



**Контрольно-счетная палата  
муниципального образования «Город Саратов»**

20.04.2023 № 174-03-29

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

г. Саратов, ул. Первомайская, 76  
тел. (845-2) 27-99-91, факс: (845-2) 27-98-99  
E-mail: office@kpspsaratov.ru

**Председателю Саратовской  
городской Думы  
Овсянникову С.А.**

**Заключение  
на отчет об исполнении бюджета муниципального образования  
«Город Саратов» за 2022 год**

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) и пунктом 38 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Саратов», утвержденного решением Саратовской городской Думы от 27.03.2018 №26-271, контрольно-счетной палатой муниципального образования «Город Саратов» (далее – контрольно-счетная палата) проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов» за 2022 год.

При подготовке заключения были рассмотрены:

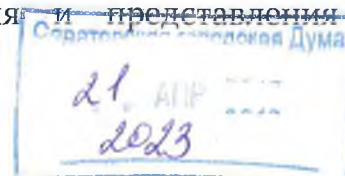
- годовая отчетность об исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов», подготовленная органом, организующим исполнение бюджета – комитетом по финансам администрации муниципального образования «Город Саратов» (далее - комитет по финансам);
- отчетности главных администраторов бюджетных средств.

**1. Общие положения**

1.1. Консолидированная отчетность муниципального образования «Город Саратов» об исполнении бюджета за 2022 год, сформированная комитетом по финансам (далее – консолидированная отчетность), поступила в контрольно-счетную палату 22 марта 2023 года, копии годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств, одновременно являющихся получателями средств бюджета муниципального образования «Город Саратов», за 2022 год – 1 – 3 марта 2023 года, что соответствует требованиям статьи 264.4 БК РФ и пункта 38 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Саратов».

1.2. В составе годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов» представлены:

- годовой отчет в объеме, соответствующем бюджетной отчетности, установленной Инструкциями о порядке составления и представления



годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н, и о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25.03.2011 №33н;

- отчет по форме решения Саратовской городской Думы об исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов» (статья 264.6 БК РФ и пункт 39 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Саратов»);

- отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации муниципального образования «Город Саратов» на 1 января 2023 года (статья 81 БК РФ и пункт 27 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Саратов»);

- сводный отчет об использовании средств дорожного фонда по состоянию на 1 января 2023 года (пункт 3.5. Положения о дорожном фонде муниципального образования «Город Саратов», утвержденного решением Саратовской городской Думы от 21.02.2012 № 11-135).

1.3. В целях соблюдения принципа прозрачности (открытости), установленного статьей 36 БК РФ, проект решения Саратовской городской Думы «Об исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов» за 2022 год» опубликован в средствах массовой информации (сетевое издание «Панорама Саратова», электронный адрес в сети Интернет: [www.sarpan.ru](http://www.sarpan.ru)), а также размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (на официальном сайте администрации муниципального образования «Город Саратов» [www.saratovmer.ru](http://www.saratovmer.ru)).

В соответствии со статьей 28 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением о публичных слушаниях в муниципальном образовании «Город Саратов», утвержденным решением Саратовской городской Думы от 16.11.2005 №65-633, постановлением главы муниципального образования «Город Саратов» от 13.03.2023 №12 «О проведении публичных слушаний» 14.04.2023 года проведены публичные слушания по отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов» за 2022 год, по итогам которых рекомендовано внести указанный отчет на рассмотрение в Саратовскую городскую Думу.

## **2. Изменение основных плановых характеристик бюджета в 2022 году**

2.1. В течение года было принято одиннадцать решений Думы по внесению изменений в решение Саратовской городской Думы от 17.12.2021 № 8-80 «О бюджете муниципального образования «Город Саратов» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», корректирующих плановые показатели бюджета, включая основные характеристики (табл.1 Приложения 1 к Заключению).

План в 2022 году увеличился относительно первоначального плана:

- по доходам - на 8 070,4 млн. руб., или на 41,3%, в том числе по налоговым и неналоговым доходам - на 1 232,4 млн. руб., или на 13,3%, по безвозмездным поступлениям - на 6 838,0 млн. руб., или на 66,8%;
- по расходам - на 8 647,1 млн. руб., или на 43,1%.

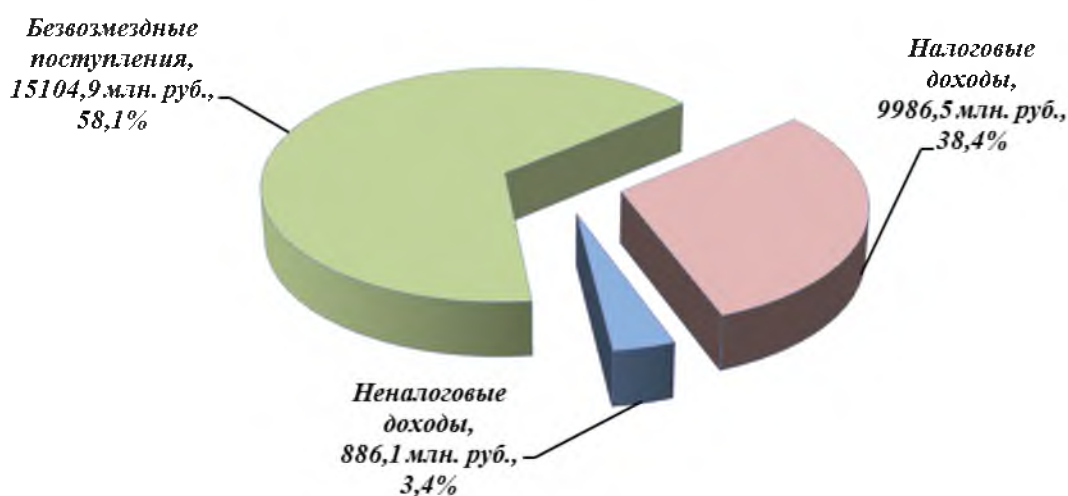
2.2. Итоговые показатели уточненной сводной бюджетной росписи меньше итоговых показателей, утвержденных решением Саратовской городской Думы от 17.12.2021 № 8-80 «О бюджете муниципального образования «Город Саратов» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (с учетом изменений) на 38,1 млн. руб. в связи с изменением сумм межбюджетных трансфертов.

Сопоставление кассового исполнения бюджета с плановыми (согласно решениям Думы) и уточненными комитетом по финансам бюджетными показателями приведено в таблице 2 Приложения 1 к Заключению.

### 3. Исполнение бюджета муниципального образования «Город Саратов» по доходам

3.1. Доходная часть бюджета города за 2022 год исполнена в сумме 25 977,5 млн. руб., что на 1 070,6 млн. руб. выше уровня 2021 года.

#### *Структура исполнения доходов бюджета муниципального образования «Город Саратов» по итогам 2022 года*



Фактическое исполнение бюджета:

- выше бюджетных показателей 2022 года, утвержденных решением Саратовской городской Думы от 17.12.2021 № 8-80 «О бюджете муниципального образования «Город Саратов» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - первоначальная редакция), на 6 439,0 млн. руб., или на 33,0%;

- ниже бюджетных показателей 2022 года, утвержденных решением Саратовской городской Думы от 23.12.2022 № 29-295 «О внесении изменений в решение Саратовской городской Думы от 17.12.2021 № 8-80 «О бюджете муниципального образования «Город Саратов» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - окончательная редакция), на 1 631,4 млн. руб., или на 5,9%.

- ниже показателей уточненного кассового плана по доходам на 1 593,3 млн. руб., или на 5,8%.

Исполнение доходов бюджета муниципального образования «Город Саратов» относительно плановых показателей в разрезе источников приведено в приложении 2 к заключению.

3.2. Налоговые и неналоговые доходы бюджета по итогам 2022 года поступили в сумме 10 872,6 млн. руб., что составляет:

- 116,9% доходов, утвержденных первоначальной редакцией бюджета;
- 103,3% доходов, утвержденных окончательной редакцией бюджета, и уточненных показателей кассового плана по доходам.

В результате в бюджет города дополнительно поступило 342,7 млн. руб. При этом по налоговым доходам дополнительно поступило 444,9 млн. руб., по неналоговым доходам недопоступило 102,2 млн. руб.

Налоговые доходы поступили в сумме 9 986,5 млн. руб. (104,7% к уточненному плану).

Исполнение по налогу на доходы физических лиц составило 6 852,2 млн. руб., или 107,1% к уточненному плану, что обеспечило дополнительное поступление в бюджет города 452,2 млн. руб.

Доходы от уплаты акцизов составили 100,1 млн. руб., или 108,5% к уточненному плану (сверх предусмотренных бюджетом назначений поступило 7,8 млн. руб.), из них: доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин – 55,4 млн. руб., доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо – 50,2 млн. руб., или 106,1% и 112,1% к уточненному плану соответственно. Кассовое исполнение по доходам от уплаты акцизов на прямогонный бензин составило «минус» 5,8 млн. руб., или 117,1% к уточненному плану.

Налоги на совокупный доход исполнены в сумме 265,7 млн. руб., или 100,7% к уточненному плану. Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности поступил в сумме 6,5 млн. руб., или 145,5% к уточненному плану, налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, - в сумме 230,1 млн. руб., или 101,9% к уточненному плану (сверх предусмотренных бюджетом назначений по данным налоговым источникам доходов поступило 2,0 млн. руб. и 4,4 млн. руб. соответственно). Единый сельскохозяйственный налог исполнен в сумме 29,1 млн. руб., или 86,5% к уточненному плану (в бюджет города по данному источнику доходов недопоступило 4,5 млн. руб.).

Исполнение налогов на имущество сложилось в сумме 2 552,1 млн. руб., или 99,5% к уточненному плану. Исполнение по транспортному налогу составило 1 312,2 млн. руб., или 98,7% к уточненному плану, исполнение по земельному налогу – 498,1 млн. руб., или 96,8% к уточненному плану (в бюджет города по данным налоговым источникам доходов недопоступило 17,1 млн. руб. и 16,6 млн. руб. соответственно). Налог на имущество физических лиц исполнен в сумме 741,8 млн. руб., или 102,8% к уточненному плану (сверх предусмотренных бюджетом назначений поступило 20,3 млн. руб.).

Государственная пошлина поступила в сумме 216,4 млн. руб., или 98,3% к уточненному плану (в бюджет города недопоступило 3,7 млн. руб.).

Исполнение неналоговых доходов составило 886,1 млн. руб. (89,7% к уточненному плану).

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности составили 612,3 млн. руб., или 95,5% к уточненному плану.

Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков поступили в сумме 311,9 млн. руб., или 88,0% к уточненному плану. По сравнению с плановыми показателями в бюджет города не поступило 42,4 млн. руб. по данному источнику неналоговых доходов. В соответствии с пояснительной запиской (ф.0503160) комитета по управлению имуществом города Саратова, являющегося главным администратором указанных доходов, снижение поступлений по данному источнику неналоговых платежей связано с перерасчетом арендной платы за земельные участки промышленного назначения на основании решения Саратовского областного суда от 01.10.2020 №3а-688/2020, в соответствии с которым у арендаторов земельных участков с видом разрешенного использования «Производственные и складские помещения» образовалась переплата, которая учитывается в счет погашения платежей будущих периодов или подлежит возврату из бюджета города.

В форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (бюджетная деятельность) по состоянию на конец года отражена дебиторская задолженность по данным доходам в сумме 257,8 млн. руб. и кредиторская задолженность в сумме 103,9 млн. руб. (по состоянию на начало года задолженность в отчетности необоснованно не отражалась, что неоднократно отмечалось в актах контрольных мероприятий контрольно-счетной палаты).

Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений), поступили в сумме 60,7 млн. руб., или 123,9% к уточненному плану (сверх предусмотренных бюджетом назначений поступило 11,7 млн. руб.). Согласно форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (бюджетная деятельность) дебиторская задолженность по данным доходам возросла с 23,4 млн. руб. на начало года до 26,4 млн. руб. (на 3,0 млн. руб.), кредиторская задолженность снизилась с 15,6 млн. руб. на начало года до 15,2 млн. руб. (на 0,4 млн. руб.).

Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов (за исключением земельных участков) составили в отчетном периоде 88,7 млн. руб., или 101,1% к уточненному плану. Одновременно согласно форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (бюджетная деятельность) дебиторская задолженность по данным доходам возросла с 16,8 млн. руб. на начало года до 19,5 млн. руб. (на 2,7 млн. руб.), кредиторская задолженность – с 1,6 млн. руб. на начало года до 2,6 млн. руб. (на 1,0 млн. руб.).

Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам (дивиденды по акциям АО «Саратовгаз»), поступили в сумме 7,4 млн. руб., или 100,0% к уточненному плану.

Перечисление части прибыли, остающейся после уплаты налогов и других обязательных платежей, муниципальными унитарными предприятиями составило 10,1 млн. руб., или 100,1% к уточненному плану. Число муниципальных унитарных предприятий за 2022 год возросло с 12 до 13 в связи с передачей в собственность муниципального образования «Город Саратов» МУП «Усть-Курдюм Водоканал» (в соответствии с решением Саратовской городской Думы от 24.12.2021 №9-92 «О согласовании перечней муниципального имущества Соколовского, Михайловского, Краснооктябрьского, Вольновского, Дубковского, Расковского, Усть-Курдюмского, Александровского муниципальных образований Саратовского муниципального района Саратовской области и Саратовского муниципального района Саратовской области, подлежащего передаче в собственность муниципального образования «Город Саратов»). Из них по состоянию на 01.01.2023 года одно муниципальное унитарное предприятие «Саратовское городское капитальное строительство и комплектация» находится в стадии ликвидации (согласно информации сборника «Собственность муниципального образования «Город Саратов» в цифрах и фактах. 2022 год»).

Необходимо отметить, что в пояснительной записке (ф. 0503160), предоставленной департаментом Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов», содержится информация о принятии в собственность муниципального образования «Город Саратов» в 2022 году еще 3 муниципальных унитарных предприятий на основании Закона Саратовской области от 25.11.2021 №133-ЗСО «О преобразовании Соколовского, Михайловского, Краснооктябрьского, Вольновского, Дубковского, Расковского, Усть-Курдюмского, Александровского муниципальных образований Саратовского муниципального района Саратовской области, муниципального образования «Город Саратов» и внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области», помимо тех, что отражены в сборнике «Собственность муниципального образования «Город Саратов» в цифрах и фактах. 2022 год» комитета по управлению имуществом города Саратова:

- муниципального унитарного предприятия Саратовского муниципального района Саратовской области «Редакция газеты «Большая Волга» (ИНН 6432002461), находящегося с 29.12.2021 года в стадии ликвидации;

- муниципального унитарного предприятия «Экоград» ИНН (6432006924), ликвидированного 15.04.2022 года;

- муниципального унитарного предприятия муниципального образования Красный Октябрь «Краснооктябрьское» (ИНН 6432018535).

Вышеуказанные муниципальные унитарные предприятия не передавались в собственность муниципального образования «Город Саратов» как

имущественные комплексы, при преобразовании территории Саратовского муниципального района Саратовской области планировалась их ликвидация.

В соответствии со «Сведениями о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале» (ф. 0503174) в 2022 году начислено части прибыли муниципальными унитарными предприятиями, подлежащей перечислению в бюджет города в общей сумме 10,0 млн. руб., перечисление части прибыли в доход бюджета города составило 10,1 млн. руб. и производилось 6 муниципальными унитарными предприятиями. МУП «Дорожник Заводского района» перечислено в бюджет города 8,3 млн. руб., ММУП «Лечебно-консультативный центр г.Саратова» - 1,0 млн. руб., МУПП «Саратовгорэлектротранс» - 0,5 млн. руб., МУСПП «Ритуал» - 0,2 млн. руб., МУП «Водосток» - 0,04 млн. руб., МУП «Ремонтно-эксплуатационное предприятие №17» Фрунзенского района - 0,01 млн. руб. Задолженность прошлых лет по перечислению муниципальными унитарными предприятиями в бюджет города части прибыли на конец отчетного периода составила 1,1 млн. руб., в том числе по МУПП «Саратовводоканал» - 0,6 млн. руб., по МУСПП «Ритуал» - 0,5 млн. руб.

Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) составили 88,2 млн. руб., или 100,1% к уточненному плану, в том числе: плата за наем муниципальных жилых помещений - 73,2 млн. руб., или 99,6% к уточненному плану, плата за использование земель или земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов - 15,0 млн. руб., или 102,6% к уточненному плану.

По отношению к 2021 году поступления от платы за наём увеличились на 0,7 млн. руб., или на 1,0%. При этом поступления по данному источнику неналоговых доходов возросли только по одному главному администратору доходов - администрации Кировского района муниципального образования «Город Саратов» - на 0,8 млн. руб., или на 9,6%. По администрации Ленинского района муниципального образования «Город Саратов» поступления от платы за наём сократились на 1,8 млн. руб., или на 5,8%, по администрации Заводского района муниципального образования «Город Саратов» - на 0,1 млн. руб., или на 0,7%, по администрации Октябрьского района муниципального образования «Город Саратов» - на 0,1 млн. руб., или на 2,6%, по администрации Фрунзенского района муниципального образования «Город Саратов» - на 0,1 млн. руб., или на 4,0%, по администрации Волжского района муниципального образования «Город Саратов» - на 0,1 млн. руб., или на 2,8%.

Одновременно согласно форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» дебиторская задолженность по плате за наём снизилась в течение отчетного периода на 6,7 млн. руб. и по состоянию на 01.01.2023 года составила 66,8 млн. руб., в том числе просроченная - снизилась в 2022 году на 6,4 млн. руб. и составила на конец отчетного периода

60,8 млн. руб. Дебиторская задолженность по плате за наем снизилась по всем администрациям районов города и по департаменту Гагаринского административного района. Несмотря на наличие динамики уменьшения сумм дебиторской задолженности (в том числе и просроченной), размер задолженности продолжает оставаться значительным. Бюджетная кредиторская задолженность по данному источнику сложилась на конец отчетного периода в сумме 4,7 млн. руб., увеличившись с начала года на 0,3 млн. руб.

Плата, поступившая в рамках договора за предоставление права на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта, установку и эксплуатацию рекламных конструкций на землях или земельных участках, находящихся в собственности городских округов, и на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, составила в отчетном периоде 44,7 млн. руб., или 101,2% уточненного плана. В том числе доходы от продажи права на размещение рекламных конструкций составили 36,0 млн. руб., или 101,4% уточненного плана, плата за право на размещение нестационарного торгового объекта – 8,7 млн. руб., или 100,3% уточненного плана. Согласно форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на 01.01.2023 года бюджетная дебиторская задолженность по доходам от продажи права на размещение рекламных конструкций составила 110,3 млн. руб., сократившись в отчетном периоде на 17,5 млн. руб., или на 13,7%, бюджетная кредиторская задолженность составила на конец отчетного периода 0,3 млн. руб., увеличившись в отчетном периоде на 0,1 млн. руб.

Платежи при пользовании природными ресурсами поступили в сумме 11,2 млн. руб., или 95,6% к уточненному плану (в бюджет города по данному источнику неналоговых доходов недопоступило 0,5 млн. руб.).

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства составили в отчетном периоде 106,6 млн. руб., или 100,1% к уточненному плану. Основную долю доходов по данному налоговому источнику составили прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджета городских округов (доходы от оказания платных услуг по поставке и передаче тепловой энергии населению, муниципальным учреждениям и прочим организациям), администрируемые департаментом Гагаринского административного района, - 82,1 млн. руб., или 77% от общей суммы доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства. В соответствии с данными формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», предоставленной департаментом Гагаринского административного района, дебиторская задолженность по доходам от оказания платных услуг по поставке и передаче тепловой энергии возросла в течение отчетного периода на 19,5 млн. руб. и по состоянию на 01.01.2023 года составила 90,6 млн. руб., в том числе просроченная – возросла в 2022 году на 15,1 млн. руб. и составила на конец отчетного периода 76,8 млн. руб.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов исполнены в сумме 91,9 млн. руб., или 56,4% к уточненному плану (в бюджет города по сравнению с плановыми показателями недопоступило 71,0 млн. руб.). При



этом доходы от реализации имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением движимого имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу (поступления от продажи муниципального имущества по прогнозным планам приватизации) составили 11,7 млн. руб., или только 13,7% к уточненному плану. В соответствии с пояснительной запиской (ф.0503160) комитета по управлению имуществом города Саратова, являющегося главным администратором указанных доходов, в качестве причины низкого исполнения по данному источнику неналоговых платежей указывается на неликвидность предлагаемых к продаже объектов, отсутствие спроса у покупателей.

Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов составили 74,9 млн. руб., или 103,4% к уточненному плану, плата за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов – 4,0 млн. руб., или 107,0% к уточненному плану, доходы от реализации имущества, находящегося в собственности городских округов продажи земельных участков, находящихся в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу – 1,3 млн. руб., или 107,9% к уточненному плану.

Доходы бюджета от штрафов, санкций, возмещения ущерба составили 62,6 млн. руб., или 94,9% к уточненному плану (в бюджет города по данному источнику доходов недопоступило 3,4 млн. руб.).

По сравнению с показателями 2021 года исполнение налоговых и неналоговых доходов бюджета города в 2022 году возросло на 1 806,5 млн. руб., или на 19,9%, что во многом обусловлено присоединением к муниципальному образованию «Город Саратов» территории бывшего Саратовского муниципального района Саратовской области в соответствии с Законами Саратовской области от 25.11.2021 №133-ЗСО «О преобразовании Соколовского, Михайловского, Краснооктябрьского, Вольновского, Дубковского, Расковского, Усть-Курдюмского, Александровского муниципальных образований Саратовского муниципального района Саратовской области, муниципального образования «Город Саратов» и внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (далее – Закон Саратовской области от 25.11.2021 №133-ЗСО) и от 02.04.2021 № 41-ЗСО «О преобразовании Рыбушанского муниципального образования, Синеньского муниципального образования Саратовского муниципального района Саратовской области, муниципального образования «Город Саратов» и внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (далее - Закон Саратовской области от 02.04.2021 №44-ЗСО).

Налоговые доходы по сравнению с 2021 годом увеличились на 1 689,9 млн. руб., или на 20,4%, в основном за счет роста поступлений по налогу на доходы физических лиц (на 1 282,3 млн. руб., или на 23,0%). Поступления по налогу на имущество физических лиц возросли по отношению к 2021 году на 159,8 млн. руб., или на 27,5%, по транспортному налогу – на 129,0 млн. руб., или на 10,9%, по земельному налогу – на 126,0 млн. руб., или на 33,9%, по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации – на 48,3 млн. руб., или на 93,3%, по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, - на 35,2 млн. руб., или на 18,0%, по единому сельскохозяйственному налогу - на 14,3 млн. руб., или на 96,5%, по государственной пошлине – на 4,7 млн. руб., или на 2,2%. При этом поступления по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности сократились на 109,7 млн. руб., или на 94,4% (в соответствии с федеральным законодательством система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности не применяется с 01.01.2021 года.).

Неналоговые доходы возросли по сравнению с 2021 годом на 116,6 млн. руб., или на 15,2%. При этом доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства возросли на 86,1 млн. руб., или на 418,6% (в основном за счет поступлений от оказания платных услуг по поставке и передаче тепловой энергии населению, муниципальным учреждениям и прочим организациям, администрируемых департаментом Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов»). Доходы от продажи материальных и нематериальных активов возросли по сравнению с 2021 годом на 17,7 млн. руб., или на 23,8% (в основном за счет увеличения доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов), поступления от штрафов, санкций, возмещения ущерба – на 14,4 млн. руб., или на 29,8%. При этом доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности снизились по сравнению с предыдущим годом на 1,9 млн. руб., или на 0,3%, поступления от платежей при пользовании природными ресурсами – на 1,1 млн. руб., или на 9,2%.

Наибольший удельный вес в общем объеме налоговых и неналоговых доходов приходится на доходы, администрируемые Управлением Федеральной налоговой службы по Саратовской области (90,9%) и комитетом по управлению имуществом города Саратова (5,5%). Остальные 40 главных администраторов доходов обеспечили поступление 3,6% общего объема исполнения за 2022 год по налоговым и неналоговым доходам, из них Управление Федерального казначейства по Саратовской области – 0,9% объема исполнения налоговых и неналоговых доходов за 2022 год, департамент Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов» - 0,8%, комитет по архитектуре администрации муниципального образования «Город Саратов», администрация Ленинского района муниципального образования «Город Саратов» и комитет по обеспечению деятельности мировых судей Саратовской области – по 0,3%,

администрация Заводского района муниципального образования «Город Саратов», администрация муниципального образования «Город Саратов», комитет по строительству и инженерной защите администрации муниципального образования «Город Саратов» - по 0,2%, Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Саратовской и Пензенской областям, администрация Кировского района муниципального образования «Город Саратов» - по 0,1%.

Поступление налоговых и неналоговых доходов, администрируемых Управлением Федеральной налоговой службы по Саратовской области, составило 9 886,4 млн. руб., или 104,6% годового плана, при этом неисполненные назначения по отдельным видам налоговых и неналоговых доходов составили в общей сумме по итогам отчетного периода 145,7 млн. руб.

Неналоговые доходы, администрируемые комитетом по управлению имуществом города Саратова, поступили в объеме 596,8 млн. руб., или 85,6% годового плана, при этом неисполненные назначения по отдельным видам неналоговых доходов составили в общей сумме по итогам отчетного периода 116,3 млн. руб.

Неисполнение годовых плановых назначений по отдельным видам неналоговых доходов сложилось также по следующим главным администраторам бюджета муниципального образования «Город Саратов»:

- по комитету по обеспечению деятельности мировых судей Саратовской области - 4,8 млн. руб.;
- по департаменту Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов» - 3,1 млн. руб.;
- по администрации Кировского района муниципального образования «Город Саратов» - 0,4 млн. руб.;
- по администрации муниципального образования «Город Саратов» - 0,4 млн. руб.;
- по комитету по образованию муниципального образования «Город Саратов» - 0,2 млн. руб.;
- по администрации Октябрьского района муниципального образования «Город Саратов» - 0,2 млн. руб.;
- по Государственной жилищной инспекции Саратовской области - 0,2 млн. руб.;
- по администрации Ленинского района муниципального образования «Город Саратов» - 0,1 млн. руб.;
- по Межрегиональному управлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Саратовской и Пензенской областям - 0,1 млн. руб.

3.3. Безвозмездные поступления составили 15 104,9 млн. руб., или 147,5% к показателям бюджета в первоначальной редакции и 88,6% к показателям уточненного кассового плана. По отношению к уровню 2021 года безвозмездные поступления сократились на 735,9 млн. руб., или на 4,6%.

Из общей суммы поступивших в бюджет города из областного бюджета межбюджетных трансфертов (15 122,5 млн. руб.):

- 100,6 млн. руб., или 0,7% – дотации;
- 4 786,1 млн. руб., или 31,6% – субсидии;
- 8 049,8 млн. руб., или 53,2% – субвенции;
- 2 186,0 млн. руб., или 14,5% – иные межбюджетные трансферты.

Возврат бюджетными и автономными учреждениями остатков субсидий прошлых лет в бюджет города составил 5,3 млн. руб.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение, в бюджет Саратовской области осуществлен в сумме 22,9 млн. руб.

#### **4. Исполнение бюджета муниципального образования «Город Саратов» по расходам**

4.1. Исполнение расходной части бюджета сложилось в сумме 26 670,0 млн. руб., что составляет 132,9% к бюджетным показателям в первоначальной редакции и 93,0% к показателям уточненного кассового плана по расходам.

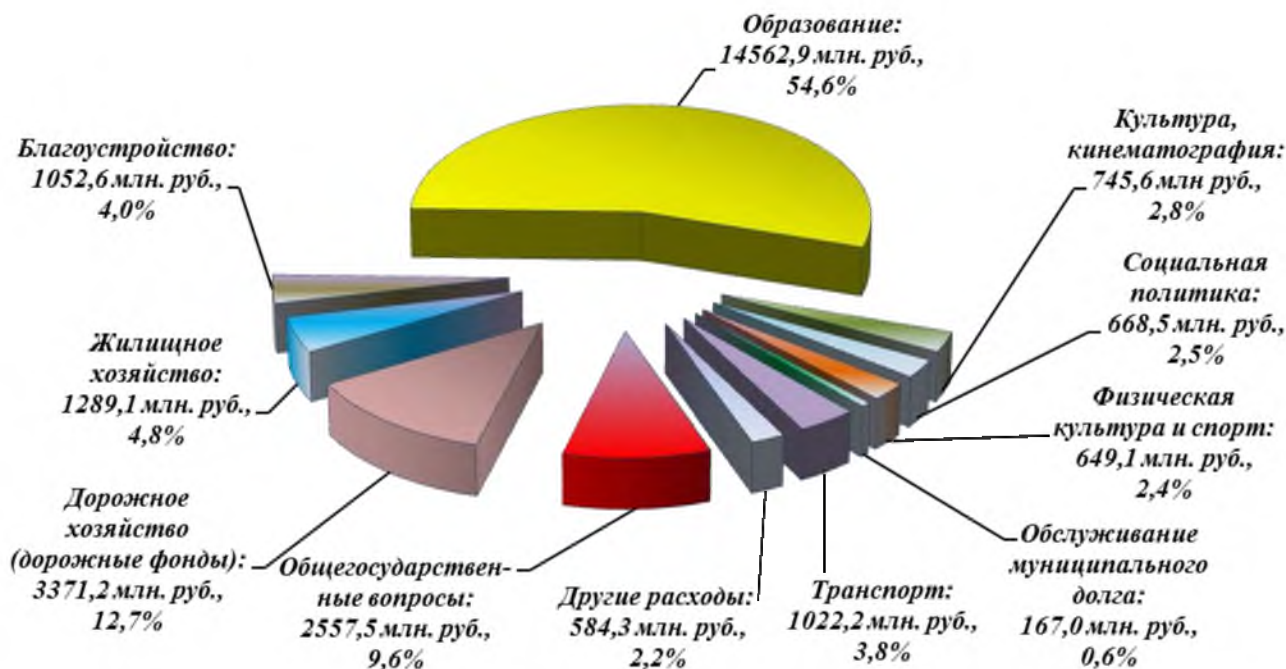
Ниже других подразделов функциональной классификации расходов бюджета исполнены расходы по подразделам: «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» - 20,1% к уточненным показателям бюджета; «Жилищное хозяйство» - 40,7% к уточненным показателям бюджета, в основном за счет низкого исполнения комитетом по строительству и инженерной защите администрации муниципального образования «Город Саратов» мероприятий ведомственных целевых программ «Переселение граждан города Саратова из аварийного жилищного фонда в 2019-2025 годах» и «Переселение граждан города Саратова из аварийного жилищного фонда в 2022-2026 годах»; «Судебная система» (осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации) – 84,0% к уточненным показателям бюджета, что обусловлено низким исполнением данных расходов по администрациям Кировского и Ленинского районов муниципального образования «Город Саратов» (59,8% и 70,6% к уточненным показателям бюджета соответственно).

Подробный анализ исполнения расходов бюджета приведен в Приложении 3 к Заключению.

По сравнению с показателями 2021 года исполнение по расходам бюджета города в 2022 году возросло на 678,3 млн. руб., или на 2,6%. При этом расходы на «Общее образование» возросли на 2 730,3 млн. руб., или на 44,8%, на «Другие общегосударственные вопросы» - на 614,0 млн. руб., или на 104,1%, на «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» - на 331,0 млн. руб., или на 51,5%, на «Транспорт» - на 326,7 млн. руб., или на 47,0%, на «Массовый спорт» - на 238,5 млн. руб., или на 64,2%, на «Дополнительное образование детей» - на 184,3 млн. руб., или на 19,3%, на «Культуру» - на 180,1 млн. руб., или на 35,6%, на «Коммунальное хозяйство» - на 125,3 млн. руб., или на 126,9%. Одновременно сократились расходы «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - на 2 159,1 млн. руб., или на 39,0%, на «Жилищное хозяйство» - на 1 501,3 млн. руб., или на 53,8%, на

«Благоустройство» - на 368,9 млн. руб., или на 25,9%, на «Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга» - на 194,9 млн. руб., или на 53,9%.

**Структура исполнения расходов бюджета  
муниципального образования «Город Саратов» по итогам 2022 года**



Общая сумма неисполненных бюджетных назначений по итогам года составила 2 006,9 млн. руб., или 7,0% уточненной годовой суммы бюджетных ассигнований. Из них осуществляемых за счет межбюджетных трансфертов областного бюджета целевого и нецелевого характера – 1 984,3 млн. руб., или 98,9% общей суммы неисполненных плановых бюджетных назначений.

Из поступивших в течение 2022 года 15 122,5 млн. руб. межбюджетных трансфертов и сложившихся остатков по ним на начало года в сумме 5,8 млн. руб. израсходовано 15 078,2 млн. руб., или 99,7%, неиспользованный остаток составил 49,3 млн. руб., в том числе по целевым межбюджетным трансфертам – 13,3 млн. руб., по дотациям бюджетам городских округов области на премирование победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» - 36,0 млн. руб. Восстановлено остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет в сумме 22,0 млн. руб. В доход областного бюджета возвращено 22,8 млн. руб. межбюджетных трансфертов прошлых лет.

В отчетном периоде из областного бюджета не поступили межбюджетные трансферты в сумме 1 935,1 млн. руб., из них:

- субсидии бюджетам городских округов области на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства – 1 629,6 млн. руб.;

- субсидии бюджетам городских округов области на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства за счет областного бюджета – 248,4 млн. руб.;

- субсидии бюджетам городских округов области на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях – 27,9 млн. руб.;

- иной межбюджетный трансферт, бюджетам городских округов на проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях - 6,4 млн. руб.;

- субвенции бюджетам городских округов области на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений - 4,6 млн. руб.;

- субвенции бюджетам городских округов области на предоставление питания отдельным категориям обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования - 3,2 млн. руб.;

- субсидии бюджетам городских округов области на финансовое обеспечение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях Саратовской области - 3,1 млн. руб.;

- субсидии бюджета городских округов области на реализацию мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации - 3,1 млн. руб.;

- субвенции бюджетам городских округов области на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организации - 2,0 млн. руб.;

- субсидии бюджетам городских округов области на создание новых мест в общеобразовательных организациях - 1,9 млн. руб.;

- субвенции бюджетам городских округов области на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан в части расходов на оплату труда, уплату страховых взносов по обязательному социальному страхованию в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации, обеспечение деятельности штатных работников – 1,8 млн. руб.;

- иной межбюджетный трансферт, передаваемый бюджетам городских округов области в целях реализации социально значимых проектов в Саратовской области (за счет бюджета г. Москвы) – 0,8 млн. руб.;

- субсидии бюджетам городских округов на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей – 0,5 млн. руб.;

- субвенции бюджетам городских округов области на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий по

организации предоставления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг – 0,3 млн. руб.;

- субвенции бюджетам городских округов области на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций – 0,3 млн. руб.;

- субвенции бюджетам городских округов области на компенсацию стоимости горячего питания родителям (законным представителям) обучающихся по образовательным программам начального общего образования на дому детей-инвалидов и детей, нуждающихся в длительном лечении, которые по состоянию здоровья временно или постоянно не могут посещать образовательные организации - 0,3 млн. руб.;

- иной межбюджетный трансферт бюджетам городских округов области на обновление спортивного оборудования и инвентаря спортивных залов образовательных учреждений области, расположенных в сельской местности, для реализации рабочей программы учебного предмета «Физическая культура» - 0,3 млн. руб.;

- субсидии бюджетам городских округов области на обеспечение образовательных организаций материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях - 0,1 млн. руб.;

- субвенции бюджетам городских округов на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации - 0,1 млн. руб.;

- субвенции бюджетам городских округов области на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан в части расходов на обеспечение деятельности по сохранению, содержанию и ремонту пустующих жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей - 0,1 млн. руб.;

- иной межбюджетный трансферт, передаваемый бюджетам городских округов области на осуществление дорожной деятельности на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в границах городских округов области за счет средств областного дорожного фонда - 0,1 млн. руб.;

- субвенции бюджетам городских округов области на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан - 0,1 млн. руб. и др.

4.2. В соответствии с приложением 4 к решению Саратовской городской Думы от 17.12.2021 № 8-80 «О бюджете муниципального образования «Город Саратов» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в составе ведомственной структуры расходов бюджета утверждены расходы по 22 главным распорядителям средств бюджета муниципального образования «Город Саратов»:

- по комитету по управлению имуществом города Саратова;

- по избирательной комиссии муниципального образования «Город Саратов» (далее – избирательная комиссия);
- по комитету по финансам;
- по Саратовской городской Думе;
- по комитету по культуре администрации муниципального образования «Город Саратов» (далее – комитет по культуре);
- по комитету по труду и социальному развитию администрации муниципального образования «Город Саратов» (далее – комитет по труду);
- по комитету по жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования «Город Саратов» (далее – комитет по ЖКХ);
- по комитету по физической культуре и спорту администрации муниципального образования «Город Саратов» (далее – комитет по физической культуре и спорту);
- по администрации муниципального образования «Город Саратов»;
- по комитету по строительству и инженерной защите администрации муниципального образования «Город Саратов» (далее – комитет по строительству);
- по комитету по архитектуре администрации муниципального образования «Город Саратов» (далее – комитет по архитектуре);
- по контрольно-счетной палате;
- по управлению защиты населения и территорий города от чрезвычайных ситуаций администрации муниципального образования «Город Саратов» (далее – управление защиты населения);
- по комитету по образованию администрации муниципального образования «Город Саратов» (далее – комитет по образованию);
- по комитету дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» (далее – комитет дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта);
- по администрации Ленинского района муниципального образования «Город Саратов» (далее – администрация Ленинского района);
- по администрации Заводского района муниципального образования «Город Саратов» (далее – администрация Заводского района);
- по администрации Октябрьского района муниципального образования «Город Саратов» (далее – администрация Октябрьского района);
- по администрации Фрунзенского района муниципального образования «Город Саратов» (далее – администрация Фрунзенского района);
- по администрации Кировского района муниципального образования «Город Саратов» (далее – администрация Кировского района);
- по администрации Волжского района муниципального образования «Город Саратов» (далее – администрация Волжского района);
- по департаменту Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов» (далее – департамент Гагаринского административного района).

В отчетном периоде кассовое исполнение расходов по 21 из 22 главных распорядителей бюджетных средств сложилось в диапазоне от 98,6% до 100,0% от уточненных годовых бюджетных ассигнований, то есть выше



общего уровня исполнения бюджета. Ниже общего уровня исполнения профинансированы расходы комитета по строительству - 61,5% плановых годовых бюджетных ассигнований (в связи с низким исполнением по ведомственным целевым программам «Переселение граждан города Саратова из аварийного жилищного фонда в 2019-2025 годах» и «Переселение граждан города Саратова из аварийного жилищного фонда в 2022-2026 годах»).

Подробный анализ исполнения расходов бюджета муниципального образования «Город Саратов» по главным распорядителям бюджетных средств приведен в Приложении 4 к Заключению.

4.3. Согласно данным предоставленного отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов» на 01.01.2023 г. (ф. 0503117-НП) в 2022 году предусмотрено финансирование **6 национальных проектов** с общим объемом финансирования 5 591,4 млн. руб., или 19,5% общего объема расходов бюджета: «Жилье и городская среда» в сумме 3 346,8 млн. руб., «Образование» в сумме 1 398,4 млн. руб., «Безопасные и качественные автомобильные дороги» сумме 746,3 млн. руб., «Демография» в сумме 75,6 млн. руб., «Культура» в сумме 15,7 млн. руб. и «Экология» в сумме 8,6 млн. руб.

**Финансирование и исполнение национальных и федеральных проектов в 2022 году в муниципальном образовании «Город Саратов»**

Наименование национальных (федеральных) проектов	Утвержд. бюджетные назначения, в млн. руб.	Исполнено, в млн. руб.	% исполнения	Неисполненные назначения, в млн.руб.
1	2	3	4	5
<b>Всего по национальным проектам</b>	<b>5 591,4</b>	<b>3 694,8</b>	<b>66,1%</b>	<b>1 896,6</b>
<b>Национальный проект «Культура»</b>	<b>15,7</b>	<b>15,7</b>	<b>100,0%</b>	-
Федеральный проект «Культурная среда» (А1)	15,6	15,6	100,0%	-
Федеральный проект «Творческие люди» (А2)	0,1	0,1	100,0%	-
<b>Национальный проект «Жилье и городская среда»</b>	<b>3 346,8</b>	<b>1 464,8</b>	<b>43,8%</b>	<b>1 882,0</b>
Федеральный проект «Жилье» (F1)	224,3	221,1	98,6%	3,2
Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды» (F2)	306,5	306,2	99,9%	0,3
Федеральный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (F3)	2 816,1	937,5	33,3%	1 878,6
<b>Национальный проект «Демография»</b>	<b>75,6</b>	<b>75,6</b>	<b>100,0%</b>	-
Федеральный проект «Содействие занятости» (P2)	74,1	74,1	100,0%	-
Федеральный проект «Спорт – норма жизни» (P5)	1,5	1,5	100,0%	-
<b>Национальный проект «Образование»</b>	<b>1 398,4</b>	<b>1 383,8</b>	<b>99,0%</b>	<b>14,6</b>

Наименование национальных (федеральных) проектов	Утвержд. бюджетные назначения, в млн. руб.	Исполнено, в млн. руб.	% исполнения	Неисполненные назначения, в млн.руб.
1	2	3	4	5
Федеральный проект «Современная школа» (Е1)	1 345,7	1 343,1	99,8%	2,6
Федеральный проект «Успех каждого ребенка» (Е2)	0,7	0,7	100,0%	-
Федеральный проект «Цифровая образовательная среда» (Е4)	23,4	23,3	99,5%	0,1
Федеральный проект «Патриотическое воспитание граждан» (ЕВ)	28,5	16,6	58,2%	11,9
<b>Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги»</b>	<b>746,3</b>	<b>746,3</b>	<b>100,0%</b>	-
Федеральный проект «Региональная и местная дорожная сеть» (R1)	746,3	746,3	100,0%	-
<b>Национальный проект «Экология»</b>	<b>8,6</b>	<b>8,6</b>	<b>100,0%</b>	-
Федеральный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» (G2)	8,6	8,6	100,0	-

Исполнение бюджетных ассигнований по национальным проектам осуществлялось 14 главными распорядителями бюджетных средств и составило в отчетном периоде 3 694,8 млн. руб., или 66,1% к уточненному годовому плану, в том числе:

- по национальному проекту «Жилье и городская среда» - 1 464,8 млн. руб., или 43,8% к уточненному годовому плану (исполнение осуществлялось комитетами по жилищно-коммунальному хозяйству, по культуре, по строительству и инженерной защите, дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов», администрациями Ленинского, Фрунзенского, Кировского и Волжского районов муниципального образования «Город Саратов», комитетом по управлению имуществом города Саратова, департаментом Гагаринского административного района);

- по национальному проекту «Образование» - 1 383,8 млн. руб., или 99,0% к уточненному годовому плану (исполнение осуществлялось комитетами по образованию, по строительству и инженерной защите администрации муниципального образования «Город Саратов», администрациями Ленинского, Заводского, Октябрьского, Фрунзенского, Кировского и Волжского районов муниципального образования «Город Саратов», департаментом Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов»);

- по национальному проекту «Безопасные и качественные автомобильные дороги» - 746,3 млн. руб., или 100,0% к уточненному годовому плану (исполнение осуществлялось комитетом дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта);

- по национальному проекту «Демография» - 75,6 млн. руб., или 100,0% к уточненному годовому плану (исполнение осуществлялось комитетами по строительству и инженерной защите, по физической культуре и спорту администрации муниципального образования «Город Саратов», администрацией Ленинского района);

- по национальному проекту «Культура» - 15,7 млн. руб., или 100,0% к уточненному годовому плану (исполнение осуществлялось комитетом по культуре, департаментом Гагаринского административного района);

- по национальному проекту «Экология» - 8,6 млн. руб., или 100,0% к уточненному годовому плану (исполнение осуществлялось комитетом по ЖКХ).

В качестве причин неисполнения бюджетных назначений по национальным проектам в форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» приводятся следующие:

- по национальному проекту «Жилье и городская среда» - осуществление оплаты в соответствии с фактически начисленными расходами и длительность проведения конкурсных процедур (в целях выполнения задач федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»);

- по национальному проекту «Образование» - осуществление оплаты в соответствии с фактически начисленными расходами (в целях выполнения задач федеральных проектов «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» и «Современная школа»), нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов, не повлекшее судебные процедуры (в целях выполнения задач федерального проекта «Современная школа»).

4.4. Согласно Сведениям об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296) в течение отчетного периода исполнено денежных обязательств **по судебным решениям судов судебной системы Российской Федерации** в сумме 412,9 млн. руб. (для сравнения: в 2021 году аналогичные расходы составили 280,1 млн. руб., в 2020 году - 252,6 млн. руб., в 2019 году - 411,8 млн. руб.), остались неисполненными исполнительные документы на общую сумму 48,9 млн. руб. (94,7% к объему неисполненных денежных обязательств по исполнительным документам на начало отчетного периода).

Согласно годовой отчетности главных распорядителей средств бюджета муниципального образования «Город Саратов» за 2022 год (формы 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета») основная доля расходов по исполнению судебных решений осуществлена в отчетном периоде комитетом по капитальному строительству – 235,9 млн. руб., или 57,1% расходов на данные цели в бюджете города.

Комитетом по управлению имуществом города Саратова исполнено денежных обязательств по судебным решениям судов судебной системы Российской Федерации в сумме 80,8 млн. руб., комитетом по финансам – в сумме 59,1 млн. руб., комитетом дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта - в сумме 13,0 млн. руб., департаментом Гагаринского

административного района - в сумме 9,1 млн. руб., комитетом по ЖКХ - в сумме 7,6 млн. руб., администрацией Ленинского района - в сумме 4,5 млн. руб., администрацией Заводского района - в сумме 2,5 млн. руб., администрацией Фрунзенского района - в сумме 0,2 млн. руб., комитетом по образованию - в сумме 0,1 млн. руб., администрацией Волжского района - в сумме 0,1 млн. руб., администрацией Кировского района - в сумме 0,05 млн. руб., управлением защиты населения - в сумме 0,01 млн. руб.

В основном финансирование расходов на исполнение денежных обязательств по судебным решениям судов судебной системы Российской Федерации осуществлялось по целевым статьям ХХХХХИД000 и ХХХХХИ0000.

Общая сумма исполненных денежных обязательств по судебным решениям в соответствии с данными формы 0503296, предоставленной комитетом по капитальному строительству (235,9 млн. руб.), превышает на 42,9 млн. руб. расходы на исполнение судебных актов данного комитета по целевой статье расходов 31300И0000 согласно данным формы 0503127 (193,0 млн. руб.). Согласно пояснению начальника финансового отдела комитета расходование обусловлено произведенными по судебным решениям выплатами физическим лицам по целевым статьям 20ГФ367483 в сумме 40,6 млн. руб. и 20ГФ367484 в сумме 0,8 млн. руб. в рамках ведомственной целевой программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2019-2025 годах», а также по целевым статьям 20ПФ367483 в сумме 0,9 млн. руб. и 20ПФ367484 в сумме 0,6 млн. руб. в рамках ведомственной целевой программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2022-2026 годах»

Общая сумма исполненных денежных обязательств по судебным решениям в соответствии с данными формы 0503296, предоставленной комитетом по управлению имуществом города Саратова (80,8 млн. руб.), превышает на 67,9 млн. руб. расходы на исполнение судебных актов данного комитета по целевой статье расходов 31300И0000 согласно данным формы 0503127 (12,9 млн. руб.). Согласно пояснению и.о. начальника финансово-экономического отдела комитета расходование обусловлено произведенными по судебным решениям выплатами физическим лицам по целевым статьям 20ГФ367483 в сумме 18,3 млн. руб. и 20ГФ367484 в сумме 0,4 млн. руб. в рамках ведомственной целевой программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2019-2025 годах», а также по целевым статьям 20Ч0079350 в сумме 36,0 млн. руб., 20Ч0079Г61 в сумме 2,2 млн. руб., 20Ч0079Г62 в сумме 5,2 млн. руб. и 20Ч0079Г64 в сумме 5,9 млн. руб. в рамках ведомственной целевой программы «Изъятие земельных участков и расположенных на них объектов недвижимости путем выплаты возмещения, а также приобретение жилых помещений в целях переселения граждан из жилых помещений, расположенных в объектах подлежащих изъятию».

Общая сумма исполненных денежных обязательств по судебным решениям в соответствии с данными формы 0503296, предоставленной администрацией Ленинского района (4,5 млн. руб.), превышает на 2,3 млн. руб. расходы на исполнение судебных актов данного комитета по

целевым статьям расходов 31300И0000, 05101И0000 и 07101И0000 согласно данным формы 0503127 (2,2 млн. руб.). Согласно пояснению начальника отдела бухгалтерского учёта и отчётности, главного бухгалтера администрации расхождение обусловлено произведенными по судебным решениям выплатами физическим лицам по целевым статьям 20ГФ367483 в сумме 2,21 млн. руб. и 20ГФ367484 в сумме 0,05 млн. руб. в рамках ведомственной целевой программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2019-2025 годах».

4.5. В соответствии со статьей 81 БК РФ и пунктом 27 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Саратов» одновременно с отчетом об исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов» за 2022 год представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований **резервного фонда администрации муниципального образования «Город Саратов»** на 1 января 2023 года.

Согласно пункту 10 решения Саратовской городской Думы от 17.12.2021 № 8-80 «О бюджете муниципального образования «Город Саратов» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (с учетом изменений) объем бюджетных ассигнований резервного фонда администрации муниципального образования «Город Саратов» составляет 36,0 млн. руб., или 0,1% утвержденного решением о бюджете общего объема расходов.

В отчетном периоде из резервного фонда выделено (с учетом возврата в бюджет города неиспользованных остатков средств резервного фонда) 30,2 млн. руб. (83,9% утвержденной суммы), из них:

- на проведение мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций – 11,4 млн. руб., в том числе на мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций, связанных с частичным разрушением строительных конструкций многоквартирного дома №34 по ул. Брянской в Заводском районе города Саратова – 0,5 млн. руб., с возможным обрушением строительных конструкций многоквартирного жилого дома по ул. Курдюмская, д. 92/2 в Ленинском районе города Саратова – 2,8 млн. руб., с возможным обрушением основных строительных конструкций дома № 18 по проспекту им. Петра Столыпина, ул. им. Горького А.М., д. 32 во Фрунзенском районе г.Саратова – 0,2 млн. руб., с возможным обрушением строительных конструкций крыши многоквартирного дома № 2 по ул. Калинина в поселке Красный Текстильщик муниципального образования «Город Саратов» - 1,7 млн. руб., на мероприятия по весенней и осенней барьерной дератизации в лесопарковых зонах, прилегающих к жилым массивам муниципального образования «Город Саратов» - 2,5 млн. руб., на проведение мероприятий по предупреждению чрезвычайной ситуации, связанной с возможным внезапным отключением подачи электроэнергии в жилые дома, расположенные по адресу: г. Саратов, ул.2-я Садовая, д.№101, ул. Политехническая, д. №79а – 1,6 млн. руб., на проведение мероприятий по предупреждению чрезвычайной ситуации, связанной с аварийным состоянием газорегуляторного пункта шкафового (ГРПШ), расположенного по адресу: муниципальное образование «Город Саратов», ст. Тарханы, ул. Садовая, – 2,1 млн. руб.;

- на проведение ремонтных и неотложных аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций – 16,1 млн. руб., в том числе на мероприятия по предупреждению чрезвычайной ситуации, с целью предотвращения обрушения несущих и ограждающих конструкций помещений МОУ «СОШ № 18» УИП по ул. им. Рахова В.Г., д. № 124, поврежденных пожаром 29 декабря 2021 г. – 6,9 млн. руб., на проведение ремонтных и неотложных аварийно-восстановительных работ по ликвидации чрезвычайной ситуации, связанной с внезапным частичным обрушением строительных конструкций многоквартирного дома №14 по ул. Ново-Крекингская в Заводском районе города Саратова – 1,6 млн. руб., на проведение ремонтных и неотложных аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, связанной с частичным внезапным обрушением крыши многоквартирного дома №19 по ул. им. Киселева в Кировском районе города Саратова – 3,0 млн. руб., на проведение мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, связанной с внезапным обрушением локальных участков кирпичной кладки наружных стен подвальной части жилого дома, расположенного по адресу: г.Саратов, 4-й Береговой проезд, д.8 – 1,0 млн. руб., на мероприятия аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, связанной с внезапным частичным обрушением участков наружных стен в уровне карнизов , межоконных простенков, в подоконной части стен жилого дома, расположенного по адресу: г. Саратов, ул. им. Загороднева В.И., д. №8 – 2,6 млн. руб., на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, связанной с динамическим ударом грузовой техники в многоквартирный жилой дом №4 по ул. им. Космодемьянской З.А. в Ленинском районе муниципального образования «Город Саратов» – 1,0 млн. руб.;

- на подготовку, развертывание и содержание пунктов временного размещения пострадавших граждан, их питание и проживание в течение необходимого срока – 0,3 млн. руб. на размещение двух граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, связанной с пожаром в многоквартирном доме №158 по ул. Мичурина И.В. в Волжском районе муниципального образования «Город Саратов» и на размещение шести граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, связанной с динамическим ударом грузовой техники в многоквартирный жилой дом №4 по ул. им. Космодемьянской З.А. в Ленинском районе муниципального образования «Город Саратов», сроком на 7 суток;

- на иные непредвиденные расходы – 2,4 млн. руб., в том числе в целях бесперебойной подачи теплоносителя от котельной МДОУ «Детский сад комбинированного вида №186 «Белочка» по ул. Новоузенская, 162 во Фрунзенском районе муниципального образования «Город Саратов» - 0,8 млн. руб., на проведение обследования оползневого участка на территории СНТ «Прибрежный» пос. Хмелевка Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов» с проведением инженерно-топографических изысканий на площади 16 га, проведением инженерно-

геологических изысканий, подготовкой заключения и рекомендаций для стабилизации оползня и повышения устойчивости склона – 1,6 млн. руб.

Направления бюджетных ассигнований резервного фонда соответствуют направлениям, предусмотренным пунктами 1.4.1., 1.4.2., 1.4.6. и 1.4.8. Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации муниципального образования «Город Саратов», утвержденного постановлением главы администрации г. Саратова от 31.03.2008 №376.

Согласно отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов» на 01.01.2023 года (ф. 0503117) исполнение по выделенным средствам резервного фонда составило в отчетном периоде 30,2 млн. руб., или 100,0% выделенных средств.

4.6. Исполнение муниципальных программ и ведомственных целевых программ.

В отчетном периоде на реализацию **15 муниципальных программ** направлено 22 336,3 млн. руб., или 99,5% к уточненным показателям бюджетной росписи. В общей сумме расходов бюджета города в 2022 году эти расходы составили 83,8% (в 2021 году доля кассовых расходов на реализацию муниципальных программ в общей сумме кассовых расходов бюджета города составляла 81,1%, в 2020 году - 81,8%, в 2019 году - 89,3%). По сравнению с 2021 годом количество финансируемых муниципальных программ увеличилось на 1 муниципальную программу – «Сохранение объектов культурного наследия, расположенных на территории муниципального образования «Город Саратов».

#### **Исполнение муниципальных программ в 2022 году**

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Кассовое исполнение, млн. руб.	% исполнения к уточненным бюджетным назначениям	Сумма неисполненных бюджетных назначений по итогам года, млн. руб.
1	2	3	4	5
1	«Развитие образования в муниципальном образовании «Город Саратов»	13 728,0	99,5%	63,3
2	«Развитие дорожно-транспортного комплекса муниципального образования «Город Саратов»	4 475,9	99,5%	24,7
3	«Развитие культуры в муниципальном образовании «Город Саратов»	1 305,9	99,7%	4,5
4	«Развитие физической культуры и массового спорта в муниципальном образовании «Город Саратов»	647,5	99,9%	0,8
5	«Формирование современной городской среды муниципального образования «Город Саратов»	596,0	99,8%	1,0
6	«Благоустройство территории муниципального образования «Город Саратов»	556,9	99,8%	0,9
7	«Социальная поддержка отдельных категорий граждан города Саратова»	388,8	99,9%	0,5

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Кассовое исполнение, млн. руб.	% исполнения к уточненным бюджетным назначениям	Сумма неисполненных бюджетных назначений по итогам года, млн. руб.
1	2	3	4	5
8	«Развитие жилищно-коммунального хозяйства в муниципальном образовании «Город Саратов»	304,2	96,5%	11,0
9	«Управление муниципальными финансами муниципального образования «Город Саратов»	186,3	99,4%	1,1
10	«Повышение энергоэффективности и энергосбережения в муниципальном образовании «Город Саратов»	117,9	99,7%	0,3
11	«Профилактика правонарушений, терроризма, экстремизма, межнациональных конфликтов и наркомании»	13,3	100,0%	0,0
12	«Сохранение объектов культурного наследия, расположенных на территории муниципального образования «Город Саратов»	7,6	100,0%	0,0
13	«Участие в организации временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время»	2,8	100,0%	0,0
14	«Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Город Саратов»	2,8	100,0%	0,0
15	«Улучшение условий и охраны труда в муниципальных учреждениях города Саратова»	2,4	98,9%	0,0
	Итого по муниципальным программам	22 336,3	99,5%	108,3

Исполнение по 13 муниципальным программам составило в пределах от 99,4% до 100% уточненных бюджетных назначений.

Муниципальные программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в муниципальном образовании «Город Саратов» и «Улучшение условий и охраны труда в муниципальных учреждениях города Саратова» исполнены в отчетном периоде на 96,5% и 98,9% уточненных бюджетных назначений соответственно.

Среди причин невыполнения уточненных бюджетных назначений по расходам по муниципальным программам в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164), предоставленных главными распорядителями бюджетных средств, приведены следующие:

- по муниципальной программе «Развитие дорожно-транспортного комплекса муниципального образования «Город Саратов» – несвоевременность предоставления исполнителями работ (поставщиками, подрядчиками) документов для расчетов, оплата в соответствии с фактически начисленными расходами (комитет дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта), оплата работ «по факту» на основании выполненных работ (администрация Ленинского района);



- по муниципальной программе «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в муниципальном образовании «Город Саратов» - осуществление оплаты в соответствии с фактически начисленными расходами (комитет по управлению имуществом города Саратова, администрация Заводского района, департамент Гагаринского административного района), оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ (комитет по ЖКХ), нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов, повлекшее судебные процедуры (комитет по ЖКХ, администрация Волжского района), нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов, не повлекшее судебные процедуры (департамент Гагаринского административного района), экономия, сложившаяся по результатам выполнения работ (администрация Октябрьского района), длительность проведения конкурсных процедур (администрация Кировского района), экономия, сложившаяся по результатам проведения конкурсных процедур (администрация Волжского района);

- по муниципальной программе «Развитие образования в муниципальном образовании «Город Саратов» - нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов, не повлекшее судебные процедуры (комитет по строительству), нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов, повлекшее судебные процедуры (администрация Октябрьского района), оплата в соответствии с фактически начисленными расходами, с фактической посещаемостью детей (комитет по образованию, комитет по строительству, администрации Ленинского, Заводского, Октябрьского, Фрунзенского, Кировского и Волжского районов муниципального образования «Город Саратов», департамент Гагаринского административного района), заявительный характер выплаты пособий и компенсаций (администрация Октябрьского района), экономия, сложившаяся по результатам выполнения работ (департамент Гагаринского административного района);

- по муниципальной программе «Благоустройство территории муниципального образования «Город Саратов» - нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов, повлекшее судебные процедуры (администрация Октябрьского района, департамент Гагаринского административного района), экономия, сложившаяся по результатам проведения конкурсных процедур (администрация Волжского района);

- по муниципальной программе «Развитие культуры в муниципальном образовании «Город Саратов» - оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ (комитет по строительству). Согласно пояснительной записке к «Аналізу исполнения муниципальных программ за 2022 год» комитета по экономике администрации муниципального образования «Город Саратов» запланированные на 2022 год работы по разработке проектно-сметной документации по объекту «Здание музея (художественной галереи) на земельном участке с кадастровым номером 64:48:010245:273, в целях регенерации исторической застройки» перенесены на 2023 год;

- по муниципальной программе «Социальная поддержка отдельных категорий граждан муниципального образования «Город Саратов» - заявительный характер выплат и компенсаций (комитет по труду);

- по муниципальной программе «Повышение энергоэффективности и энергосбережения в муниципальном образовании «Город Саратов» - нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов, повлекшее судебные процедуры (комитет по ЖКХ);

- по муниципальной программе «Улучшение условий и охраны труда в муниципальных учреждениях и предприятиях муниципального образования «Город Саратов» - осуществление оплаты в соответствии с фактически начисленными расходами (комитет дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта).

Согласно пояснительной записке к «Аналізу исполнения муниципальных программ за 2022 год» комитета по экономике администрации муниципального образования «Город Саратов» на основании постановления администрации муниципального образования «Город Саратов» от 13.09.2018 №2043 «Об установлении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации и Порядка оценки эффективности реализации муниципальных программ» была проведена оценка эффективности реализации муниципальных программ, в соответствии с которой эффективность реализации всех 15 муниципальных программ признана высокой.

На исполнение **16 ведомственных целевых программ** в 2022 году израсходовано 1 451,4 млн. руб., или 43,6% к уточненным показателям бюджетной росписи.

По сравнению с 2021 годом количество финансируемых ведомственных целевых программ увеличилось на 1 программу.

В соответствии с постановлениями администрации муниципального образования «Город Саратов» от 13.10.2021 № 2827 и от 01.04.2022 № 1141 отменены ведомственные целевые программы «Государственная охрана объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, расположенных на территории муниципального образования «Город Саратов» на 2020-2022 годы и «Снос самовольных построек, расположенных в границах территории муниципального образования «Город Саратов» на 2020-2022 годы. Финансирование данных программ в 2022 году не осуществлялось.

Постановлениями администрации муниципального образования «Город Саратов» от 03.03.2022 №652, от 17.05.2022 №1968 и от 28.11.2022 №4803 утверждены три новые ведомственные целевые программы – «Развитие туризма на территории муниципального образования «Город Саратов», «Изъятие земельных участков и расположенных на них объектов недвижимости путем выплаты возмещения, а также приобретение жилых помещений в целях переселения граждан из жилых помещений, расположенных в объектах подлежащих изъятию» и «Переселение граждан города Саратова из аварийного жилищного фонда в 2022-2026 годах».

По 12 ведомственным целевым программам запланированные расходы исполнены на 99,7-100%.

Исполнение по ведомственной целевой программе «Переселение граждан города Саратова из аварийного жилищного фонда в 2022-2026 годах» составило 447,3 млн. руб., или 24,1% от уточненных бюджетных назначений, сумма неисполненных бюджетных назначений по итогам года – 1 405,3 млн. руб. (по комитету по строительству). Согласно пояснительной записке к «Аналізу исполнения ведомственных целевых программ за 2022 год» недоосвоение бюджетных средств по программе обусловлено невозможностью оплаты соглашений с собственниками о выплате выкупной стоимости за изымаемые жилые помещения в связи с некорректно представленными реквизитами, несостоявшимися электронными аукционами, длительностью проведения конкурсных процедур и поздним доведением лимитов бюджетных обязательств.

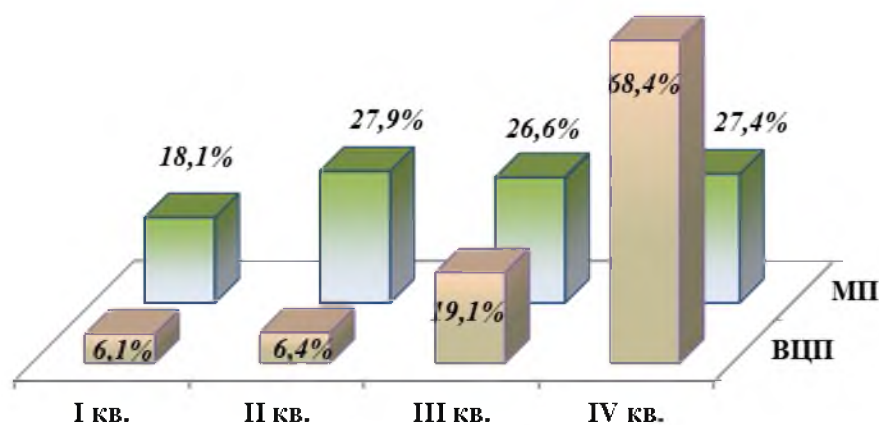
Расходы по ведомственной целевой программе «Переселение граждан города Саратова из аварийного жилищного фонда в 2019-2025 годах» составили 490,2 млн. руб., или 50,9% от уточненных бюджетных назначений, сумма неисполненных бюджетных назначений по итогам года – 473,3 млн. руб. (по комитету по строительству). Согласно пояснительной записке к «Аналізу исполнения ведомственных целевых программ за 2022 год» недоосвоение бюджетных средств по программе обусловлено отсутствием исполнительных листов для заключения соглашений о выплате выкупной стоимости за изымаемые жилые помещения или приобретении жилых помещений и несостоявшимися электронными аукционами на приобретение жилых помещений в собственность муниципального образования «Город Саратов» для расселения граждан из аварийного жилищного фонда.

Исполнение по ведомственной целевой программе «Изъятие объектов нежилого фонда в расселяемых аварийных домах для муниципальных нужд» составило 0,4 млн. руб., или 26,9% от уточненных бюджетных назначений, сумма неисполненных бюджетных назначений по итогам года – 1,1 млн. руб. (по комитету по управлению имуществом города Саратова). Согласно пояснительной записке к «Аналізу исполнения ведомственных целевых программ за 2022 год» низкое исполнение по программе обусловлено отказом собственников от подписания соглашений о выплате возмещения за изымаемые нежилые помещения.

Расходы по ведомственной целевой программе «Сохранение, содержание и благоустройство памятников и монументальных скульптур местного (муниципального) значения, расположенных на территории муниципального образования «Город Саратов» составили 5,7 млн. руб., или 94,2% к уточненным бюджетным назначениям на 2022 год, сумма неисполненных бюджетных назначений по итогам года – 0,3 млн. руб. (по комитету по строительству). Согласно пояснительной записке к «Аналізу исполнения ведомственных целевых программ за 2022 год» недоосвоение средств по программе обусловлено исполнением муниципального контракта на содержание и благоустройство памятников и монументальных скульптур не в полном объеме из-за снежных осадков в ноябре-декабре ниже среднегодовых значений в данном периоде.

Согласно пояснительной записке к «Аналізу исполнения ведомственных программ за 2022 год» комитета по экономике администрации муниципального образования «Город Саратов» на основании постановления администрации муниципального образования «Город Саратов» от 10.02.2019 №56 «Об утверждении Положения о порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ и Порядка оценки эффективности реализации ведомственных целевых программ» была проведена оценка эффективности реализации ведомственных целевых программ, в соответствии с которой эффективность реализации двух программ признана умеренной («Изъятие объектов нежилого фонда в расселяемых аварийных домах для муниципальных нужд» и «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2022-2026 годах»), эффективность реализации остальных 14 ведомственных целевых программ признана высокой.

**Кассовое исполнение муниципальных программ (МП)  
и ведомственных целевых программ (ВЦП)  
в 2022 году**



4.7. Согласно представленному «Отчету о движении денежных средств» (ф. 0503123) расходы по бюджетной деятельности на приобретение нефинансовых активов в части приобретения основных средств в 2022 году составили 3 197,9 млн. руб. (для сравнения: в 2021 году аналогичные расходы составляли 3 870,3 млн. руб., в 2020 году - 3 553,8 млн. руб. в 2019 году - 3 403,6 млн. руб., в 2018 году - 527,1 млн. руб.).

4.8. Согласно данным форм 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» стоимость закрепленных на праве оперативного управления: основных средств сократилась с начала года с 1 129,1 млн. руб. до 924,1 млн. руб., или на 18,2%, в том числе стоимость нежилых помещений (зданий и сооружений) – с 437,2 млн. руб. до 337,1 млн. руб., или на 22,9%; произведенных активов (земли) – сократилась с 1 026,7 млн. руб. до 756,7 млн. руб., или на 26,3%, вложений в основные средства - сократилась с 1 585,9 млн. руб. до 490,8 млн. руб., или на 69,1%, в том числе вложений в недвижимое имущество - с 1 541,0 млн. руб. до 486,2 млн. руб., или на 68,5%.

Стоимость недвижимого имущества в составе имущества казны возросла в 2022 году с 36 658,3 млн. руб. до 37 401,4 млн. руб., или на 2,0%, стоимость непроизведенных активов в составе имущества казны – возросла с 12 123,4 млн. руб. до 13 764,9 млн. руб., или на 13,5%, стоимость недвижимого имущества концедента, составляющего казну, увеличилась с 1 272,5 млн. руб. до 1 640,4 млн. руб., или на 28,9%, вложения в недвижимое имущество муниципальной казны возросли 461,0 млн. руб. до 588,6 млн. руб., или на 27,7%.

В соответствии с данными форм 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объекты незавершенного строительства» вложения в объекты недвижимого имущества, объекты незавершенного строительства сократились в течение отчетного периода на 927,2 млн. руб., или на 46,3%.

В своем заключении на отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов» за 2021 год контрольно-счетная палата отмечала, что по состоянию на 01.01.2022 года в составе капитальных вложений в объекты недвижимого имущества, объекты незавершенного строительства числились 59 объектов в сумме 425,4 млн. руб. комитета по архитектуре и комитета по строительству с плановыми сроками начала реализации инвестиционных проектов в 1987-2016 годах, в том числе: 37 объектов, строительство по которым не начиналось, в сумме 345,9 млн руб., 21 объект, строительство по которому завершено, но документы на государственную регистрацию не направлены, в сумме 65,6 млн. руб., а также 1 объект, строительство по которому приостановлено без консервации, в сумме 13,9 млн. руб. В связи с чем контрольно-счетной палатой отмечалась актуальность вопроса об обеспечении проведения мероприятий, предусмотренных пунктом 4 постановления Правительства Саратовской области от 31.12.2020 №1078-П «Об утверждении Положения об учете и ведении реестра объектов (затрат) незавершенного строительства, при строительстве которых были использованы средства бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, состоящих на балансе органов исполнительной власти Саратовской области и подведомственных им организаций, а также органов местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области и подведомственных им организаций».

В соответствии с пояснительной запиской (ф. 0503160), предоставленной комитетом по строительству, в 2022 году по результатам заседания межведомственной комиссии по вопросам признания расходами текущего финансового года произведенных за счет средств бюджета муниципального образования «Город Саратов» капитальных вложений в объекты основных средств, которые не были созданы, осуществлено списание 6 объектов капитальных вложений на общую сумму 30,1 млн. руб. Согласно пояснительной записке (ф. 0503160), предоставленной комитетом по архитектуре, также списано 53 объекта капитальных вложений на общую сумму 395,3 млн. руб.

Таким образом, 59 объектов капитальных вложений с плановыми сроками начала реализации инвестиционных проектов в 1987-2016 годах на общую

сумму 425,4 млн. руб., числившиеся в составе объектов незавершенного строительства на начало отчетного периода, в 2022 году были списаны.

Всего по состоянию на 01.01.2023 года в составе капитальных вложений в объекты недвижимого имущества, объекты незавершенного строительства числятся капитальные вложения по 130 объектам на общую сумму 1 074,8 млн. руб., в том числе:

- по 20 объектам комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта на сумму 467,5 млн. руб., или 43,5% от объема капитальных вложений на конец года;

- по 35 объектам комитета по строительству на сумму 423,7 млн. руб., или 39,4% от объема капитальных вложений на конец года;

- по 2 объектам администрации Заводского района на сумму 79,7 млн. руб., или 7,4% от объема капитальных вложений на конец года;

- по 18 объектам департамента Гагаринского административного района на сумму 62,4 млн. руб., или 5,8% от объема капитальных вложений на конец года;

- по 51 объекту комитета по ЖКХ на сумму 32,6 млн. руб., или 3,0% от объема капитальных вложений на конец года;

- по 2 объектам комитета по управлению имуществом города Саратова на сумму 5,6 млн. руб., или 0,5% от объема капитальных вложений на конец года.

- по 2 объектам администрации Фрунзенского района на сумму 3,2 млн. руб., или 0,3% от объема капитальных вложений на конец года.

Из них согласно информации, содержащейся в «Сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, объекты незавершенного строительства» (ф. 0503190):

- 10 объектов в сумме 279,9 млн. руб. комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта, департамента Гагаринского административного района, администрации Фрунзенского района и МКУ «Капитальное строительство», строительство (приобретение) по которым ведется;

- 83 объекта в сумме 353,2 млн. руб. комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта, департамента Гагаринского административного района, администрации Заводского района, комитета по ЖКХ и МКУ «Капитальное строительство», строительство по которым не начиналось при наличии проектно-сметной документации;

- 13 объектов в сумме 56,0 млн. руб. комитета по строительству и комитета по ЖКХ, по которым осуществляется проведение проектно-изыскательских работ и разработка проектно-сметной документации;

- 1 объект в сумме 77,5 млн. руб. администрации Заводского района, по которым государственная регистрация права собственности публично-правового образования пройдена;

- 1 объект в сумме 0,5 млн. руб. департамента Гагаринского административного района, по которому государственная регистрация права оперативного управления балансодержателем пройдена;

- 14 объектов в сумме 236,0 млн. руб. комитета по управлению имуществом города Саратова, комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта, комитета по ЖКХ и департамента

Гагаринского административного района, документы по которым находятся на государственной регистрации;

- 1 объект в сумме 4,4 млн. руб. департамента Гагаринского административного района, документы по которому не направлены на государственную регистрацию;

- 3 объекта в сумме 8,2 млн. руб. МКУ «Капитальное строительство», по которым осуществляется передача объектов незавершенного строительства иному субъекту хозяйственной деятельности;

- 1 объект в сумме 2,5 млн. руб. комитета по ЖКХ, строительство по которому приостановлено без консервации;

- 2 объекта в сумме 3,9 млн. руб. комитета по строительству, по которым отсутствуют основания для государственной регистрации прав на объекты незавершенного строительства, в отношении которых произведены затраты, в Едином государственном реестре недвижимости, предусмотренных статьей 14 Федерального закона от 13.07.2015 №218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

Необходимо отметить, что из 83 объектов в сумме 353,2 млн. руб., строительство по которым не начиналось при наличии проектно-сметной документации, по 52 объектам в сумме 53,2 млн. руб. расходы на реализацию инвестиционного проекта по данным бухгалтерского учета имелись уже на начало отчетного периода и в течение 2022 года не изменялись, что указывает на возможные риски потери актуальности разработанной проектно-сметной документации и невозможности дальнейшего ее использования, а также может повлечь дополнительные расходы бюджета в случае необходимости актуализации устаревшей проектно-сметной документации.

Так, расходы на объекты МКУ «Капитальное строительство» «Разработка проектно-сметной документации по объекту «Училище городское, нач. XX в.» (объект нежилого фонда) Саратовская область, г. Саратов, Фрунзенский район, ул. Университетская, 44» в сумме 6,1 млн. руб., «Разработка научно-проектной документации по сохранению объекта культурного наследия регионального значения (реставрация и ремонт) «Городская усадьба Борисовых-Мусатовых, где жил и работал художник В.Э. Борисов-Мусатов, к.ХІХ - н.ХХ в.в.» (нежилой дом), расположенного по адресу: Саратовская область, г. Саратов, Октябрьский район, ул. Вольская, 33» в сумме 4,0 млн. руб. и «Разработка проектной документации на строительство здания спортивно-культурного центра «Торпедо» Саратовская область, г.Саратов, Заводской район, Ново-Астраханское шоссе, 56» в сумме 3,7 млн. руб. были осуществлены в 2019 году и с тех пор не были востребованы.

По объектам департамента Гагаринского административного района «Государственная экспертиза проекта объекта: «Пруд Клещевский»; Саратовская область, г.Саратов, Гагаринский административный район, Дубковское территориальное управление» в сумме 1,1 млн. руб. и «Строительство внутрипоселкового и межпоселкового газопровода с. Новоалександровка Гагаринского административного района г.Саратова; Саратовская область, г.Саратов, Гагаринский административный район, с. Новоалександровка» в сумме 0,8 млн. руб. плановый срок начала реализации

инвестиционного проекта – 2014 год, по объекту «Строительство (реконструкция) автомобильной дороги от автодороги Саратов-Волгоград к с. Колотов Буерак Гагаринского административного района г.Саратова; Саратовская область, г.Саратов, Гагаринский административный район, от автомобильной дороги «Сызрань-Саратов-Волгоград» в сумме 2,8 млн. руб. плановый срок начала реализации инвестиционного проекта – 2015 год, по объекту «Разработка проектной документации объекта капитального строительства: «Строительство автомобильной дороги от автодороги Саратов-Красный Текстильщик до с. Колотов Буерак Гагаринского административного района». Саратовская область, г.Саратов, Гагаринский административный район» плановый срок начала реализации инвестиционного проекта – 2016 год (согласно отчету об исполнении бюджета Саратовского муниципального района Саратовской области за 2021 год, представленному в контрольно-счетную палату для проведения внешней проверки в 2022 году) и т.п.

Кроме того, по 2 объектам незавершенного строительства МКУ «Капитальное строительство» в сумме 52,6 млн. руб. в графе 8 формы 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объекты незавершенного строительства» содержится информация об их статусе по состоянию на конец года с учетом проведенной в ходе инвентаризации оценки их состояния – «передача в собственность иному публично-правовому образованию» (код статуса – 21), в том числе по объектам:

- «Жилые помещения, Саратовская область, г. Саратов, Заводской район, ул. Заречная, д. 25» в сумме 4,6 млн. руб.;
- «Жилые помещения, Саратовская область, г. Саратов, Заводской район, ул. Миллеровская, д. 25» в сумме 47,9 млн. руб.

Согласно пояснению начальника финансового отдела комитета по строительству и инженерной защите администрации муниципального образования «Город Саратов» фактически передача вышеуказанных объектов иному публично-правовому образованию (Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию) не осуществлялась, объекты по состоянию на конец отчетного периода планировалось передать администрации Волжского района муниципального образования «Город Саратов», в связи с чем информация о статусе вышеуказанных объектов, содержащаяся в графе 8 формы 0503190, некорректна и требует уточнения.

4.9. В соответствии с отчетом об исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов» (ф. 0503117) расходы бюджета в форме **капитальных вложений в объекты муниципальной собственности** (код группы вида расходов 400) составили в 2022 году 3 263,7 млн. руб., или 63,5% к уточненному плану, из них на исполнение судебных решений и решений налогового органа по обращению взыскания на средства бюджета муниципального образования в отчетном периоде направлено денежных средств в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сумме 11,4 млн. руб.

Общая сумма расходов по Перечню объектов капитального строительства муниципальной собственности и объектов недвижимого имущества,



приобретаемого в муниципальную собственность, на 2022 год, утвержденному Приложением 6 к решению Саратовской городской Думы от 17.12.2021 №8-80 «О бюджете муниципального образования «Город Саратов» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», составила 3 252,4 млн. руб., или 63,5% к уточненному плану.

При этом исполнение по разделу I «Перечень объектов капитального строительства муниципальной собственности» составило в 2022 году 2 713,9 млн. руб., или 99,0% к уточненному плану.

Согласно предоставленной информации о финансировании объектов капитального строительства муниципальной собственности и объектов недвижимого имущества, приобретаемого в муниципальную собственность, за 2022 год и данным отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов» по состоянию на 01.01.2023 года (ф. 0503117) в 2022 году по 71 объекту капитального строительства из 84, включенных в раздел I «Перечень объектов капитального строительства муниципальной собственности», исполнение составило 97,9-100% от уточненных бюджетных назначений.

В отчетном периоде не осуществлялись расходы по 2 объектам перечня объектов капитального строительства муниципальной собственности, годовые бюджетные назначения по которым составляют в общей сумме 1,2 млн. руб.:

- «Строительство и реконструкция объектов водоснабжения к с. Березина Речка» в сумме 0,9 млн. руб.;

- «Техническое перевооружение котельной по адресу: г. Саратов, 1-й Станционный пр., д. 14» в сумме 0,3 млн. руб.

Согласно данным форм 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» и 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» неисполнение бюджетных ассигнований по указанным объектам комитета по ЖКХ обусловлено нарушением подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов, повлекшим судебные процедуры, неисполненные принятые бюджетные обязательства по заключенным договорам составляют на конец отчетного периода 1,2 млн. руб.

Исполнение по объекту «Здание музея (художественной галереи) на земельном участке с кадастровым номером 64:48:010245:273, в целях регенерации исторической застройки» сложилось в сумме 0,9 млн. руб., или 16,5% к уточненному плану (5,4 млн. руб.). Согласно пояснительной записке к «Аналізу исполнения муниципальных программ за 2022 год» комитета по экономике администрации муниципального образования «Город Саратов» в отчетном периоде в отношении объекта проведены археологические научно-исследовательские работы на предмет наличия объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия (выполнена полевая часть археологических разведок). Работы по разработке проектно-сметной документации будут выполнены в 2023 году.

Исполнение по объекту «Реконструкция теплотрассы горячего водоснабжения от ЦТП-30 до ж/д пр. 50 лет Октября 34/56 и строительство циркуляционного трубопровода горячего водоснабжения от ТК до многоквартирного дома №37 по ул. Луговой» сложилось в сумме 0,4

млн. руб., или 34,3% к уточненному плану (1,3 млн. руб.). Согласно данным форм 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» и 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» неисполнение бюджетных ассигнований по объекту обусловлено оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ, неисполненные принятые бюджетные обязательства и кредиторская задолженность на конец отчетного периода по объекту отсутствует.

Исполнение по объектам «Детский сад на 160 мест в ЖК «Изумрудный» в Волжском районе г. Саратова» с уточненными бюджетными назначениями в сумме 4,0 млн. руб. и «Детский сад на 160 мест по ул. Лопатина Гора, д. б/н в Заводском районе г. Саратова» с уточненными бюджетными назначениями в сумме 1,6 млн. руб. составило 88,4% и 32,9% к уточненным годовым показателям соответственно. Согласно данным форм 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» и 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» неисполнение бюджетных ассигнований по указанным объектам обусловлено нарушением подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов, не повлекшим судебные процедуры. Неисполненные принятые бюджетные обязательства на конец отчетного периода по указанным объектам составляют 1,4 млн. руб., кредиторская задолженность на конец отчетного периода отсутствует.

Исполнение по объекту «Реконструкция объекта: «Трамвайная сеть от остановки 6-я Дачная до остановки Школа № 52 (маршрут № 6)» в г. Саратов» составило в отчетном периоде 80,0% к уточненным годовым показателям (20,1 млн. руб.), по объекту «Реконструкция объекта: «Трамвайная сеть от остановки Стадион «Волга» - ул. Усиевича Г. А., завод Зуборезных станков - Комсомольский пос.» (маршрут № 8) в г. Саратов» - 80,0% к уточненным годовым показателям (20,6 млн. руб.), по объекту «Строительство скоростной трамвайной линии Мирный пер. - 6-я Дачная» - 85,0% к уточненным годовым показателям (29,5 млн. руб.). Согласно данным формы 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» неисполнение бюджетных ассигнований по указанным объектам комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта обусловлено несвоевременностью представления исполнителями работ (поставщиками, подрядчиками) документов для расчетов. В соответствии с данными формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» кредиторская задолженность на конец отчетного периода по данным объектам составляет 12,6 млн. руб.

Исполнение по объектам «Реконструкция систем газопотребления котельных, в т.ч. узлов учета газа» составило 32,5% к уточненным годовым показателям (0,9 млн. руб.), по объекту «Строительство бассейна и ледовой арены с переходом на территорию школы в р.п. Соколовый» - 88,3% к уточненным годовым показателям (5,2 млн. руб.). Согласно данным форм 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» и 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» неисполнение бюджетных ассигнований по объекту

«Реконструкция систем газопотребления котельных, в т.ч. узлов учета газа» департамента Гагаринского административного района обусловлено нарушением подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов, не повлекшим судебные процедуры, неисполненные бюджетные обязательства на конец отчетного периода по объекту составили 0,6 млн. руб. Неисполнение бюджетных ассигнований по объекту «Строительство бассейна и ледовой арены с переходом на территорию школы в р.п. Соколовый» департамента Гагаринского административного района связано с экономией, сложившейся по результатам выполнения работ.

Исполнение по разделу II «Перечень объектов недвижимого имущества, приобретаемого в муниципальную собственность» осуществлено в сумме 538,4 млн. руб., или 22,6% к уточненному плану, в том числе (согласно пояснительной записке к «Аналізу исполнения ведомственных целевых программ за 2022 год»):

в рамках *ведомственной целевой программы «Приобретение жилых помещений для исполнения решений судов»* исполнение составило 42,8 млн. руб., или 99,9% от годовых бюджетных назначений, комитетом по управлению имуществом города Саратова приобретено 11 жилых помещений (трехкомнатных квартир) общей площадью 768,0 кв. м;

в рамках *ведомственной целевой программы «Изъятие земельных участков и расположенных на них объектов недвижимости путем выплаты возмещения, а также приобретение жилых помещений в целях переселения граждан из жилых помещений, расположенных в объектах подлежащих изъятию»* исполнение составило 16,2 млн. руб., или 98,9% от годовых бюджетных назначений, комитетом по управлению имуществом города Саратова приобретено 6 квартир для переселения граждан из муниципальных жилых помещений, расположенных в объектах, подлежащих изъятию;

в рамках *ведомственной целевой программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2022-2026 годах»* исполнение по объектам недвижимого имущества, приобретаемым в муниципальную собственность, составило 390,0 млн. руб., или 21,8% от годовых бюджетных назначений, при этом застройщику на счета эскроу в полном объеме перечислены средства для оплаты 112 заключенных долгосрочных контрактов на приобретение жилых помещений в собственность муниципального образования «Город Саратов» путем участия в долевом строительстве многоквартирных домов;

в рамках *ведомственной целевой программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2019-2025 годах»* расходы на приобретение жилых помещений в многоквартирных домах составили в отчетном периоде 89,5 млн. руб., или 16,8% от годовых бюджетных назначений.

Согласно данным формы 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» неисполнение по объектам недвижимого имущества, приобретаемым в муниципальную собственность, в рамках ведомственных целевых программ «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2019-2025 годах» и «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2022-2026 годах» обусловлено длительностью конкурсных процедур.

4.10. В отчетном периоде на предоставление **субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг** направлено в целом 1 371,1 млн. руб., или 100,0% к уточненным годовым бюджетным ассигнованиям. Доля указанных расходов в совокупных расходах бюджета за 2022 год составила 5,1%.

В соответствии с *пунктом 6 статьи 78 БК РФ* и пунктом 20.1. решения Саратовской городской Думы от 17.12.2021 №8-80 «О бюджете муниципального образования «Город Саратов» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в 2022 году в бюджете города предусмотрено предоставление субсидий юридическому лицу, являющемуся стороной концессионного соглашения в отношении городского наземного электрического транспорта общего пользования в общем объеме 91,2 млн. руб. (по целевой статье 0420679340 «Финансовое обеспечение реализации проекта по созданию, реконструкции и эксплуатации трамвайной сети и иного имущественного комплекса, технологически связанных между собой и входящего в состав проекта»). Согласно пояснительной записке (ф. 0503160) комитета по управлению имуществом города Саратова концессионное соглашение «О создании, реконструкции и эксплуатации имущественного комплекса наземного электрического транспорта общего пользования в муниципальном образовании «Город Саратов» в Саратовской области» заключено 17.10.2022 года между муниципальным образованием «Город Саратов», от имени которого выступает комитет по управлению имуществом города Саратова («Концедент»), и Саратовской областью и Обществом с ограниченной ответственностью «Саратовгорэлектротранс» («Концессионер»). Срок действия концессионного соглашения: с 17 октября 2022 года по 31 декабря 2047 года. В соответствии с заключенным концессионным соглашением Концедент принимает на себя обязательства по финансированию части расходов Концессионера путем перечисления денежных средств. Между комитетом по управлению имуществом города Саратова и ООО «Саратовгорэлектротранс» в отчетном периоде заключено соглашение о предоставлении из бюджета муниципального образования «Город Саратов» субсидии на финансовое обеспечение реализации проекта по созданию, реконструкции и эксплуатации трамвайной сети и иного имущественного комплекса, технологически связанного между собой и входящего в состав проекта на сумму 91,2 млн. руб., субсидия перечислена в полном объеме.

В отчетном периоде на предоставление *субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6-8 статьи 78 БК РФ), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг* направлено 1 279,9 млн. руб., или 100,0% к уточненным годовым бюджетным ассигнованиям. По отношению к 2021 году указанные расходы сократились на 155,9 млн. руб., или на 10,9%. Из них на исполнение судебных актов и решений налогового органа по обращению взыскания на средства бюджета муниципального образования «Город Саратов» в отчетном

периоде направлено 0,6 млн. руб., или 100,0% к уточненным годовым бюджетным назначениям.

Предоставление средств из бюджета города осуществлялось по 11 видам субсидий из 12, предусмотренных на 2022 год приложением 7 к решению Саратовской городской Думы от 17.12.2021 № 8-80 «О бюджете муниципального образования «Город Саратов» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

На финансовое обеспечение затрат для обеспечения бесперебойного функционирования городского наземного электрического транспорта в отчетном периоде направлено 534,0 млн. руб., на обновление наземного общественного пассажирского транспорта – 284,9 млн. руб., на возмещение затрат на обеспечение функционирования сетей городского наружного освещения и праздничной иллюминации, находящихся в муниципальной собственности, в том числе за счет энергоэффективных мероприятий в рамках реализации энергосервисных договоров (контрактов), - 240,3 млн. руб., на возмещение части затрат в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров – 59,5 млн. руб., на возмещение затрат в связи с содержанием, модернизацией и ремонтом светофорных объектов на территории муниципального образования «Город Саратов» - 54,2 млн. руб., на финансовое обеспечение затрат в рамках мер по предупреждению банкротства и восстановлению платежеспособности муниципальных унитарных предприятий муниципального образования «Город Саратов» - 52,5 млн. руб., на возмещение части затрат по транспортировке поверхностных и дренажных вод, поступающих в систему водоотведения в границах территории муниципального образования «Город Саратов», – 45,0 млн. руб., на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг категориям граждан, пользующихся льготами за услуги муниципальных бань, - 4,0 млн. руб., на возмещение части затрат по уплате налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность на территории Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов», - 2,5 млн. руб., на возмещение затрат по организации и проведению похорон военнослужащих, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальное звание полиции, проживающих на территории муниципального образования «Город Саратов», принимавших участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины, - 1,4 млн. руб., на возмещение затрат в связи с погребением умерших (погибших), не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников либо законных представителей умершего, а также умерших, личность которых не установлена, – 1,0 млн. руб.

4.11. В 2022 году объём средств по расходам, предусмотренным на **закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд** (код группы вида расходов 200) составил 2 892,9 млн. руб., или 98,9% к утвержденным бюджетным назначениям и 10,8% совокупных расходов бюджета города. По отношению к 2021 году указанные расходы сократились на 2 598,9 млн. руб., или на 47,3%.

Расходы на закупку товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества (код вида расходов 243) составили 515,4 млн. руб., или 100,0% к утвержденным бюджетным назначениям, расходы на закупку энергетических ресурсов (код вида расходов – 247) – 115,7 млн. руб., или 91,1% к утвержденным бюджетным назначениям, расходы на прочую закупку товаров, работ и услуг (код вида расходов – 244) – 2 261,8 млн. руб., или 99,1% к утвержденным бюджетным назначениям. Неисполненные бюджетные назначения по закупкам товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд составили в отчетном периоде 30,8 млн. руб. Согласно данным отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) по итогам отчетного периода остались неисполненными принятые в рамках доведенных лимитов бюджетные обязательства в сумме 13,8 млн. руб. и денежные обязательства в сумме 4,8 млн. руб., из них в рамках муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в муниципальном образовании «Город Саратов» бюджетные обязательства в сумме 6,1 млн. руб. и денежные обязательства в сумме 4,3 млн. руб., в рамках муниципальной программы «Развитие дорожно-транспортного комплекса муниципального образования «Город Саратов» бюджетные обязательства в сумме 5,0 млн. руб. и денежные обязательства в сумме 0,3 млн. руб.

4.12. В соответствии с разделом 3 Положения о дорожном фонде муниципального образования «Город Саратов», утвержденного решением Саратовской городской Думы от 21.02.2012 №11-135, комитетом по финансам в контрольно-счетную палату представлен сводный отчет об **использовании средств дорожного фонда** за 2022 год, составленный комитетом дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов».

В соответствии со сводным отчетом об использовании средств дорожного фонда за 2022 год остаток средств муниципального дорожного фонда муниципального образования «Город Саратов» на 01.01.2022 года составил 0,0 млн. руб., что соответствует данным об остатке средств муниципального дорожного фонда муниципального образования «Город Саратов» на 01.01.2022 года в соответствии со сводным отчетом об использовании средств дорожного фонда за 2021 год, предоставленным в составе отчетности об исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов» за 2021 год.

Вместе с тем, в соответствии с отчетом об исполнении муниципального дорожного фонда Саратовского муниципального района Саратовской области на 01.01.2022 года, предоставленным в контрольно-счетную палату в составе отчетности об исполнении бюджета Саратовского муниципального района Саратовской области за 2021 год, остаток средств муниципального дорожного фонда Саратовского муниципального района на конец отчетного периода (по состоянию на 01.01.2022 года) составил 23,2 млн. руб. При этом в ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Саратовского муниципального района Саратовской области за 2021 год, проведенной контрольно-счетной палатой муниципального образования «Город Саратов» в соответствии со статьей 5 Закона Саратовской области от 25.11.2021 №133-

ЗСО и пунктом 8 решения Саратовской городской Думы от 24.12.2021 № 9-106 «О переходных положениях в связи с преобразованием Соколовского, Михайловского, Краснооктябрьского, Вольновского, Дубковского, Расковского, Усть-Курдюмского, Александровского муниципальных образований Саратовского муниципального района Саратовской области путем их объединения с муниципальным образованием «Город Саратов» контрольно-счетной палатой муниципального образования «Город Саратов», было установлено, что фактический остаток средств муниципального дорожного фонда Саратовского муниципального района на едином счете бюджета Саратовского района Саратовской области по состоянию на 01.01.2022 года составил 7,3 млн. руб. Остатки средств муниципального дорожного фонда Саратовского муниципального района Саратовской области в сумме 15,9 млн. руб. были направлены в 2021 году на цели, не связанные с дорожной деятельностью (на погашение привлеченного коммерческого кредита), что имеет признаки нецелевого использования бюджетных средств, установленные статьей 306.4 БК РФ.

В соответствии с отчетом об исполнении муниципального дорожного фонда Краснооктябрьского муниципального образования Саратовского муниципального района Саратовской области на 01.01.2022 года, предоставленным в контрольно-счетную палату в составе отчетности об исполнении бюджета Краснооктябрьского муниципального образования Саратовского муниципального района Саратовской области за 2021 год, остаток средств муниципального дорожного фонда Краснооктябрьского муниципального образования Саратовского муниципального района Саратовской области по состоянию на 01.01.2022 года составил 0,0269 млн. руб.

В соответствии с отчетом об исполнении муниципального дорожного фонда Соколовского муниципального образования Саратовского муниципального района Саратовской области на 01.01.2022 года, предоставленным в контрольно-счетную палату в составе отчетности об исполнении бюджета Соколовского муниципального образования Саратовского муниципального района Саратовской области за 2021 год, остаток средств муниципального дорожного фонда Соколовского муниципального образования Саратовского муниципального района Саратовской области по состоянию на 01.01.2022 года составил 0,085 млн. руб.

Несмотря на то, что в ходе мероприятий по присоединению территории Саратовского муниципального района к муниципальному образованию «Город Саратов» сумма остатков средств бюджетов муниципальных образований Саратовского муниципального района, а также сумма остатка средств бюджета Саратовского муниципального района на едином счете местного бюджета в органе казначейства по состоянию на 01.01.2022 года была объединена с суммой остатков средств бюджета муниципального образования «Город Саратов» на едином счете местного бюджета в органе казначейства на эту же дату, фактический остаток средств дорожного фонда Саратовского муниципального района в сумме 7,3 млн. руб. по состоянию на

01.01.2022 года, а также остатки средств дорожного фонда Краснооктябрьского и Соколовского муниципальных образований Саратовского муниципального района Саратовской области в сумме 0,0269 млн. руб. и 0,085 млн. руб. соответственно не отражены в сводном отчете об использовании средств дорожного фонда муниципального образования «Город Саратов» за 2022 год в составе остатков средств фонда по состоянию на 01.01.2022 года.

В соответствии с пунктами 7 и 9 решения Саратовской городской Думы от 24.12.2021 № 9-106 «О переходных положениях в связи с преобразованием Соколовского, Михайловского, Краснооктябрьского, Вольновского, Дубковского, Расковского, Усть-Курдюмского, Александровского муниципальных образований Саратовского муниципального района Саратовской области путем их объединения с муниципальным образованием «Город Саратов» органом, уполномоченным на составление отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований Саратовского муниципального района Саратовской области за 2021 год, отчета об исполнении бюджета Саратовского муниципального района Саратовской области за 2021 год и разработку проектов решений Саратовской городской Думы об их исполнении, а также органом, уполномоченным на составление и представление в комитет по финансам администрации муниципального образования «Город Саратов» консолидированной отчетности об исполнении бюджета Саратовского муниципального района Саратовской области за 2021 год, определена администрация муниципального образования «Город Саратов» в лице департамента Саратовского района муниципального образования «Город Саратов».

Согласно пояснениям, предоставленным комитетом по финансам, информация об использовании в 2021 году дорожного фонда Саратовского муниципального района Саратовской области, а также дорожных фондов Краснооктябрьского и Соколовского муниципальных образований Саратовского муниципального района Саратовской области в комитете по финансам отсутствует, отчеты об исполнении муниципального дорожного фонда Саратовского муниципального района Саратовской области, дорожных фондов Краснооктябрьского и Соколовского муниципальных образований Саратовского муниципального района Саратовской области на 01.01.2022 года в комитет по финансам не поступали.

Остатки средств на едином счете местного бюджета Саратовского муниципального района Саратовской области и преобразованных муниципальных образований Саратовского муниципального района (после сверки суммы с УФК по Саратовской области), сложившиеся по состоянию на 01.01.2022 года, в общем объеме 19,8 млн. руб. были перечислены на единый счет местного бюджета муниципального образования «Город Саратов» 14.01.2022 года и были отражены в отчетности муниципального образования «Город Саратов», начиная с отчетности за январь 2022 года, т.е. с 01.02.2022 года. Данные средства не были конкретизированы по направлениям, информация о наличии в составе указанных средств остатков дорожных фондов в комитет по финансам не представлялась.



Вместе с тем, в соответствии внесенными в 2022 году в решение Саратовской городской Думы от 17.12.2021 № 8-80 «О бюджете муниципального образования «Город Саратов» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» изменениями объем бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования «Город Саратов» на 2022 год был увеличен с 2 401,3 млн. руб. до 3 369,2 млн. руб. (на 967,9 млн. руб.), в том числе за счет средств межбюджетных трансфертов – на 773,3 млн. руб., за счет увеличения плановых назначений по акцизам на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимым на территории Российской Федерации, подлежащим зачислению в местный бюджет, - на 29,1 млн. руб., за счет увеличения плановых назначений по транспортному налогу – на 135,4 млн. руб., за счет увеличения плановых назначений по иным источникам – на 30,2 млн. руб. При этом остатки средств на едином счете местного бюджета преобразованных муниципальных образований Саратовского муниципального района, а также остаток средств на едином счете местного бюджета Саратовского муниципального района Саратовской области, сложившиеся по состоянию на 01.01.2022 года и перечисленные на единый счет местного бюджета муниципального образования «Город Саратов» 14.01.2022 года, были направлены на увеличение источников дорожного фонда муниципального образования «Город Саратов» и вошли в состав «иных источников» дорожного фонда. Исполнение по «иным источникам» дорожного фонда в 2022 году составило согласно предоставленному сводному отчету об использовании средств дорожного фонда за 2022 год 437,2 млн. руб., или 102,0% уточненных бюджетных назначений (428,4 млн. руб.).

Согласно сводному отчету об использовании средств дорожного фонда за 2022 год дорожный фонд муниципального образования «Город Саратов» исполнен по доходам в сумме 3 365,5 млн. руб., или 140,2% к первоначальным и 99,9% к уточненным бюджетным назначениям. Исполнение по источникам дорожного фонда составило:

- по акцизам на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимым на территории Российской Федерации, подлежащим зачислению в местный бюджет, - 100,1 млн. руб., или 158,3% к первоначальным и 108,5% к уточненным годовым бюджетным назначениям;

- по транспортному налогу – 1 312,2 млн. руб., или 109,9% к первоначальным и 98,7% к уточненным годовым бюджетным назначениям;

- по субсидиям бюджетам городских округов на реализацию мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации – 216,6 млн. руб., или 98,6% к уточненным годовым бюджетным назначениям;

- по субсидиям бюджетам городских округов области на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения Саратовской агломерации в границах

городских округов области в рамках достижения соответствующих задач национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» за счет средств областного дорожного фонда – 746,0 млн. руб., или 100,0% к первоначальным и уточненным годовым бюджетным назначениям;

- по межбюджетным трансфертам, передаваемым бюджетам городских округов на осуществление дорожной деятельности на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в границах городских округов области за счет средств областного дорожного фонда – 74,9 млн. руб., или 99,9% к уточненным годовым бюджетным назначениям;

- по межбюджетным трансфертам, передаваемым бюджетам городских округов области на реализацию мероприятий по благоустройству территорий – 20,0 млн. руб., или 100,0% к уточненным годовым бюджетным назначениям;

- по межбюджетным трансфертам, передаваемым бюджетам городских округов области в целях реализации социально значимых проектов Саратовской области (за счет бюджета г. Москвы) – 243,1 млн. руб., или 100,0% к уточненным годовым бюджетным назначениям;

- по межбюджетным трансфертам, передаваемым бюджетам городских округов области на выполнение работ по благоустройству и поддержанию в надлежащем санитарном состоянии территории городских округов Саратовской области – 215,5 млн. руб., или 100,0% к уточненным годовым бюджетным назначениям;

- по иным источникам - 437,2 млн. руб., или 109,8% к первоначальным и 102,0% к уточненным бюджетным назначениям.

Расходы дорожного фонда по итогам 2022 года согласно сводному отчету об использовании средств дорожного фонда составили 3 365,5 млн. руб., или 140,2% к первоначальным и 99,9% к уточненным годовым показателям бюджета. За отчетный период бюджетные ассигнования дорожного фонда увеличились с 2 401,3 млн. руб. до 3 369,2 млн. руб. (в 1,4 раза).

На ремонт автомобильных дорог и сооружений на них (и тротуаров) направлено 844,5 млн. руб., или 100,0% к уточненным годовым показателям (25,1% к объему расходов фонда), на содержание автомобильных дорог и сооружений на них (и тротуаров) – 1 757,9 млн. руб., или 100,0% к уточненным годовым показателям (52,2% к объему расходов фонда), на проектирование, строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования и дорожных сооружений – 538,3 млн. руб., или 99,4% к уточненным годовым показателям (16,0% к объему расходов фонда), на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов – 224,9 млн. руб., или 100,0% к уточненным годовым показателям (6,7% к объему расходов фонда).

На капитальный ремонт автомобильных дорог и сооружений на них (и тротуаров) средства дорожного фонда муниципального образования «Город Саратов» в отчетном периоде не предусматривались и не направлялись.

Направления расходования средств дорожного фонда соответствуют предусмотренным решением Саратовской городской Думы от 21.02.2012 №11-

135 «О Положении о дорожном фонде муниципального образования «Город Саратов».

Комитетом дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» в отчетном периоде осуществлены расходы дорожного фонда в общем объеме 1 186,8 млн. руб., или 35,3% всех расходов фонда. Из них на проектирование, строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования и дорожных сооружений выделено 538,3 млн. руб., на ремонт автомобильных дорог и сооружений на них (и тротуаров) - 456,4 млн. руб., на содержание автомобильных дорог и сооружений на них (и тротуаров) - 192,1 млн. руб.

Администрациями всех 7 районов муниципального образования «Город Саратов» в течение отчетного периода на содержание автомобильных дорог и сооружений на них (и тротуаров) направлено 1 565,8 млн. руб., на ремонт автомобильных дорог и сооружений на них (и тротуаров) - 388,0 млн. руб.

Капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в сумме 224,9 млн. руб. осуществлен в отчетном периоде администрациями Ленинского, Фрунзенского и Кировского районов муниципального образования «Город Саратов», комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования «Город Саратов».

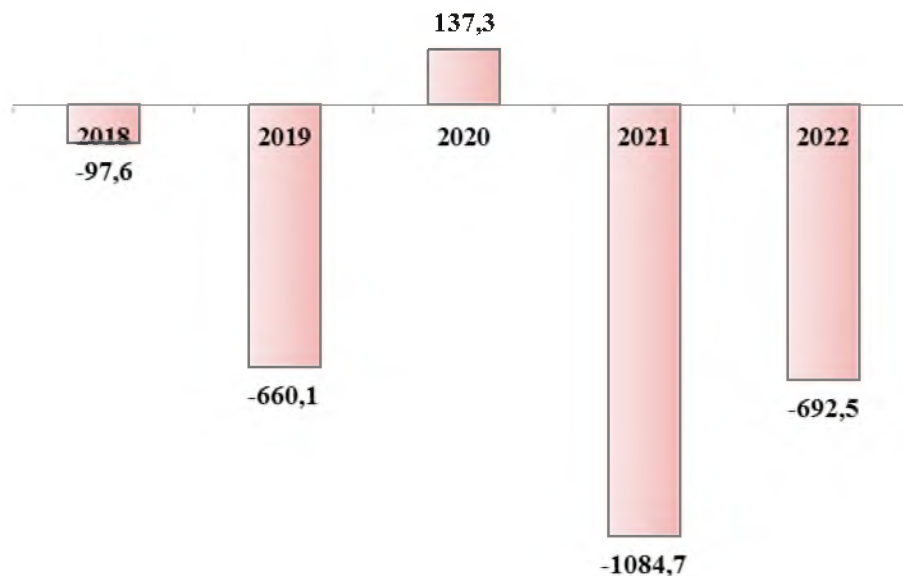
Согласно отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов» на 01.01.2023 года (ф. 0503117) расходование средств дорожного фонда в отчетном периоде осуществлено: в рамках муниципальной программы «Развитие дорожно-транспортного комплекса муниципального образования «Город Саратов» в сумме 3 101,8 млн. руб., в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды муниципального образования «Город Саратов» на 2018-2024 годы» - в сумме 224,9 млн. руб., в рамках других непрограммных мероприятий (расходы на обеспечение деятельности прочих муниципальных казенных учреждений за счет средств дорожного фонда) - в сумме 38,8 млн. руб.

## **5. Источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Город Саратов»**

Решением Саратовской городской Думы от 17.12.2021 №8-80 «О бюджете муниципального образования «Город Саратов» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в первоначальной редакции на 2022 год был утвержден дефицит в сумме 529,4 млн. руб., или 5,7% утвержденного общего годового объема доходов бюджета муниципального образования «Город Саратов» без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, в окончательной редакции - был установлен дефицит бюджета в сумме 1 106,1 млн. руб., или 10,5% утвержденного общего годового объема доходов бюджета муниципального образования «Город Саратов» без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (превышение ограничений, установленных БК РФ, на 0,5% в пределах снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета).

По итогам 2022 года бюджет города исполнен с дефицитом в сумме 692,5 млн. руб., или 6,6% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (10 529,9 млн. руб.), что соответствует статье 92.1 БК РФ.

**Дефицит(-) и профицит бюджета в динамике, млн. руб.**



Так, в соответствии с пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 БК РФ, дефицит бюджета не должен превышать 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. В 2022 году в отношении муниципального образования «Город Саратов» меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 БК РФ, не осуществлялись.

По отношению к фактическому объему доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений за 2022 год (10 872,6 млн. руб.) сложившийся в отчетном периоде дефицит составляет 6,4 %.

В 2022 году были привлечены банковские кредиты в сумме 1 778,0 млн. руб., или 100,0% к уточненным годовым бюджетным назначениям. Процентная ставка по привлеченным в отчетном периоде кредитам кредитных организаций составила 8,147%, что не превышает уровень ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, увеличенной на 1 процентный пункт, и соответствует Плану мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов на период до 2022 года по муниципальному образованию «Город Саратов», утвержденному постановлением администрации муниципального образования «Город Саратов» от 12.10.2018 года №2311.

Погашение банковских кредитов составило 2 359,2 млн. руб., или 102,2% к уточненным годовым бюджетным назначениям. Сверх утвержденных решением о бюджете муниципального образования «Город Саратов» плановых показателей в отчетном периоде погашено кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации на сумму 50,0 млн. руб.

Необходимо отметить, что в соответствии с постановлением администрации муниципального образования «Город Саратов» от 18.07.2019 №1416 одним из основных направлений реализации долговой политики муниципального образования «Город Саратов» города на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов является направление налоговых и неналоговых доходов, дополнительно полученных сверх утвержденных решением о бюджете муниципального образования «Город Саратов», на досрочное погашение банковских кредитов.

Пунктом 2 статьи 232 БК РФ и пунктом 34 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Саратов», утвержденного решением Саратовской городской Думы от 27.03.2008 №26-271 предусмотрено, что доходы, фактически полученные при исполнении местного бюджета сверх утвержденного решением о бюджете общего объема доходов, могут направляться комитетом по финансам без внесения изменений в решение о бюджете на текущий финансовый год и плановый период на замещение муниципальных заимствований, погашение муниципального долга.

Согласно отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов» на 01.01.2023 года (ф. 0503117) в 2022 году в бюджет города сверх утвержденного решением о бюджете общего объема налоговых и неналоговых доходов поступило 342,7 млн. руб.

Таким образом, погашение в отчетном периоде кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации на сумму 50,0 млн. руб. сверх утвержденных решением о бюджете муниципального образования «Город Саратов» плановых показателей соответствует утвержденной постановлением администрации муниципального образования «Город Саратов» от 18.07.2019 №1416 долговой политике муниципального образования «Город Саратов» города на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, пункту 2 статьи 232 БК РФ и пункту 34 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Саратов», утвержденному решением Саратовской городской Думы от 27.03.2008 №26-271.

В соответствии с условиями бюджетного кредита, предоставленного из бюджета Саратовской области по договору от 01.07.2022 №08-01-18/39-31 для погашения долговых обязательств муниципального образования области в виде обязательств по кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций, сложившихся на 01.01.2022 года по данным муниципальных долговых книг, и подлежащих погашению в марте-декабре 2022 года и (или) возмещения средств бюджета муниципального образования области, фактически направленных в период с 01.03.2022 года до даты предоставления кредита на погашение долговых обязательств муниципального образования области в виде обязательств по кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций, сложившихся на

01.01.2022 года по данным муниципальных долговых книг, и подлежащих погашению в марте-декабре 2022 года, 06.07.2022 года произведено погашение 10 кредитов кредитных организаций на общую сумму 1 551,2 млн. руб.

В результате сумма задолженности по кредитам, полученным в бюджет города от кредитных организаций, сократилась с начала года на 581,2 млн. руб. и по состоянию на 01.01.2023 года составила 2 205,5 млн. руб. по 8 кредитным договорам с годовыми ставками обслуживания, не превышающими уровень ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, увеличенной на 1 процентный пункт (от 6,43 до 8,147% годовых), со сроками исполнения обязательств в 2023 году.

При этом средняя процентная ставка по привлеченным банковским кредитам в бюджет муниципального образования «Город Саратов» по сравнению с началом года возросла на 0,95 процентных пункта и составила на 01.01.2023 года 7,24% годовых.

В 2022 году привлекались бюджетные кредиты с процентной ставкой 0,1% годовых в общем объеме 2 621,2 млн. руб.:

- в объеме 770,0 млн. руб. - на пополнение остатков средств на едином счете бюджета из УФК по Саратовской области по договору №07-16-2022/3-1 от 07.04.2022 со сроком исполнения обязательств 02.12.2022 года (краткосрочный кредит на 240 календарных дней), кредит погашен в срок;

- в объеме 300,0 млн. руб. - для частичного покрытия дефицита бюджета из областного бюджета по договору от 18.05.2022 №08-01-18/33-23 со сроком исполнения обязательств 14.05.2027 года (среднесрочный кредит на 1 823 календарных дня), кредит погашен досрочно - 28.10.2022 года;

- в объеме 1 551,2 млн. руб. - для погашения долговых обязательств муниципального образования области по договору от 01.07.2022 №08-01-18/39-31 со сроками исполнения обязательств: 20.11.2025 года в размере 517,1 млн. руб., 20.11.2026 года в размере 517,1 млн. руб., 28.06.2027 года в размере 517,1 млн. руб. (среднесрочный кредит до 5 лет).

В результате сумма задолженности по бюджетным кредитам из областного бюджета возросла в отчетном периоде на 1 551,2 млн. руб. и по состоянию на 01.01.2023 года составила 6 415,7 млн. руб.

Согласно пункту 2 статьи 106 БК РФ общая сумма привлечения средств в соответствующем финансовом году не должна превышать общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита местного бюджета, и объемов погашения долговых обязательств муниципального образования, утвержденных на соответствующий финансовый год решением о местном бюджете, с учетом положений пункта 4 статьи 106 БК РФ.

В соответствии с пунктом 4 статьи 106 БК РФ общая сумма заимствований муниципального образования в отчетном финансовом году может превысить общую сумму средств, направленных на финансирование дефицита местного бюджета, и объемов погашения долговых обязательств муниципального образования на объем остатков, образовавшихся на конец отчетного финансового года в связи с неполным использованием межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной

системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение, безвозмездных поступлений от юридических лиц, имеющих целевое назначение, дотаций местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов или иных дотаций местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, предоставленных с установлением условий их предоставления, а также на объем поступлений доходов отчетного финансового года, зачисленных в местный бюджет после последнего рабочего дня отчетного финансового года, в том числе в порядке проведения заключительных оборотов.

Общая сумма привлечения средств по Программе муниципальных внутренних заимствований на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденной в приложении 9 к решению Саратовской городской Думы от 17.12.2021 №8-80 «О бюджете муниципального образования «Город Саратов» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», составила в 2022 году 4 399,2 млн. руб. (в том числе 1 778,0 млн. руб. – кредиты, предоставленные кредитными организациями, 2 621,2 млн. руб. – бюджетные кредиты), что превышает предельный объем заимствований, определенный в соответствии с пунктом 2 статьи 106 БК РФ (4 071,7 млн. руб.) на 327,5 млн. руб., или на 8,0%.

В соответствии с информацией, предоставленной комитетом по финансам, объем поступлений доходов 2022 года, зачисленных в бюджет муниципального образования «Город Саратов» после последнего рабочего дня (30 декабря 2022 года), в том числе в порядке проведения заключительных оборотов, составляет 292,9 млн. руб.

Согласно отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов» на 01.01.2023 года (ф. 0503117) безвозмездные поступления от юридических лиц, имеющие целевое назначение, в отчетном периоде в бюджет муниципального образования «Город Саратов» не поступали.

Согласно данным Анализа безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 01.01.2023 года, Справочных таблиц к отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (ф. 0503387) по состоянию на 01.01.2023 года неиспользованный остаток межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, составил на конец 2022 года 49,3 млн. руб., в том числе по целевым межбюджетным трансфертам – 13,3 млн. руб., по дотациям бюджетам городских округов области на премирование победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» - 36,0 млн. руб.

Дотация на премирование победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» предоставлена муниципальному образованию «Город Саратов», являющемуся победителем Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» в 2022 году, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 24.11.2022 № 3598-р за счет бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.05.2022 № 1287-р, в рамках подпрограммы «Оценка эффективности деятельности органов государственной власти субъектов

Российской Федерации по повышению качества управления региональными и муниципальными финансами и повышению уровня социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами». Данная дотация предоставлена из областного бюджета в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статьей 138.4 БК РФ без установления условий предоставления.

Таким образом, общая сумма заимствований муниципального образования «Город Саратов» в 2022 году (4 399,2 млн. руб.) превышает общую сумму средств, направленных на финансирование дефицита местного бюджета, и объемов погашения долговых обязательств муниципального образования (692,5 млн. руб. + 3 429,2 млн. руб. = 4 121,7 млн. руб.) на 277,5 млн. руб., что меньше уровня возможных превышений, предусмотренных пунктом 4 статьи 106 БК РФ (292,9 млн. руб. + 13,3 млн. руб. = 306,2 млн. руб.) и в целом соответствует требованиям статьи 106 БК РФ, предъявляемым к объему заимствований муниципального образования в отчетном финансовом году.

Возврат остатков средств бюджетных и автономных учреждений муниципального образования «Город Саратов», привлеченных в 2021 году со счета Управления Федерального казначейства по Саратовской области и учитываемых в составе иных источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, составил в отчетном периоде 82,0 млн. руб.

Согласно данным Справочных таблиц к отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (ф. 0503387) по состоянию на 01.01.2022 года, предоставленных в составе отчетности об исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов» и об исполнении консолидированного бюджета Саратовского муниципального района Саратовской области за 2021 год остатки средств на едином счете бюджета по состоянию на 01.01.2022 года составляли 137,6 млн. руб., в том числе по целевым межбюджетным трансфертам – 5,8 млн. руб. В течение отчетного периода остатки средств на едином счете бюджета возросли на 195,5 млн. руб. и по состоянию на 01.01.2023 года составили 333,1 млн. руб., в том числе по целевым межбюджетным поступлениям – возросли на 7,4 млн. руб. и по состоянию на 01.01.2023 года составили 13,3 млн. руб.

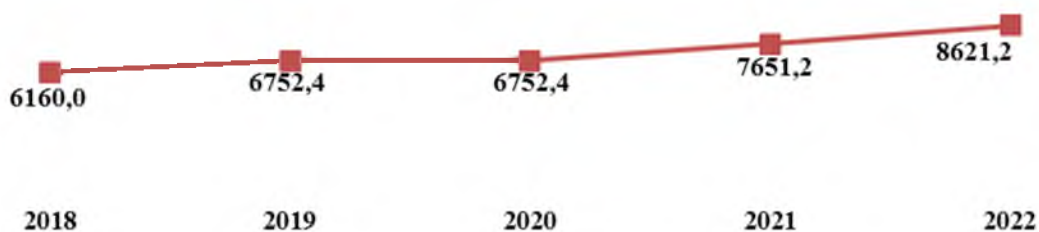
## **6. Муниципальный долг муниципального образования «Город Саратов»**

Пунктом 16 решения Саратовской городской Думы от 17.12.2021 № 8-80 «О бюджете муниципального образования «Город Саратов» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (с учетом изменений) верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2023 года установлен в размере 8 701,7 млн. руб., в том числе по муниципальным гарантиям - в размере 0,0 млн. рублей.



В соответствии с пунктом 5 статьи 107 БК РФ объем муниципального долга не должен превышать утвержденный решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц. Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные п. 4 ст. 136 БК РФ, объем долга не должен превышать 50 процентов утвержденного решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц. Необходимо отметить, что в проверяемом периоде в отношении муниципального образования «Город Саратов» меры, предусмотренные п. 4 ст. 136 БК РФ, не осуществлялись.

#### **Объем муниципального долга в динамике, млн. руб.**



Исходя из фактического исполнения бюджета муниципальный долг города увеличился с начала года на 970,0 млн. руб., или на 12,7%, и по состоянию на 01.01.2023 года составил 8 621,2 млн. руб., или 99,1% к установленному решением о бюджете верхнему пределу муниципального долга. Величина долговых обязательств муниципального образования «Город Саратов», сложившаяся на конец отчетного периода, составляет 81,9% от предельно допускаемого объема муниципального долга, установленного статьей 107 БК РФ (утвержденного решением о местном бюджете на очередной финансовый год общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, или 10 529,9 млн. руб.).

Отношение объема долговых обязательств муниципального образования «Город Саратов» по состоянию на конец года к объему фактически полученных в 2022 году доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, характеризующее долговую нагрузку местного бюджета, составило 79,3%.

**Информация об объемах муниципального долга муниципального образования «Город Саратов» в 2018-2022 годах**

<b>Наименование показателя</b>	<b>2018 год</b>	<b>2019 год</b>	<b>2020 год</b>	<b>2021 год*</b>	<b>2022 год</b>
Объем муниципального долга по состоянию на конец года, в млн. руб., в том числе:	6 160,0	6 752,4	6 752,4	7 650,0*	8 621,2
кредиты кредитных организаций, в млн. руб.	6 160,0	6 752,4	6 752,4	2 785,5*	2 205,5
бюджетные кредиты, в млн. руб.	0,0	0,0	0,0	4 864,5	6 415,7
Верхний предел муниципального долга по состоянию на конец года в соответствии с решением о бюджете, в млн. руб.	6 191,0	6 752,4	6 785,0	7 650,0*	8 701,7
Предельно допускаемый объем муниципального долга в соответствии со ст. 107 БК РФ, в млн. руб.	6 863,5	7 203,6	7 345,0	9 165,5*	10 529,9
Объем муниципального долга по состоянию на конец года в % по отношению к верхнему пределу муниципального долга, утвержденному решением о бюджете	99,5%	100,0%	99,5%	100,0%*	99,1%
Объем муниципального долга по состоянию на конец года в % по отношению к предельно допускаемому объему муниципального долга	89,8%	93,7%	91,9%	83,5%*	81,9%
Объем муниципального долга по состоянию на конец года в % по отношению к фактическому общему объему доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений	88,5%	93,6%	89,4%	84,4%*	79,3%
*без учета показателей присоединенных к муниципальному образованию «Город Саратов» территорий бывшего Саратовского муниципального района Саратовской области (в соответствии с Законами Саратовской области от 25.11.2021 №133-ЗСО и от 02.04.2021 № 41-ЗСО)					

По состоянию на конец 2022 года доля кредитов кредитных организаций снизилась с 36,4% до 25,6% объема муниципального долга, доля бюджетных кредитов, предоставленных из областного бюджета, возросла с 63,6% до 74,4% объема муниципального долга.

С учетом позиции Минфина России, изложенной в письмах от 26.06.2020 №06-04-12/01/55490, от 29.06.2020 №06-04-12/01/55653 и от 28.08.2020 №06-04-11/01/75887, при исполнении бюджета объем муниципального долга не должен превышать ограничений, установленных пунктом 5 статьи 107 БК РФ в любую дату текущего финансового года.

Проверкой соблюдения ограничений объема муниципального долга, установленных статьей 107 БК РФ, в течение 2022 года установлено следующее.

В соответствии с предоставленными данными выписки из муниципальной долговой книги муниципального образования «Город Саратов» по состоянию на 01.01.2023 года размер муниципального внутреннего долга муниципального образования «Город Саратов» на 4-5 июля 2022 года превысил ограничения, установленные пунктом 5 статьи 107 БК РФ.

Так, в соответствии с данными предоставленной выписки из муниципальной долговой книги муниципального образования «Город Саратов» по состоянию на 01.01.2023 года размер муниципального внутреннего долга на конец дня 4 июля 2022 года составил 10 464,4 млн. руб., на конец дня 5 июля 2022 года – 10 714,4 млн. руб.

В соответствии с решением Саратовской городской Думы от 17.12.2021 № 8-80 «О бюджете муниципального образования «Город Саратов» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (с изменениями от 18.02.2022 № 11-121, от 11.03.2022 № 13-155, от 25.03.2022 № 14-161, от 22.04.2022 № 15-171, от 19.05.2022 № 16-186 и от 28.06.2022 № 20-227) в редакции, действовавшей с 29.06.2022 по 31.07.2022, общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц утвержден в сумме 10 198,9 млн. руб.

Таким образом, размер муниципального внутреннего долга муниципального образования «Город Саратов» превысил предельно допустимый объем муниципального долга, установленный статьей 107 БК РФ: на конец дня 4 июля 2022 года - на 265,5 млн. руб.; на конец дня 5 июля 2022 года - на 515,5 млн. руб.

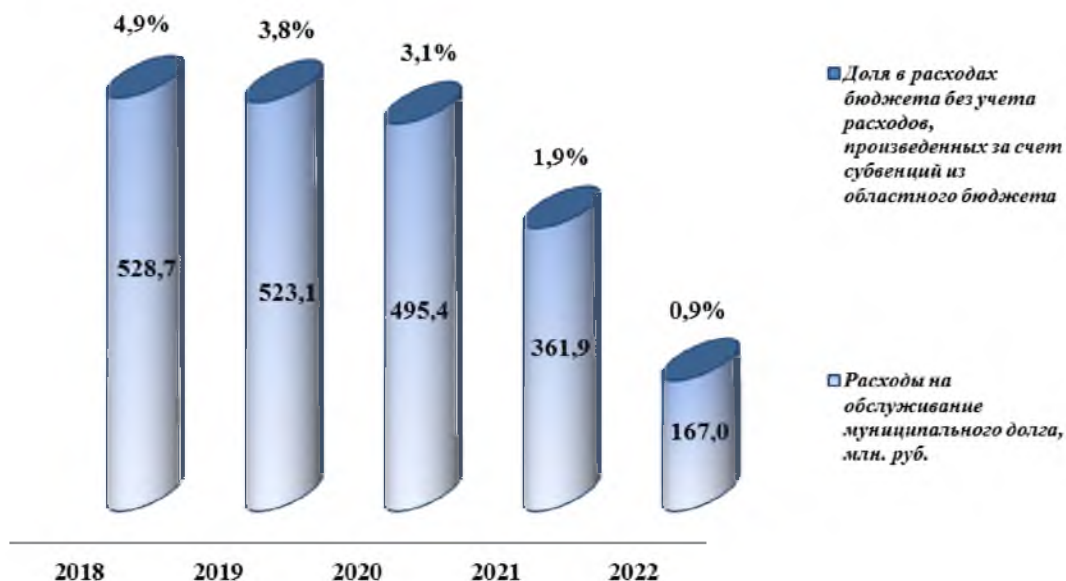
Указанные превышения объемов муниципального долга образовались вследствие предоставления муниципальному образованию «Город Саратов» 04.07.2022 года денежных средств бюджетного кредита в размере 1 551,2 млн. руб. (по договору от 01.07.2022 №08-01-18/39-31), а также денежных средств в размере 250,0 млн. руб. в рамках возобновляемой кредитной линии по муниципальному контракту от 27.08.2021 №03603002033210000360001, заключенному с ПАО «Сбербанк России».

В соответствии с условиями бюджетного кредита, предоставленного из бюджета Саратовской области по договору от 01.07.2022 №08-01-18/39-31 для погашения долговых обязательств муниципального образования, 06.07.2022 года было произведено погашение 10 кредитов кредитных организаций на общую сумму 1 551,2 млн. руб., вследствие чего размер муниципального долга по состоянию на конец дня 06.07.2022 года был уменьшен до 9 163,2 млн. руб., то есть до размера, соответствующего требованиям статьи 107 БК РФ.

В иные даты 2022 года превышение установленных ограничений муниципального внутреннего долга муниципального образования «Город Саратов» не допускалось.

На обслуживание муниципального долга в 2022 году направлено 167,0 млн. руб., или 0,9% фактических расходов бюджета города за 2022 год за исключением расходов, произведенных за счет субвенций из областного бюджета, что соответствует требованиям статьи 111 БК РФ. По сравнению с 2021 годом объем средств, направляемых на обслуживание муниципального долга, сократился на 53,9%, или на 194,9 млн. руб.

### Расходы на обслуживание муниципального долга муниципального образования «Город Саратов» в 2018-2022 годах



### 7. Анализ гарантийных обязательств муниципального образования «Город Саратов»

В соответствии со статьей 115.2 БК РФ предоставление муниципальных гарантий осуществляется на основании решения представительного органа муниципального образования о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

Решением Саратовской городской Думы от 17.12.2021 № 8-80 «О бюджете муниципального образования «Город Саратов» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» предоставление муниципальных гарантий в 2022-2024 годах не предусмотрено.

В соответствии с разделом IV «Муниципальные гарантии, выраженные в валюте Российской Федерации» предоставленной выписки из муниципальной долговой книги муниципального образования «Город Саратов» по состоянию на 01.01.2023 года в отчетном периоде предоставление муниципальных гарантий не осуществлялось.

### 8. Кредиторская и дебиторская задолженность

Согласно форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» консолидированной отчетности кредиторская задолженность по бюджетной деятельности в течение года сократилась на 47,0 млн. руб., или на 7,3%, и составила по состоянию на 01.01.2023 года 600,9 млн. руб., в том числе просроченная кредиторская задолженность – возросла на 1,3 млн. руб. и составила по состоянию на 01.01.2023 года 1,9 млн. руб. Структура кредиторской задолженности характеризуется данными таблицы:

**Состояние кредиторской задолженности по бюджетной деятельности**

в млн. руб.

Вид задолженности	На 01.01.2022	На 01.01.2023	Увеличение (+)/ уменьшение (-)
Расчеты по доходам (сч.205)	432,0	509,6	+77,6
Расчеты по принятым обязательствам (сч.302)	209,6	77,4	-132,2
Расчеты по платежам в бюджеты (сч.303)	6,3	13,8	+7,5
Всего:	647,9	600,9	-47,0

Основную долю кредиторской задолженности (62,8%) по состоянию на конец отчетного периода составляет кредиторская задолженность по расчетам с плательщиками налогов (код счета бюджетного учета 120511000) – 377,6 млн. руб., которая сократилась в отчетном периоде на 28,9 млн. руб., или на 7,1%. При этом кредиторская задолженность по земельному налогу составила на конец отчетного периода 329,4 млн. руб., сократившись в течение отчетного периода на 22,3 млн. руб., или на 6,4%, кредиторская задолженность по налогу на имущество физических лиц – 40,9 млн. руб., сократившись в отчетном периоде на 8,2 млн. руб., или на 16,7%. Необходимо отметить, что кредиторская задолженность по земельному налогу превышает сумму дебиторской задолженности по данному источнику налоговых доходов в 4,1 раза.

Кредиторская задолженность по доходам, получаемым в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (по кодам счетов бюджетного учета 120521000 и 120523000) возросла в течение 2022 года на 104,3 млн. руб., или на 501,8%, и составила на конец отчетного периода 121,6 млн. руб. Рост данной задолженности обусловлен прежде всего тем, что по состоянию на конец отчетного периода в составе кредиторской задолженности была отражена задолженность по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, которая по состоянию на начало года в отчетности необоснованно не отражалась, что неоднократно отмечалось в актах контрольных мероприятий контрольно-счетной палаты.

Бюджетная кредиторская задолженность по расчетам по принятым обязательствам (код счета бюджетного учета 130200000) перед физическими лицами, а также перед субъектами гражданских прав, в том числе в рамках исполнения организациями, осуществляющими полномочия получателя бюджетных средств, государственных (муниципальных) контрактов при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности и (или) на приобретение объектов недвижимости государственной (муниципальной) собственности, за поставленные материальные ценности, оказанные услуги, выполненные работы, по иным основаниям, вытекающим из условий договоров, соглашений

сократилась в течение 2022 года на 132,2 млн. руб., или на 63,1% и составила на конец отчетного периода 77,4 млн. руб., в том числе просроченная кредиторская задолженность - 1,9 млн. руб. перед ПАО «Т Плюс» по подключению к системе теплоснабжения по Детскому саду на 160 мест в Заводском районе по адресу: г. Саратов, ул. Огородная, д. 176. При этом кредиторская задолженность по расчетам по иным выплатам текущего и капитального характера физическим лицам и организациям (коды счетов бюджетного учета 130296000, 130297000 и 130298000) составила на конец отчетного периода 52,0 млн. руб., по расчетам по приобретению акций и иных финансовых инструментов (код счета бюджетного учета 130273000) – 12,6 млн. руб. (в рамках субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности, предоставляемых МУПП «Саратовгорэлектротранс»), задолженность по расчетам по коммунальным услугам (код счета бюджетного учета 130223000) – 4,7 млн. руб., по расчетам по услугам, работам для целей капитальных вложений (код счета бюджетного учета 130228000) – 4,1 млн. руб., по расчетам по пособиям по социальной помощи населению в денежной форме (код счета бюджетного учета 130262000) – 2,2 млн. руб. (компенсация родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования), по расчетам по арендной плате за пользование имуществом (код счета бюджетного учета 130224000) – 1,6 млн. руб. (долгосрочная задолженность).

Сумма дебиторской задолженности по бюджетной деятельности в течение года возросла на 2 471,9 млн. руб., или на 37,6%, и составила по состоянию на 01.01.2023 года 9 039,3 млн. руб., или 34,8% по отношению к фактическому исполнению бюджета города за 2022 год по доходам, в том числе просроченная – возросла на 146,0 млн. руб., или на 21,9%, и составила по состоянию на 01.01.2023 года 811,6 млн. руб. Структура дебиторской задолженности характеризуется данными таблицы:

**Состояние дебиторской задолженности по бюджетной деятельности**

в млн. руб.

Вид задолженности	На 01.01.2021	На 01.01.2022	Увеличение (+)/ уменьшение (-)
Расчеты по доходам (сч.205)	5 694,3	7 778,3	+2 084,0
Расчеты по выданным авансам (сч.206)	625,5	782,6	+157,1
Расчеты с подотчетным лицами (сч.208)	0,3	0,6	+0,3
Расчеты по ущербу и иным доходам (сч.209)	245,7	477,6	+231,9
Расчеты по платежам в бюджеты (сч.303)	1,7	0,2	-1,5
Всего:	6 567,4	9 039,3	+2 471,9

Увеличение дебиторской задолженности обусловлено в основном увеличением дебиторской задолженности по расчетам по доходам.

Основную долю дебиторской задолженности по расчетам по доходам на конец отчетного периода составляет задолженность в соответствии с документами, подтверждающими объемы бюджетных ассигнований на предоставление трансфертов и (или) соглашениями о предоставлении межбюджетных трансфертов по расчетам по поступлениям текущего и капитального характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (коды счетов бюджетного учета 120551000 и 120561000) – 6 691,0 млн. руб., или 74,0% общей суммы дебиторской задолженности.

Дебиторская задолженность по расчетам с плательщиками налогов (код счета бюджетного учета 120511000) возросла в течение 2022 года на 30,3 млн. руб., или на 7,3%, и составила на конец отчетного периода 444,9 млн. руб., из нее по налогу на имущество физических лиц – 298,1 млн. руб., по пеням по налогу на имущество физических лиц – 39,6 млн. руб., по земельному налогу – 80,5 млн. руб., по пеням по земельному налогу – 24,8 млн. руб. При этом просроченная дебиторская задолженность по расчетам с плательщиками налогов возросла в течение отчетного периода на 29,0 млн. руб., или на 7,0%, и составила на конец отчетного периода 443,6 млн. руб.

Дебиторская задолженность по доходам, получаемым в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (по кодам счетов бюджетного учета 120521000 и 120523000) возросла в течение 2022 года на 246,6 млн. руб., или на 331,8%, и составила на конец отчетного периода 303,8 млн. руб. Рост данной задолженности обусловлен прежде всего тем, что по состоянию на конец отчетного периода в составе дебиторской задолженности была отражена задолженность по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, которая по состоянию на начало года в отчетности необоснованно не отражалась, что неоднократно отмечалось в актах контрольных мероприятий контрольно-счетной палаты.

Дебиторская задолженность по расчетам по иным доходам от собственности (код счета бюджетного учета 120529000) сократилась в 2022 году на 23,8 млн. руб., или на 11,8%, и составила на конец отчетного периода 177,5 млн. руб., в том числе по доходам от продажи права на размещение рекламных конструкций – 110,3 млн. руб., по плате за наем – 66,8 млн. руб.

Дебиторская задолженность по расчетам по доходам от оказания платных услуг по поставке и передаче тепловой энергии населению, муниципальным учреждениям и прочим организациям, администрируемым департаментом Гагаринского административного района (код счета бюджетного учета 120531000), возросла в 2022 году на 19,5 млн. руб., или на 27,5%, и составила на конец отчетного периода 90,6 млн. руб.

Дебиторская задолженность по расчетам по прочим доходам от сумм принудительного изъятия (код счета бюджетного учета 120545000) сократилась в отчетном периоде на 1,0 млн. руб., или на 2,3%, и составила на конец отчетного периода 40,2 млн. руб., задолженность по расчетам по

доходам от реализации муниципального имущества в рамках исполнения прогнозных планов приватизации (код счета бюджетного учета 1205710000) - возросла в отчетном периоде на 5,4 млн. руб., или на 23,9%, и составила на конец отчетного периода 27,9 млн. руб., задолженность по расчетам по доходам от операций с произведенными активами (код счета бюджетного учета 1205730000) – сократилась в отчетном периоде на 4,6 млн. руб., или на 88,5%, и составила на конец отчетного периода 0,6 млн. руб.

Дебиторская задолженность по выданным авансам (код счета бюджетного учета 120600000) возросла в течение отчетного периода на 157,1 млн. руб., или на 25,1% и составила на конец отчетного периода 782,6 млн. руб., или 8,7% общей суммы дебиторской задолженности, из нее 756,6 млн. руб. - задолженность по расчетам по авансам по приобретению основных средств (код счета бюджетного учета 120631000), 22,8 млн. руб. - задолженность по расчетам по авансам по услугам, работам для целей капитальных вложений (код счета бюджетного учета 120628000), 2,5 млн. руб. - задолженность по расчетам по авансам по коммунальным услугам (код счета бюджетного учета 120623000).

Дебиторская задолженность по расчетам по ущербу и иным доходам (код счета бюджетного учета 120900000) возросла в течение отчетного периода на 231,9 млн. руб., или на 94,4%, и составила на конец отчетного периода 477,6 млн. руб., в том числе задолженность по расчетам по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров) (код счета бюджетного учета 120941000) – 250,4 млн. руб., задолженность по расчетам по доходам от компенсации затрат (код счета бюджетного учета 120934000) – 209,9 млн. руб., задолженность по ущербу основным средствам (код счета бюджетного учета 120971000) – 13,5 млн. руб.

## **9. Анализ отчетности по муниципальным бюджетным и автономным учреждениям**

По состоянию на 01.01.2023 года в городе зарегистрировано 172 муниципальных автономных учреждения и 233 муниципальных бюджетных учреждения, из которых в стадии ликвидации находятся 4 бюджетных учреждения и 1 автономное учреждение, еще 2 автономных учреждения деятельность не осуществляют (формы 0503160 и 0503760 «Пояснительная записка» годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов» за 2022 год).

Согласно формам 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения» по бюджетным и автономным учреждениям балансовая стоимость основных средств автономных и бюджетных учреждений увеличилась в течение года с 19 205,5 млн. руб. до 22 042,1 млн. руб., или на 14,8%, остаточная стоимость произведенных активов (земельных участков) возросла по бюджетным и автономным учреждениям с 3 698,0 млн. руб. до 3 757,6 млн. руб., или на 1,6%.

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета (ф. 0503117) около половины (56,6%) совокупных расходов бюджета муниципального образования «Город Саратов» составляют средства, передаваемые бюджетным



и автономным учреждениям. В 2022 году бюджетным и автономным учреждениям из бюджета города было выделено 15 101,0 млн. руб., в том числе:

- субсидий на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) – 13 631,0 млн. руб.;
- субсидий на иные цели – 1 352,2 млн. руб.;
- субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность – 117,7 млн. руб.

Общая сумма неисполненных бюджетных назначений по итогам года по указанным средствам составила 55,1 млн. руб., или 0,4% уточненной годовой суммы бюджетных ассигнований, в том числе: по субсидиям на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) – 5,4 млн. руб., по субсидиям на иные цели – 49,7 млн. руб.

В соответствии с отчетом об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетных учреждений (ф. 0503737) из бюджета муниципального образования «Город Саратов» на выполнение муниципального задания *муниципальным бюджетным учреждениям* поступили субсидии в сумме 6 523,9 млн. руб., расходы составили 6 569,3 млн. руб. Остатки денежных средств по указанному виду субсидий согласно форме 0503779 «Сведения об остатках денежных средств учреждения» в течение года сократились на 42,4 млн. руб. и сложились на конец 2022 года в сумме 118,4 млн. руб.

Дебиторская задолженность, сложившаяся за счет средств субсидии на выполнение муниципального задания по бюджетным учреждениям (ф. 0503769), возросла с начала года на 4 089,8 млн. руб. и составила на конец года 9 660,7 млн. руб. Основную долю (99,9%) данной дебиторской задолженности составляет задолженность по субсидиям на выполнение муниципального задания в соответствии с заключенными соглашениями (дополнениями к соглашениям), отраженная по коду счета бюджетного учета 420531000. Дебиторская задолженность по расчетам по выданным авансам составила на конец 2022 года 8,2 млн. руб., по расчетам по платежам в бюджеты – 4,2 млн. руб., по расчетам по ущербу и иным доходам – 0,6 млн. руб.

Кредиторская задолженность, сложившаяся за счет средств субсидии на выполнение муниципального задания, сократилась с начала года на 3,2 млн. руб. (на 4,1%) и составила на конец года 73,7 млн. руб. При этом кредиторская задолженность по расчетам по принятым обязательствам составила на конец периода 31,9 млн. руб. (в том числе 12,2 млн. руб. - по расчетам по коммунальным услугам), кредиторская задолженность по расчетам по платежам в бюджеты – 39,7 млн. руб.

Субсидии на иные цели поступили по бюджетным учреждениям в сумме 294,0 млн. руб., расходы также составили 294,0 млн. руб.

Дебиторская задолженность, сложившаяся за счет средств данных субсидий (ф. 0503769), возросла с начала года на 28,0 млн. руб. (на 73,9%) и составила на конец года 66,0 млн. руб. Данная задолженность сложилась по расчетам по поступлениям текущего и капитального характера от сектора государственного управления в соответствии с заключенными соглашениями на предоставление субсидий на иные цели.

Кредиторская задолженность муниципальных бюджетных учреждений по субсидиям на иные цели возросла в отчетном периоде с 0,05 млн. руб. до 12,7 млн. руб. и сложилась за счет долгосрочной кредиторской задолженности по расчетам по арендной плате за пользование имуществом.

На цели осуществления капитальных вложений по бюджетным учреждениям поступило 3,9 млн. руб., исполнение составило также 3,9 млн. руб.

Кредиторская задолженность, сложившаяся за счет средств субсидии на цели осуществления капитальных вложений сократилась в течение года с 5,0 млн. руб. по расчетам по прочим платежам в бюджет в размере неиспользованного остатка целевой субсидии до 0,0 млн. руб.

Согласно Сведениям об исполнении судебных решений по денежным обязательствам учреждения (ф. 0503295) в течение отчетного периода бюджетными учреждениями исполнено денежных обязательств по судебным решениям в сумме 8,3 млн. руб., остались неисполненными денежные обязательства на общую сумму 0,0 млн. руб.

В соответствии с отчетом об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности автономных учреждений (ф. 0503737) из бюджета муниципального образования «Город Саратов» на выполнение муниципального задания *муниципальным автономным учреждениям* поступили субсидии в сумме 7 107,2 млн. руб., расходы составили 7 081,1 млн. руб. Остатки денежных средств по указанному виду субсидий согласно форме 0503779 увеличились в течение года на 26,6 млн. руб. и сложились на конец года в сумме 181,3 млн. руб.

Дебиторская задолженность, сложившаяся за счет средств субсидии на выполнение муниципального задания по автономным учреждениям (ф. 0503769), возросла с начала года на 9 259,4 млн. руб. и составила на конец 2022 года 15 044,0 млн. руб. Основную долю (99,9%) данной дебиторской задолженности составляет задолженность по субсидиям на выполнение муниципального задания в соответствии с заключенными соглашениями (дополнениями к соглашениям), отраженная по коду счета бюджетного учета 420531000. Дебиторская задолженность по расчетам по выданным авансам составила на конец 2022 года 10,8 млн. руб., по расчетам по платежам в бюджеты – 1,0 млн. руб., по расчетам по ущербу и иным доходам – 0,7 млн. руб.

Кредиторская задолженность, сложившаяся за счет средств субсидии на выполнение муниципального задания по автономным учреждениям, возросла с начала года на 2,4 млн. руб. (на 4,0%) и составила на конец года 64,4 млн. руб. При этом кредиторская задолженность по расчетам по принятым обязательствам составила на конец периода 15,3 млн. руб. (в том числе 14,3

млн. руб. - по расчетам по коммунальным услугам), кредиторская задолженность по расчетам по платежам в бюджеты – 49,1 млн. руб.

Субсидии на иные цели поступили по автономным учреждениям в сумме 1 058,2 млн. руб., расходы составили 1 057,5 млн. руб., остатки денежных средств по указанному виду субсидий согласно форме 0503779 «Сведения об остатках денежных средств учреждения» сложились на конец 2022 года в сумме 0,7 млн. руб.

Дебиторская задолженность, сложившаяся за счет средств данных субсидий (ф. 0503769), возросла с начала года на 711,3 млн. руб. и составила на конец года 1 883,7 млн. руб. Основную долю (99,96%) данной дебиторской задолженности составляет задолженность по субсидиям на иные цели в соответствии с заключенными соглашениями, отраженная по коду счета бюджетного учета 520552000. Дебиторская задолженность по расчетам по выданным авансам составила на конец 2022 года 0,6 млн. руб., по расчетам по компенсации затрат - 0,1 млн. руб.

Кредиторская задолженность муниципальных автономных учреждений по субсидиям на иные цели сократилась в отчетном периоде с 0,9 млн. руб. до 0,7 млн. руб. (по расчетам по платежам в бюджеты).

На цели осуществления капитальных вложений по автономным учреждениям поступило 113,9 млн. руб. расходы также составили 113,9 млн. руб.

Дебиторская задолженность, сложившаяся за счет средств субсидии на цели осуществления капитальных вложений возросла в течение 2022 года с 10,0 млн. руб. до 43,3 млн. руб. Основную долю (94,8%) данной дебиторской задолженности составляет задолженность по расчетам по поступлениям капитального характера от сектора государственного управления в соответствии с заключенными соглашениями на предоставление субсидий на цели осуществления капитальных вложений (по коду счета бюджетного учета 620562000). Дебиторская задолженность по расчетам по выданным авансам по услугам, работам для целей капитальных вложений составила на конец 2022 года 2,3 млн. руб.

Согласно Сведениям об исполнении судебных решений по денежным обязательствам учреждения (ф. 0503295) в течение отчетного периода автономными учреждениями исполнено денежных обязательств по судебным решениям в сумме 7,2 млн. руб., остались неисполненными денежные обязательства на общую сумму 0,0 млн. руб.

## **9. Проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств**

В соответствии со статьей 264.4 БК РФ в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов» проведена камеральная проверка бюджетной отчетности 22 главных администраторов бюджетных средств, одновременно являющихся получателями средств бюджета муниципального образования «Город Саратов» (далее – ГАБС). В ходе проверки достоверности годовой бюджетной отчетности установлено, что в целом бюджетная отчетность ГАБС составлена

в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция №191н) и Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25.03.2011 №33н.

В ходе проверки установлены отдельные факты нарушений Инструкции №191н, не повлиявшие на достоверность показателей бюджетной отчетности в целом, а именно:

9.1. В Балансе главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) двух ГАБС (комитета по образованию администрации муниципального образования «Город Саратов» и Саратовской городской Думы) по-прежнему не отражены показатели по счету 040160000 «Резервы предстоящих расходов», что может свидетельствовать о том, что учреждениями не формируются резервы предстоящих расходов, в том числе резервы на оплату отпусков работников.

9.2. Факт некорректного заполнения графы 8 «Сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, объекты незавершенного строительства» (ф. 0503190), предоставленных комитетом по капитальному строительству и инженерной защите администрации муниципального образования «Город Саратов», что не соответствует п.173.1 Инструкции №191н, отражен в пункте 4.8. настоящего заключения.

Также в нарушение п. 173.1. Инструкции №191н в пояснительной записке (ф. 0503160) комитета по управлению имуществом города Саратова не раскрыта информация об ином основании выбытия 3 объектов недвижимого имущества, по которым в графе 8 «Сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» (ф. 0503190) отражен статус объектов на отчетную дату с кодом 28 («Иное основание выбытия»).

9.3. В нарушение п. 163 Инструкции №191н в графе 9 раздела «Доходы» «Сведений об исполнении бюджета» (ф. 0503164), предоставленных департаментом Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов», не приведен факторный анализ отклонения фактического исполнения доходов бюджета от прогноза поступлений доходов в бюджет, а также анализ исполнения доходов в части непрогнозируемых главным администратором доходов источников, кассовое исполнение по которым осуществлялось в отчетном году. Вместо этого в графе 8 формы 0503164 указан код причин отклонения исполнения по доходам от планового процента 99 («Иные причины»), суть которых в пояснительной записке (ф. 0503160) также не раскрыта.

9.4. В соответствии с п. 152 Инструкции №191н пояснительная записка (ф. 0503160), предоставляемая ГАБС, должна содержать в числе прочего:

- информацию, характеризующую результаты анализа исполнения текстовых статей закона (решения) о бюджете, касающихся приоритетных национальных проектов и имеющих отношение к деятельности субъекта бюджетной отчетности;

- иную информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую результаты исполнения бюджета субъектом бюджетной отчетности за отчетный период, не нашедшую отражения в таблицах и приложениях, включаемых в раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», в том числе информацию о ходе реализации муниципальными бюджетными и автономными учреждениями национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (региональных проектов в составе национальных проектов) за счет средств субсидии на иные цели и субсидии на цели осуществления капитальных вложений.

Однако, в пояснительной записке (ф. 0503160), представленной департаментом Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов», вышеуказанная информация не раскрывается, несмотря на то, что указанный ГАБС и подведомственные ему учреждения участвовали в реализации мероприятий трех национальных проектов («Образование», «Культура» и «Жилье и городская среда»), а также восьми муниципальных программ.

### **Выводы**

1. Результаты проведенной внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов» позволяют сделать вывод о том, что исполнение бюджета муниципального образования «Город Саратов» в 2022 году произведено в целом с соблюдением требований бюджетного законодательства Российской Федерации, соответствует общим задачам бюджетной политики, сформулированным в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Саратов» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, основным направлениям долговой политики муниципального образования «Город Саратов» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

2. При исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов» за 2022 год соблюдены требования Бюджетного кодекса Российской Федерации, предъявляемые в части:

- направлений расходования средств резервного фонда администрации муниципального образования «Город Саратов» (статья 81);
- предельного размера дефицита местного бюджета (статья 92.1);
- общей суммы заимствований муниципального образования в отчетном финансовом году (статья 106);

- предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга (статья 111);

- предоставления муниципальных гарантий (статья 115.2 БК РФ).

По состоянию на конец отчетного периода при исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов» соблюдены ограничения по предельно допускаемому объему муниципального долга, установленные статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем, в соответствии с данными предоставленной выписки из муниципальной долговой книги муниципального образования «Город Саратов» по состоянию на 01.01.2023 года размер муниципального внутреннего долга по состоянию на конец дня 4 июля 2022 года составил 10 464,4 млн. руб., на конец дня 5 июля 2022 года – 10 714,4 млн. руб., превысив предельно допускаемый объем муниципального долга, установленный статьей 107 БК РФ: на конец дня 4 июля 2022 года - на 265,5 млн. руб.; на конец дня 5 июля 2022 года - на 515,5 млн. руб.

Указанные превышения объемов муниципального долга образовались вследствие предоставления муниципальному образованию «Город Саратов» 04.07.2022 года денежных средств бюджетного кредита в размере 1 551,2 млн. руб. (по договору от 01.07.2022 №08-01-18/39-31), а также денежных средств в размере 250,0 млн. руб. в рамках возобновляемой кредитной линии по муниципальному контракту от 27.08.2021 №03603002033210000360001, заключенному с ПАО «Сбербанк России».

В соответствии с условиями бюджетного кредита, предоставленного из бюджета Саратовской области по договору от 01.07.2022 №08-01-18/39-31 для погашения долговых обязательств муниципального образования, 06.07.2022 года было произведено погашение 10 кредитов кредитных организаций на общую сумму 1 551,2 млн. руб., вследствие чего размер муниципального долга по состоянию на конец дня 06.07.2022 года был уменьшен до 9 163,2 млн. руб., то есть до размера, соответствующего требованиям статьи 107 БК РФ.

В иные даты 2022 года превышение установленных бюджетным законодательством ограничений муниципального внутреннего долга муниципального образования «Город Саратов» не допускалось.

3. Проверкой отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов» за 2022 год, представленного администрацией муниципального образования «Город Саратов» в форме проекта решения Саратовской городской Думы «Об исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов» (далее – отчет об исполнении бюджета), не выявлено расхождений с показателями уточненной сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.01.2023 года.

Показатели отчета об исполнении бюджета, как по доходам, так и по расходам и источникам финансирования дефицита, подлежащие утверждению, подтверждены представленной консолидированной годовой отчетностью об исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов», подготовленной органом, организующим исполнение бюджета – комитетом по финансам администрации муниципального образования «Город

Саратов», внешней проверкой отчетности главных администраторов бюджетных средств.

4. Сроки предоставления и состав предоставленной отчетности соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

5. В течение 2022 года муниципальный долг муниципального образования «Город Саратов» увеличился на 970,0 млн. руб., или на 12,7%, и по состоянию на 01.01.2023 года составил 8 621,2 млн. руб., или 99,1% к установленному решением о бюджете верхнему пределу муниципального долга и 81,9% от предельно допускаемого объема муниципального долга, установленного статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Отношение объема долговых обязательств муниципального образования «Город Саратов» по состоянию на конец года к объему фактически полученных в 2022 году доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, характеризующее долговую нагрузку местного бюджета, составило 79,3%.

В отчетном периоде была продолжена практика замещения кредитов кредитных организаций бюджетными кредитами с пониженной процентной ставкой 0,1% годовых, начатая в 2021 году, что позволило существенно снизить расходы на обслуживание муниципального долга. По состоянию на конец 2022 года доля кредитов кредитных организаций в объеме муниципального долга снизилась с 36,4% до 25,6%, доля бюджетных кредитов, предоставленных из областного бюджета, возросла с 63,6% до 74,4%. В результате, несмотря на увеличение объема муниципального долга, объем средств, направляемых на обслуживание муниципального долга, сократился по сравнению с 2021 годом на 53,9%, или на 194,9 млн. руб. и составил в отчетном периоде 167,3 млн. руб.

6. В 2022 году осуществлено списание 59 объектов капитальных вложений комитета по архитектуре и комитета по строительству и инженерной защите администрации муниципального образования «Город Саратов» с плановыми сроками начала реализации инвестиционных проектов в 1987-2016 годах на общую сумму 425,4 млн. руб., числившихся в составе объектов незавершенного строительства на начало отчетного периода.

Всего по состоянию на 01.01.2023 года в составе капитальных вложений в объекты недвижимого имущества, объекты незавершенного строительства числятся капитальные вложения по 130 объектам на общую сумму 1 074,8 млн. руб. При этом из 83 объектов в сумме 353,2 млн. руб. комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов», департамента Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов», администрации Заводского района администрации муниципального образования «Город Саратов», комитета по жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования «Город Саратов» и МКУ «Капитальное строительство», строительство по которым не начиналось при наличии проектно-сметной документации, по 52 объектам в сумме 53,2 млн. руб. расходы на реализацию инвестиционного проекта по данным бухгалтерского учета имелись уже на начало отчетного периода и в течение

2022 года не изменялись, что указывает на возможные риски потери актуальности разработанной проектно-сметной документации и невозможности дальнейшего ее использования, а также может повлечь дополнительные расходы бюджета в случае необходимости актуализации устаревшей проектно-сметной документации.

7. Внешней проверкой достоверности годовой бюджетной отчетности установлено, что в целом бюджетная отчетность 22 ГАБС составлена в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция №191н) и Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25.03.2011 №33н. Установлены отдельные факты нарушений Инструкции №191н, не повлиявшие на достоверность показателей бюджетной отчетности в целом.

Председатель



М.А. Ульянова

Муравьева Мария Георгиевна  
тел. 28-59-93

