сумме 45,0 млн. руб. ежегодно в 2024-2026 годах.

Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям

Проект бюджета муниципального образования «Город Саратов» на 2024 год и на плановый период 2024 и 2026 годов предусматривает бюджетные ассигнования на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям в общей сумме 15 151,0 млн. руб. в 2024 году (103,6% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции и 93,5% к бюджету 2023 года в редакции от 30.10.2023 года), 14 391,2 млн. руб. в 2025 году (95,0% к 2024 году) и 14 376,2 млн. руб. в 2026 году (99,9% к 2025 году).

Из них расходы на выполнение муниципальных заданий муниципальными бюджетными и автономными учреждениями запланированы в 2024 году в сумме 6 271,8 млн. руб. (112,3% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции и 107,2% к бюджету 2023 года в редакции от 30.10.2023 года), в 2025 году – 6 284,7 млн. руб. (100,2% к 2024 году), в 2026 году – 6 287,0 млн. руб. (100,0% к 2025 году).

В соответствии со статьей 78.1 БК РФ:

- *пунктом 12 проекта решения* предлагается предоставить грант в форме субсидии автономной некоммерческой организации «Детский спортивно-оздоровительный православный лагерь «Солнечный» на укрепление и модернизацию материально-технической базы в 2024 году в сумме 13,0 млн. руб., или 26,0% к уровню бюджета 2023 года в уточненной по состоянию на 30.10.2023 года редакции (данные субсидии предусмотрены в рамках основного мероприятия «Совершенствование материально-технической базы и инфраструктуры муниципальных учреждений дополнительного образования, детских образовательных-оздоровительных центров» подпрограммы «Развитие системы дополнительного образования, организация отдыха, оздоровления и занятости детей» муниципальной программы «Развитие образования в муниципальном образовании «Город Саратов»);

- *пунктом 20 проекта решения* предлагается предоставить субсидии некоммерческим организациям города на реализацию социальных проектов, отобранных по результатам конкурса в объеме 1,0 млн. руб. ежегодно, или 100,0% к уровню бюджета 2023 года в первоначальной и уточненной по состоянию на 30.10.2023 года редакции (данные субсидии предусмотрены в рамках подпрограммы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства и поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций в муниципальном образовании «Город Саратов»).

Бюджетные ассигнования на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд

Проектом бюджета города запланированы бюджетные ассигнования на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в общей сумме 1 779,7 млн. руб. в 2024 году (114,5% к бюджету 2023 года в первоначальной редакции и 72,3% к бюджету 2023 года в редакции от 30.10.2023 года), 1 871,3 млн. руб. в 2025 году (105,2% к 2024 году) и 1 857,0 млн. руб. в 2026 году (99,2% к 2025 году).

**Дефицит бюджета. Источники финансирования дефицита бюджета, муниципальный долг, расходы на обслуживание муниципального долга. Предоставление муниципальных гарантий**

Согласно статье 33 БК РФ при составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

Пунктом 1 проекта решения предлагается утвердить дефицит бюджета муниципального образования «Город Саратов» на 2024 год в сумме 402,2 млн. руб., что составляет 3,3% утвержденного общего годового объема доходов бюджета муниципального образования «Город Саратов» без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Планируемая сумма дефицита бюджета на 2024 год не превышает предельного размера дефицита местного бюджета, установленного статьей 92.1 БК РФ (10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, или 1 217,2 млн. руб.). Источником финансирования дефицита бюджета выступают кредиты кредитных организаций в соответствующем объеме.

Согласно пункту 2 проекта решения предлагается установить бездефицитный бюджет на плановый период 2025 и 2026 годов (доходы и расходы составят в 2025 году – 23 364,2 млн. руб., в 2026 году – 24 080,6 млн. руб.), что отвечает принципу сбалансированности бюджета, предусмотренному статьей 33 БК РФ.

В соответствии с приложением 8 к проекту решения «Источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Город Саратов» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» планируется привлечение банковских кредитов и бюджетных кредитов в управлении Федерального казначейства по Саратовской области в 2024 году – в объемах 4 500,0 млн. руб. и 1 000,0 млн. руб. соответственно, в 2025 году – в суммах 5 300,0 млн. руб. и 1 000,0 млн. руб. соответственно, в 2026 году – в суммах 10 000,0 млн. руб. и 1 000,0 млн. руб. соответственно.

Погашение кредитов кредитных организаций и бюджетных кредитов планируется в 2024 году – в объемах 3 777,0 млн. руб. и 1 320,8 млн. руб. соответственно, в 2025 году – в суммах 4 478,2 млн. руб. и 1 821,8 млн. руб. соответственно, в 2026 году – в суммах 5 243,9 млн. руб. и 5 756,1 млн. руб. соответственно.

В результате в 2024 году сумма задолженности по кредитам, полученным в бюджет города от кредитных организаций возрастет на 723,0 млн. руб., сумма задолженности по бюджетным кредитам – сократится на 320,8 млн. руб. В 2025 году сумма задолженности по кредитам, полученным в бюджет города от кредитных организаций возрастет на 821,8 млн. руб., сумма задолженности по бюджетным кредитам – сократится на 821,8 млн. руб. В 2026 году сумма задолженности по кредитам, полученным в бюджет города от кредитных организаций возрастет на 4 756,1 млн. руб., сумма задолженности по бюджетным кредитам – сократится на 4 756,1 млн. руб.

В соответствии с пояснительной запиской к проекту решения в составе бюджетных кредитов запланировано привлечение и погашение краткосрочных бюджетных кредитов от управления Федерального казначейства по Саратовской области в целях финансирования кассовых разрывов в 2024-2026 годах в объеме 1 000,0 млн. руб. ежегодно.

Согласно статье 93.6 БК РФ бюджетный кредит на пополнение остатка средств на едином счете бюджета предоставляется муниципальному

образованию в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в размере, не превышающем одной двенадцатой утвержденного решением о бюджете на соответствующий финансовый год объема доходов местного бюджета, при условии его возврата не позднее последнего рабочего дня текущего финансового года. Таким образом, с учетом требований статьи 93.6 БК РФ, муниципальному образованию «Город Саратов» могут быть предоставлены бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в 2024 году – в объеме до 1 946,9 млн. руб., в 2025 году - в объеме до 1 947,0 млн. руб., в 2026 году – в объеме до 2 006,7 млн. руб.

В программе муниципальных внутренних заимствований на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов указанные требования бюджетного законодательства в части объемов привлечения и погашения бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах местных бюджетов соблюдены.

В 2021 году были привлечены бюджетные кредиты с процентной ставкой 0,1% годовых на погашение долговых обязательств муниципального образования в виде обязательств по ценным бумагам и кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций из областного бюджета, в общем объеме 4 864,5 млн. руб., в том числе по договору от 13.08.2021 №08-014-18/39-6 в объеме 4 206,6 млн. руб. со сроком исполнения обязательств 11.08.2026 года, по договору от 29.11.2021 №08-014-18/39-20 в объеме 658,0 млн. руб. со сроком исполнения обязательств 27.11.2026 года).

В 2022 году был привлечен бюджетный кредит с процентной ставкой 0,1% годовых для погашения долговых обязательств муниципального образования области в объеме 1 551,2 млн. руб. по договору от 01.07.2022 №08-01-18/39-31 со сроками исполнения обязательств: 20.11.2025 года в размере 517,1 млн. руб., 20.11.2026 года в размере 517,1 млн. руб., 28.06.2027 года в размере 517,1 млн. руб. (среднесрочный кредит до 5 лет).

В соответствии с условиями договоров от 13.08.2021 №08-014-18/39-6 и от 29.11.2021 №08-014-18/39-20 о предоставлении в 2021 году бюджету муниципального образования «Город Саратов» бюджетных кредитов для погашения долговых обязательств в общем объеме 4 864,5 млн. руб. необходимо обеспечить неувеличение на 1 января 2023 года, на 1 января 2024 года, на 1 января 2025 года и на 1 января 2026 года доли общего объема долговых обязательств муниципального образования в виде обязательств по муниципальным ценным бумагам и кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций (далее – рыночные заимствования) более 25 процентов объема доходов бюджета городского округа без учета безвозмездных поступлений за 2022-2025 годы соответственно. В случае невыполнения указанного условия предусмотрена обязанность досрочного погашения задолженности по бюджетным кредитам и процентов за пользование средствами областного бюджета в текущем финансовом году, а также обязанность досрочного погашения задолженности в объеме превышения доли долговых обязательств по рыночным заимствованиям муниципального образования более 25 процентов объема доходов бюджета городского округа без учета безвозмездных поступлений за 2022-2025 годы

соответственно, но не более 5 процентов общего объема задолженности по бюджетным кредитам, в срок до 1 июля текущего финансового года.

В связи с прогнозируемым невыполнением вышеуказанного условия по итогам исполнения бюджета города в 2023-2025 годах проектом решения запланировано досрочное погашение бюджетных кредитов из областного бюджета: до 01.07.2024 года в объеме 320,8 млн. руб., или 5% от общей суммы задолженности по бюджетным кредитам (6 415,7 млн. руб.), до 01.07.2025 года в объеме 304,7 млн. руб., или 5% от общей суммы задолженности по бюджетным кредитам (6 094,9 млн. руб.) и до 01.07.2026 года в объеме 263,7 млн. руб., или 5% от общей суммы задолженности по бюджетным кредитам (5 273,1 млн. руб.).

Кроме того, проектом решения предусмотрено погашение остатка задолженности по бюджетным кредитам, привлеченным из областного бюджета в 2021-2022 годах, в соответствии с графиком погашения задолженности: в 2025 году – в объеме 517,1 млн. руб. и в 2026 году в объеме 4 492,4 млн. руб.

Состав источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Город Саратов» на 2024-2026 годы соответствует статье 96 БК РФ.

*Пунктом 16 проекта решения* предлагается утвердить программу муниципальных внутренних заимствований на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно *приложению 9*.

Общий объем привлечения средств планируется на 2024 год в сумме 5 500,0 млн. руб. (4 500,0 млн. руб. – банковские кредиты, 1 000,0 млн. руб. – бюджетные кредиты).

Объем погашения основной суммы долга в 2024 году предусмотрен в сумме 5 097,8 млн. руб. (3 777,0 млн. руб. – банковские кредиты, 1 320,8 млн. руб. – бюджетные кредиты).

Общий объем привлечения средств на 2025 год планируется в сумме 6 300,0 млн. руб. (5 300,0 млн. руб. – банковские кредиты, 1 000,0 млн. руб. – бюджетные кредиты), на 2026 год – 11 000,0 млн. руб. (10 000,0 млн. руб. – банковские кредиты, 1 000,0 млн. руб. – бюджетные кредиты).

Объем погашения основной суммы долга в 2025 году предусмотрен в сумме 6 300,0 млн. руб. (4 478,2 млн. руб. – банковские кредиты, 1 821,8 млн. руб. – бюджетные кредиты), в 2026 году – в сумме 11 000,0 млн. руб. (5 243,9 млн. руб. – банковские кредиты, 5 756,1 млн. руб. – бюджетные кредиты).

Таким образом, предлагаемые проектом объемы привлечения средств в 2024-2026 годах (5 500,0 млн. руб., 6 300,0 млн. руб. и 11 000,0 млн. руб. соответственно) предусмотрены равными общим планируемым суммам средств, направляемым на финансирование дефицита местного бюджета и объемам погашения долговых обязательств муниципального образования, что соответствует требованиям статьи 106 БК РФ.

*Пунктом 17 проекта решения* предлагается установить верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2025 года, на 1 января 2026 года и на 1 января 2027 года в размере 10 151,2 млн. руб., в том числе верхний

предел долга по муниципальным гарантиям муниципального образования «Город Саратов» 0,0 млн. руб.

В соответствии с пунктом 5 статьи 107 БК РФ объем муниципального долга не должен превышать утвержденный решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц. Предлагаемый к утверждению верхний предел муниципального долга на 01.01.2025 года составит 83,4% от предельно допускаемого статьей 107 БК РФ объема муниципального долга, верхние пределы муниципального долга на 01.01.2026 года и на 01.01.2027 года – соответственно 78,9% и 74,5%.

Согласно пояснительной записке к проекту решения расчет предлагаемого к утверждению верхнего предела муниципального долга произведен исходя из прогнозного объема долговых обязательств на 1 января 2024 года по банковским и бюджетным кредитам в общей сумме 9 749,0 млн. руб. (3 333,3 млн. руб. – по банковским кредитам, 6 415,7 млн. руб. – по бюджетным кредитам, предоставленным для погашения долговых обязательств по рыночным заимствованиям, а также с учетом предлагаемых проектом сумм дефицита бюджета (на 2024 год – 402,2 млн. руб., на 2025-2026 годы – 0,0 млн. руб.).

Вместе с тем, в соответствии с решением Саратовской городской Думы от 27.10.2023 №42-409 «О внесении изменений в решение Саратовской городской Думы от 16.12.2022 №28-290 «О бюджете муниципального образования «Город Саратов» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» прогнозный объем долговых обязательств на 1 января 2024 года по банковским и бюджетным кредитам увеличен на 11,0 млн. руб. (с 9 749,0 млн. руб. до 9 760,0 млн. руб.), в связи с чем устанавливаемые пунктом 17 проекта решения верхние пределы муниципального долга нуждаются в корректировке в сторону увеличения в соответствующем объеме.

Расходы на обслуживание государственного и муниципального долга составят: в 2024 году - 520,0 млн. руб., или 214,9% к уровню бюджета 2023 года в первоначальной редакции и к уточненным бюджетным назначениям текущего года (по состоянию на 30.10.2023), в 2025 году – 767,0 млн. руб. (147,5% к 2024 году), в 2026 году – 886,0 млн. руб. (115,5% к 2025 году). Доля расходов на обслуживание муниципального долга по отношению к расходам бюджета муниципального образования «Город Саратов» без учета объема расходов, осуществляемых за счет субвенций бюджета Саратовской области, составит 3,4% в 2024 году, 5,1% в 2025 году и 5,6% в 2026 году.

Рост планируемых расходов на обслуживание муниципального долга ежегодно по отношению к предыдущему году, а также по отношению к утвержденным на 2023 год бюджетным ассигнованиям на аналогичные цели обусловлен:

- прогнозируемым ростом ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации (размер ключевой ставки ЦБ РФ: с 19.09.2022 по 22.07.2023 – 7,5%, с 24.07.2023 по 14.08.2023 – 8,5%, с 15.08.2023 по



17.09.2023 – 12,0%, с 18.09.2023 по 29.10.2023 – 13,0%, с 30.10.2023 – 15,0%; согласно докладу Банка России «Основные направления единой денежно-кредитной политики на 2024 год и период 2025 и 2026 годов» ключевая ставка в среднем в 2024 году может составить до 15-16% при рисковом сценарии развития экономики);

- увеличением доли кредитов кредитных организаций в общем объеме муниципального долга в связи с планируемым исполнением обязательств по бюджетным кредитам, привлеченным из областного бюджета в 2021-2022 годах, а именно: в объеме 320,8 млн. руб. в 2024 году, в объеме 821,8 млн. руб. в 2025 году и в объеме 4 756,1 млн. руб. в 2026 году.

Исходя из предоставленной комитетом по финансам администрации муниципального образования «Город Саратов» информации при расчете расходов на выплату процентов по кредитам коммерческих банков, планируемых к заключению в 2024-2026 годах, использована процентная ставка в размере 17,0%, предлагаемая кредитными организациями с учетом прогнозируемого роста ключевой ставки ЦБ РФ (для сравнения: согласно отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов» за 9 месяцев 2023 года процентные ставки по привлеченным в 2023 году кредитам кредитных организаций составили 8,147-9,12%, средняя процентная ставка по привлеченным банковским кредитам по сравнению с началом года возросла на 1,52 процентных пункта и на 01.10.2023 года составила 8,76% годовых).

В соответствии со статьей 115.2 БК РФ *предоставление муниципальных гарантий* осуществляется на основании решения представительного органа муниципального образования о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

Проектом бюджета города предоставление муниципальных гарантий в 2024-2026 годах не предусмотрено. Согласно Основным направлениям долговой политики муниципального образования «Город Саратов» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Город Саратов» от 21.10.2022 №4312, в качестве одного из основных направлений долговой политики города определено установление моратория на предоставление муниципальных гарантий до 2025 года включительно.

### **Анализ текстовой части проекта решения**

Пунктом 2 проекта решения предлагается утвердить общий объем условно утвержденных расходов на 2025 год в сумме 321,5 млн. руб. и на 2026 год в сумме 681,6 млн. руб., что составляет соответственно 2,5% и 5,0% общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) и отвечает требованиям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ в части необходимости утверждения условно утвержденных расходов на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных

трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ *пунктом 9 проекта решения* предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2024 год в сумме 222,3 млн. руб., или 59,3% к уровню бюджета 2023 года в первоначальной редакции и 62,1% к бюджету 2023 года на 30.10.2023 года, на 2025 год в сумме 231,3 млн. руб., или 104,1% к уровню бюджета 2024 года, на 2026 год в сумме 392,6 млн. руб., или 102,0% к уровню бюджета 2025 года. Публичные нормативные обязательства предусмотрены в рамках подпрограммы «Публичные нормативные обязательства муниципального образования «Город Саратов» муниципальной программы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан муниципального образования «Город Саратов», а также в рамках подпрограммы «Профилактика правонарушений в муниципальном образовании «Город Саратов» муниципальной программы «Профилактика правонарушений, терроризма, экстремизма, межнациональных конфликтов и наркомании» и запланированы к исполнению комитетом по труду и социальному развитию администрации муниципального образования «Город Саратов». Снижение расходов на предоставление публичных нормативных обязательств по сравнению с уровнем расходов 2023 года обусловлено отсутствием в проекте решения публичных нормативных обязательств в рамках подпрограммы «Реализация мероприятий, направленных на поддержку отдельных категорий граждан по оплате жилых помещений и коммунальных услуг» муниципальной программы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан муниципального образования «Город Саратов», осуществление которых обеспечивается за счет средств субвенций из областного бюджета на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий по организации предоставления и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. В соответствии с бюджетом 2023 года по состоянию на 30.10.2023 года публичные нормативные обязательства на указанные цели составляют 172,0 млн. руб.

*Пунктом 11 проекта решения* в соответствии с подпунктом 2.1. Положения о дорожном фонде муниципального образования «Город Саратов», утвержденного решением Саратовской городской Думы от 21.02.2012 №11-135, предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования «Город Саратов» на 2024 год в сумме 2 269,5 млн. руб., или 87,4% к уровню бюджета 2023 года в первоначальной редакции и 62,8% к бюджету 2023 года в редакции на 30.10.2023 года, на 2025 год – в сумме 2 468,4 млн. руб. (108,8% к 2024 году), на 2026 год – в сумме 2 447,3 млн. руб. (99,1% к 2025 году).

В соответствии с подпунктом 2.2. Положения о дорожном фонде муниципального образования «Город Саратов», утвержденного решением Саратовской городской Думы от 21.02.2012 №11-135 доходы дорожного фонда формируются за счет:

а) остатка средств фонда на 1 января очередного финансового года, не использованных в текущем финансовом году;

б) акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

в) транспортного налога;

г) субсидий из федерального бюджета и бюджета Саратовской области на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов;

д) безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований;

е) иных источников.

Проектом бюджета муниципального образования «Город Саратов» на 2024-2026 годы предусмотрены субсидии бюджетам городских округов области на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения Саратовской агломерации в границах городских округов области за счет средств областного дорожного фонда в размере 500,0 млн. руб. в 2024 году и по 746,0 млн. руб. в год в 2025-2026 годах, субсидии бюджетам городских округов на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений в размере 7,6 млн. руб. в 2024 году.

Доходы от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет, предусмотрены на 2024 год в сумме 97,5 млн. руб., на 2025 год – в сумме 99,6 млн. руб., на 2026 год – в сумме 134,3 млн. руб.

Поступления от транспортного налога предусмотрены на 2024 год в сумме 1 338,6 млн. руб., на 2025 год – 1 401,5 млн. руб., на 2026 год – 1 467,4 млн. руб.

Таким образом, на иные источники формирования муниципального дорожного фонда приходится: в 2024 году – 325,8 млн. руб., в 2025 году – 221,3 млн. руб., в 2026 году – 99,6 млн. руб., или соответственно 14,7% объема бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2024 году, 9,0% объема бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2025 году и 4,1% объема бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2026 году.

Сопроводительные документы к проекту решения не содержат расшифровку «иных источников» формирования дорожного фонда,

предусмотренных подпунктом е) пункта 2.2. Положения о дорожном фонде муниципального образования «Город Саратов», утвержденного решением Саратовской городской Думы от 21.02.2012 года №11-135 «О дорожном фонде муниципального образования «Город Саратов».

*Пунктом 21 проекта решения* предлагается установить дополнительные расходы бюджета муниципального образования «Город Саратов» на финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с исполнением муниципальным образованием «Город Саратов» переданных государственных полномочий, в 2024 году в сумме 42,3 млн. руб., или 85,2% к уровню бюджета 2023 года в первоначальной редакции и 101,6% к бюджету 2023 года в редакции по состоянию на 30.10.2023 года, в 2025-2026 годах - в сумме 42,7 млн. руб. (100,9% к 2024 году).

Согласно приложению 4 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования «Город Саратов» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» указанные расходы запланированы по 10 главным распорядителям бюджетных средств на осуществление 7 видов переданных государственных полномочий. При этом объем софинансирования из бюджета муниципального образования «Город Саратов» государственных полномочий Саратовской области варьируется от 3,8% до 55,7% общего финансирования исполнения полномочия, предусмотренного проектом решения о бюджете (см. Таблицу 2).

Как видно из таблицы 2, наибольший объем софинансирования из бюджета города государственных полномочий в абсолютных значениях приходится на полномочия по предоставлению питания отдельным категориям обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования. Объем дополнительных расходов из бюджета города на указанные цели предусмотрен проектом решения о бюджете на 2024 год в сумме 19,0 млн. руб., или 13,2% общей суммы расходов на финансирование указанного государственного полномочия, на 2025-2026 годы - 19,4 млн. руб. в год, или 13,4% общей суммы расходов на финансирование указанного государственного полномочия.

Расходы бюджета города по софинансированию осуществления государственных полномочий по осуществлению регионального государственного жилищного надзора и лицензионного контроля составят в 2024-2026 годах 5,6 млн. руб. ежегодно, или 55,7% общей суммы расходов на финансирование указанного государственного полномочия. На софинансирование осуществления государственных полномочий по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий, определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предлагается направить в 2024-2026 годах 3,9 млн. руб. ежегодно, или 53,6% общей суммы расходов на финансирование указанного государственного полномочия.

Таблица 2

**Дополнительные расходы бюджета  
муниципального образования «Город Саратов» на софинансирование  
государственных полномочий Саратовской области в 2024-2026 годах**

Государственные полномочия Саратовской области, предлагаемые к софинансированию из бюджета муниципального образования «Город Саратов» в 2024-2026 годах	Объем средств бюджета Саратовской области, предоставляемых в форме субвенций, в проекте решения, млн. руб.			Объем дополнительных расходов бюджета муниципального образования «Город Саратов» на финансовое обеспечение переданных государственных полномочий в проекте решения, млн. руб.			% софинансирования из бюджета муниципального образования «Город Саратов» переданных гос. полномочий		
	2024 год	2025 год	2026 год	2024 год	2025 год	2026 год	2024 год	2025 год	2026 год
Предоставление питания отдельным категориям обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования	125,6	125,6	125,6	19,0	19,4	19,4	13,2%	13,4%	13,4%
Осуществление государственных полномочий по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав	14,5	14,5	14,5	7,7	7,7	7,7	34,6%	34,6%	34,6%
Осуществление государственных полномочий по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий, определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях	3,3	3,3	3,3	3,9	3,9	3,9	53,6%	53,6%	53,6%
Осуществление отдельных полномочий по санкционированию финансовыми органами муниципальных образований Саратовской области кассовых выплат получателям средств областного бюджета, областным государственным автономным и бюджетным учреждениям, расположенным на территориях муниципальных образований области	6,7	6,7	6,7	0,3	0,3	0,3	3,8%	3,8%	3,8%
Осуществление отдельных государственных полномочий по осуществлению регионального государственного жилищного надзора и лицензионного контроля	4,5	4,5	4,5	5,6	5,6	5,6	55,7%	55,7%	55,7%
Осуществление государственных полномочий по организации предоставления компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования	10,2	10,2	10,2	2,0	2,0	2,0	16,5%	16,5%	16,5%
Осуществление отдельных государственных полномочий по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан	44,0	44,0	44,0	3,9	3,9	3,9	8,1%	8,1%	8,1%

В соответствии с решением Саратовской городской Думы от 25.09.2008 №31-325 «О положении о формах и порядке использования собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления переданных органам местного самоуправления муниципального образования «Город

Саратов» отдельных государственных полномочий» использование органами местного самоуправления собственных средств для осуществления переданных полномочий может осуществляться в случае принятия Саратовской городской Думой решения об увеличении объема средств, предоставляемых для осуществления переданных государственных полномочий, по сравнению с объемом, закрепленным законом Саратовской области об областном бюджете на очередной финансовый год, с целью повышения качества исполнения переданных полномочий.

Вместе с тем, в условиях ограниченности денежных ресурсов оптимизация расходов бюджета города по софинансированию осуществления государственных полномочий, повышение эффективности расходования данных средств является одним из внутренних резервов сокращения расходной части бюджета.

*Пунктом 23 проекта решения* предлагается определить размер ежегодного членского взноса в Ассоциацию городов Поволжья на 2024-2026 годы в сумме 471,2 тыс. руб. ежегодно, в Ассоциацию «Совет муниципальных образований Саратовской области» на 2024 год в сумме 2 434,8 тыс. руб., на 2025 год в сумме 2 571,8 тыс. руб., на 2026 год в сумме 2 726,8 тыс. руб.

Бюджетные ассигнования в соответствующем объеме предусмотрены администрации муниципального образования «Город Саратов» по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», целевой статье 3040002020 «Расходы на обеспечение функций центрального аппарата», группе видов расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования».

Сумма годового членского взноса в Ассоциацию городов Поволжья установлена в соответствии с решением Общего собрания членов Ассоциации городов Поволжья от 31.07.2015 в размере 50 копеек с каждого жителя муниципального образования (согласно данным Федеральной службы государственной статистики оценка численности населения на 01.01.2023 года по городскому округу город Саратов составляет 942 315 чел.).

Размер ежегодного членского взноса в Ассоциацию «Совет муниципальных образований Саратовской области» определен с учетом предложения администрации муниципального образования «Город Саратов», направленного в адрес Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области» (исх. №01-03-03/1363 от 19.10.2023) о вынесении на рассмотрение общего собрания членов Совета муниципальных образований Саратовской области вопроса о пересмотре порядка исчисления членских взносов для муниципальных образований с численностью более 500 тыс. человек и исчислении данных взносов в сумме, равной 0,02% от суммы налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования.

### **Выводы:**

1. Состав показателей, содержащихся в проекте решения Саратовской городской Думы «О бюджете муниципального образования «Город Саратов» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», соответствует

требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 16 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Саратов».

2. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения, удовлетворяет требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 18 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Саратов».

В соответствии с данными требованиями одновременно с проектом решения о бюджете города представлены Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Саратов» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов» за 9 месяцев 2023 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов» за 2023 год, прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, реестр источников доходов бюджета города, паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта).

Вместе с тем, по 8 муниципальным программам бюджетные ассигнования, предусмотренные проектом бюджета города, соответствуют объемам финансирования согласно представленным паспортам (проектам изменений в паспорта) муниципальных программ лишь частично, что не обеспечивает выполнение требований пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 14 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Саратов», в соответствии с которыми составление проектов бюджетов основывается на муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ).

3. Проект бюджета города соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, предъявляемым в части:

- предельного размера дефицита местного бюджета (статья 92.1);
- предельного объема муниципальных заимствований (статья 106);
- предельно допустимого объема муниципального долга (статья 107);
- объемов привлечения и погашения бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах местных бюджетов (статья 93.6);
- состава источников финансирования дефицита местного бюджета (статья 96);
- общего объема условно утверждаемых расходов на первый и второй годы планового периода (пункт 3 статьи 184.1).

4. Перечень объектов капитального строительства муниципальной собственности и объектов недвижимого имущества, приобретаемого в муниципальную собственность, на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утверждаемый в составе проекта решения о бюджете города, не в полной мере соответствует принятым решениям об осуществлении бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности за счет средств бюджета муниципального образования «Город Саратов», что не

отвечает требованиям порядка принятия решения о подготовке и реализации, осуществления бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности за счет средств бюджета муниципального образования «Город Саратов», заключения соглашений о передаче полномочий муниципального заказчика при осуществлении бюджетных инвестиций, утвержденного постановлением администрации муниципального образования «Город Саратов» от 05.02.2019 №113.

5. Проектом бюджета запланированы бюджетные ассигнования только по 3 из 5 национальных проектов, реализуемых в текущем 2023 году на территории муниципального образования «Город Саратов».

6. В соответствии с законом Саратовской области от 01.12.2023 №146-ЗСО «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» объем межбюджетных трансфертов, предусмотренных муниципальному образованию «Город Саратов», увеличен: на 2024 год - до 17 369,1 млн. руб. (на 6 178,5 млн. руб.), на 2025 год - до 13 787,7 млн. руб. (на 3 282,0 млн. руб.), на 2026 год - до 11 189,2 млн. руб. (на 739,7 млн. руб.), в связи с чем показатели проекта бюджета города на 2024-2026 годы по предоставляемым безвозмездным поступлениям из областного бюджета нуждаются в уточнении.

7. Сопроводительные документы к проекту решения не содержат расшифровку «иных источников» формирования дорожного фонда, предусмотренных подпунктом е) пункта 2.2. Положения о дорожном фонде муниципального образования «Город Саратов», утвержденного решением Саратовской городской Думы от 21.02.2012 года №11-135 «О дорожном фонде муниципального образования «Город Саратов».

### **Предложения:**

Рекомендовать администрации муниципального образования «Город Саратов»:

1. В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, предусмотренного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- рассмотреть вопрос об уточнении прогнозных поступлений на 2024-2026 годы по доходам от уплаты акцизов в связи с изменениями действующего законодательства;

- рассмотреть вопрос об увеличении прогнозных поступлений на 2024 год по доходам от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов, в связи с принятым решением Саратовской городской Думы от 24.11.2023 №43-419 «Об установлении ставки арендной платы на 2024 год АО «СПГЭС» за пользование муниципальным имуществом»;

- рассмотреть вопрос о включении в проект бюджета города прогнозных поступлений по доходам от приватизации имущества казны по коду дохода 1 14 13040 04 0000 410 на 2024 год в соответствии с утвержденной комитетом по управлению имуществом методикой прогнозирования доходов и принятым решением Саратовской городской Думы от 24.11.2023 №43-420 «О Прогнозном плане (программе) приватизации муниципального имущества муниципального образования «Город Саратов» на 2024 год»;



- рассмотреть вопрос об увеличении прогноза на 2024-2026 годы по доходам от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, с учетом динамики поступления данных доходов по присоединенной к муниципальному образованию «Город Саратов» в 2021 году территории Саратовского муниципального района Саратовской области.

2. Уточнить показатели проекта бюджета города на 2024-2026 годы по предоставляемым безвозмездным поступлениям из областного бюджета, а также по расходам, осуществляемым за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета, в соответствии с законом Саратовской области от 01.12.2023 №146-ЗСО «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

3. Обеспечить целевой характер использования поступающих в бюджет муниципального образования «Город Саратов» в 2024-2026 годах доходов от платы за негативное воздействие на окружающую среду, административных штрафов за экологические нарушения и средств от платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, в соответствии с требованиями Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

4. Обеспечить соответствие бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом решения, объемам финансового обеспечения согласно представленным в составе документов к проекту решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период паспортам (проектам изменений в паспорта) муниципальных программ.

5. Обеспечить соответствие перечня объектов капитального строительства муниципальной собственности и объектов недвижимого имущества, приобретаемого в муниципальную собственность, на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утверждаемого в составе проекта решения о бюджете города, принятым решениям об осуществлении бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности за счет средств бюджета муниципального образования «Город Саратов».

6. Увеличить верхние пределы муниципального долга по состоянию на 1 января 2025 года, на 1 января 2026 года и на 1 января 2026 года, предлагаемые к установлению пунктом 17 проекта решения, на 11,0 млн. руб. в связи с увеличением прогнозного объема долговых обязательств на 1 января 2024 года по банковским и бюджетным кредитам в соответствии с решением Саратовской городской Думы от 27.10.2023 №42-409 «О внесении изменений в решение Саратовской городской Думы от 16.12.2022 №28-290 «О бюджете муниципального образования «Город Саратов» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

**Председатель**

Муравьева Мария Георгиевна  
28-59-93

*Муравьева Мария Георгиевна*

**М.А. Ульянова**